

Автономная некоммерческая организация высшего образования «Открытый университет экономики, управления и права» (АНО ВО «ОУЭП»), Москва
Межрегиональная общественная организация содействия развитию науки и образования «Общественная академия компьютерных наук», Москва
Автономная некоммерческая организация высшего образования «Институт деловой карьеры», Москва
Частное Образовательное Учреждение Высшего Образования «Академия управления и производства», Москва
Межрегиональная общественная организация «Академия информатизации образования», Москва
Частное учреждение «Информационные технологии», город Караганда
Ассоциация электронного обучения, Москва

***Сборник докладов
Национальной научно-практической конференции***

«Актуальные проблемы общества, экономики и права в контексте современных вызовов»

г. Москва 26 октября 2022 г.

УДК
338.242.2

Актуальные проблемы общества, экономики и права в контексте современных вызовов. Сборник докладов Национальной научно-практической конференции. М.: Изд-во АЭО, 2022. 248 с.

Сборник включает материалы (статьи, доклады) Национальной научно-практической конференции «Актуальные проблемы общества, экономики и права в контексте современных вызовов», состоявшейся 26 октября 2022 года в г. Москве, организованной Автономной некоммерческой организацией высшего образования «Открытый университет экономики, управления и права», Автономной некоммерческой организацией высшего образования «Институт деловой карьеры», при поддержке Межрегиональной общественной организации содействия развитию науки и образования «Общественная академия компьютерных наук»; Частное Образовательное Учреждение Высшего Образования «Академия управления и производства», г. Москва, Межрегиональной общественной организации «Академия информатизации образования», г. Москва и др. В сборник вошли статьи участников конференции, преподавателей, научно-педагогических работников, а также студентов и магистрантов, получившие положительные рецензии научных руководителей. Ответственность за достоверность информации, приведенных фактов и сведений несут авторы. Материалы сборника печатаются в авторской редакции.

Издание адресовано экономистам, менеджерам, правоведам, преподавателям, студентам, аспирантам гуманитарно-экономических и правовых специальностей и всем заинтересованным лицам.

ISBN 978-5-6043247-9-0

Научный редактор:

Тараканова Наталья Валерьевна, кандидат экономических наук, доцент

Составители сборника докладов:

Тараканова Наталья Валерьевна, кандидат экономических наук, доцент

Сотникова Евгения Дмитриевна, кандидат социологических наук

Жариков Юрий Сергеевич, кандидат юридических наук, доцент

Милов Павел Олегович, кандидат юридических наук, доцент

© Авторы, 2022

© Автономная некоммерческая организация высшего образования «Открытый университет экономики, управления и права», 2022

© Частное Учреждение «Издательство АЭО», оформление 2022

Оглавление

Акумова Н.В. Новые вызовы для рынка труда и трудовых отношений в России	5
Андреева Л.А. Актуальные проблемы поиска эффективных инструментариев развития и совершенствования управления в местном самоуправлении	10
Базылев В.Н., Шипилов А.И., Давитадзе М.Д. Судебная лингвистическая экспертиза: поиск правовых, психологических, методологических и организационных основ в современных условиях	22
Босова Е.В. Социально-этические аспекты цифровой экономики России	28
Данина Т.М., Ромашкин А.Е. Проблемы моногородов в государственной региональной политике	33
Добровольская С.С., Гладкова М.В. Совершенствование инструментов макропруденциального регулирования в современных условиях	38
Дорошенко О.М. Социально-педагогическая сущность правозащитной деятельности в отношении несовершеннолетних в условиях современности	50
Жариков Ю.С., Жариков С.Ю. К вопросу о понятии правоохранительной деятельности	54
Кислый О.А., Исаева М.А. Цифровая внешность преступника	61
Крысанова Н.В., Крысанов А.Е. Индивидуализация юридических лиц (коммерческое обозначение)	67
Крысанова Н.В. Вопросы наследования	71
Масягин В.П. О духовно-нравственном воспитании обучающихся с применением ИКТ	75
Молчанова Т.Н. Применение интерактивных методов в дистанционном обучении	79
Немцева Ю.В. Совершенствование, формирование и распределение прибыли в организации	83
Николаев М.В., Шатаева О.В., Шипкова О.Т. Трансформация рынков в ответ на внешние вызовы (на примере рынка сотовых телефонов)	92
Новиков В.А., Самарина Т.П. К вопросу об оценивании достижения обучающимися результатов освоения образовательной программы	98
Осипов А.В. Разработка способов и путей повышения эффективности внешнеэкономической деятельности в современных условиях	111
Осипова Т.А., Санталова М.С. Организационный механизм цифровой торговли	116
Полякова Н.В. Методы финансового оздоровления в современных условиях	121

Пономаренко М.Ю. Основания добровольного прекращения права собственности	131
Попова Н.М., Семенова А.Н. Исследование зависимости главных макроэкономических показателей РФ на основе анализа их временных рядов	136
Самороков А.В., Ружукаева Е.В. Источники и факторы экономического развития муниципального образования	141
Сафонов С.Л. Развитие аграрного сектора в условиях современной экономики Российской Федерации	146
Сельская О.В. Оценка профессиональных компетенций государственных служащих в период реформирования государственного управления	156
Семенова А.Н., Данина И.Н. Государственная поддержка внутреннего туризма в России	163
Семенова А.Н., Простакова А.А., Кулабухова И.А. Осуществление управленческого учета с помощью инструментов бизнес-моделирования и систем управления бизнес-процессами	167
Симба А.Б., Шипкова О.Т. Ключевые направления развития цифровой экономики и вопросы информационной безопасности в современном мире	172
Сотникова Е.Д., Кислый О.А. Некоторые вопросы внедрения искусственного интеллекта в систему правосудия в современных условиях	180
Субботина Т.А., Галкина Н.В. Роль информационных технологий в управлении предприятием	186
Субботина Т.А., Киселева А.С. Перспективы цифровизации экономики в Российской Федерации	192
Суркова В.А., Сурков М.М., Керимов А.Д. Некоторые проблемы правового регулирования отношений с доменными именами в Российском законодательстве	199
Тараканова Н.В. Угрозы и возможности развития малого предпринимательства в условиях ограничения деятельности	204
Тарасова Г.В., Каржева Е.В. Управление кредитными рисками в современных условиях	209
Федоров С.Е. Подготовка системных инженеров для инновационной экономики	223
Черепанов В.Д., Черепанова Н.В., Широкова М.О. Российская молодежь в фокусе исследования: аксиологический аспект	230
Чумичева М.А. Теоретические и практические аспекты современной политики импортозамещения в Российской Федерации	235

**НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ РЫНКА ТРУДА И ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
В РОССИИ**
**NEW CHALLENGES FOR THE LABOR MARKET AND LABOR
RELATIONS IN RUSSIA**

Акумова Наталия Вячеславовна,
*кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
akumovan@yandex.ru*

Аннотация. В статье раскрываются вопросы, связанные с изменениями на рынке труда Российской Федерации в связи с санкционным кризисом, а также рекомендации по их преодолению.

Ключевые слова: рынок труда, санкции, занятость, безработица, миграция, уровень оплаты труда, рекомендации.

Akumova Natalia Vyacheslavovna,
*candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Economics and Management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
akumovan@yandex.ru*

Annotation. The article reveals issues related to changes in the labor market of the Russian Federation in connection with the sanctions crisis, as well as recommendations for overcoming them.

Keywords: labor market, sanctions, employment, unemployment, migration, wage level, recommendations.

В современную трансформацию рынка труда внесла изменения не только пандемия, но и санкционный кризис в Российской Федерации. Новые вызовы для рынка труда уже сегодня выражаются в рисках для развития человеческого капитала, которые будут рассмотрены в данной статье.

Традиционная модель поведения российских работодателей в условиях экономического кризиса представляет собой не резкое сокращение рабочих мест и массовые увольнения работников, а скорее сохранение рабочих мест до критического момента, но одновременно с этим происходит сокращение заработной платы работников, перевод их на неполный рабочий день, а также возрастают риски нарушений трудового законодательства со стороны работодателей.

Во втором квартале 2022 г. число сотрудников организаций, находящихся в режиме неполной занятости, увеличилось на 74% по

сравнению с аналогичным периодом 2021 г., еще на 93% увеличилось количество работников, которые находились в простое за этот же период, количество работников, имеющих отпуска без сохранения заработной платы увеличилось на 6,8% (табл. 1) [7].

Таблица 1

Количество работников, работавших неполное рабочее время, тыс. чел.

Всего по РФ	2 кв. 2021 г.	2 кв. 2022 г.
– работали неполное время по инициативе работодателя	38,8	67,5
– находились в простое	178,8	345,2
– имели отпуск без сохранения заработной платы	2697,1	2882,9

Эти тенденции в трудовых отношениях говорят о росте скрытой безработицы. Но даже при том, что официальная безработица будет не высокой, рынок труда все равно будет сужаться, так как новых вакансий и рабочих мест в большинстве сфер экономики станет намного меньше.

В условиях санкций Правительство приняло меры для поддержки занятости, в том числе льготную кредитную программу ФОРТ 3:0, по условиям которой заемщик должен сохранять не менее 90% рабочих мест в период действия кредитного договора, такая же мера применялась в период пандемии.

По данным Росстата уровень безработицы в 2022 году не увеличился (табл. 2).

Таблица 2

Уровень безработицы населения в возрасте 15 лет и старше в Российской Федерации [10]

Всего по РФ	Уровень безработицы, в процентах
Май-июль 2018 г.	4,7
Май-июль 2019 г.	4,5
Май-июль 2020 г.	6,2
Май-июль 2021 г.	4,7
Май-июль 2022 г.	3,9

Следующим вызовом рынка труда скорее станет отток мигрантов из России, который практически восстановился после пандемии. Вызвано это будет тем, что экономические проблемы коснутся и трудовых мигрантов в том, числе: обесценение доходов в связи с растущей инфляцией, сложная

экономическая ситуация под западными санкциями со временем приведет к рецессии экономики во многих сферах, а это, в свою очередь, скажется на падении доходов и уровня жизни, так же уже возникли сложности с переводом денег в родные страны. Все это, по нашему мнению, и мнению ряда отечественных экономистов, неизбежно приведет к оттоку иностранных мигрантов из страны [8].

Другая сторона проблемы современной миграции – это эмиграция российских трудовых ресурсов из-за специальной военной операции в Украине, а это специалисты высокого уровня: журналисты, ученые, спортсмены, ИТ-специалисты. По данным Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК), в марте Россию покинули 50 000 – 70 000 ИТ-специалистов, а в апреле уехали еще 70 000 – 100 000 человек. Это связано с тем, что данные специалисты работали в зарубежных компаниях, которые закрыли свои офисы в России и переместились в другие страны [2].

Внутренняя миграция также будет набирать обороты. Большинство российских компаний (в опросе приняли участие 300 работодателей из различных отраслей бизнеса) вынуждены искать специалистов в других регионах страны (63% опрошенных) [3]. Наибольший спрос на уехавших ИТ-специалистов (52% опрошенных), на втором месте (41%) – руководители всех уровней, на третьем (25%) – специалисты по маркетингу, рекламе и продажам.

Главный индикатор рынка труда – уровень оплаты труда. По данным Росстата в апреле 2022 г. реальные зарплаты снизились на 7,2% (это максимальное сокращение с 2015 г. – 8,4%), снижение реальных доходов произошло из-за ускорения годовой инфляции до 17,8%.

Среди большого числа прогнозов на 2022 г. следует выделить те, которые включают социально-экономические показатели, например, консенсус-прогноз Института «Центр развития» НИУ ВШЭ, оценки для которого были получены 6 – 16 мая 2022 г., показал, что в текущем году инфляция составит 20% (декабрь к декабрю), безработица составит 6,6%, розничные продажи в реальном выражении упадут на 10%, номинальная зарплата вырастет на 12,8%, реальные располагаемые доходы населения снизятся на 8,4% [4].

Эти данные показывают только начало процесса трансформации социально-трудовых отношений на рынке труда, так как санкции имеют «отложенный эффект» и наибольшее их влияние скажется в конце 2022 – 2023 гг.

В целях стабилизации рынка труда государством предложено следующее [9].

Расширен список лиц, которым может предоставлять услуги центр занятости населения: теперь ими воспользоваться могут не только безработные, но и те граждане, которые не признаны таковыми, но столкнулись со сложностями на текущей работе. К таким работникам относятся те лица, которые находятся под риском увольнения; были переведены в режим неполного рабочего дня; состоят в трудовых отношениях

с работодателями, вышедшими в простой или в отношении которых применяется процедуры банкротства; находятся в отпуске без сохранения заработной платы [5].

Возможность прямого трансфера работника с одного предприятия на другое – такая технология позволяет временно переводить работника в другую организацию по направления органа занятости [6].

Помощь компаниям в сохранении трудовых коллективов. Предприятиям требуется перенастройка производственных процессов. Предприятия, которые готовы обучать работников под новые производственные процессы (например, новые технологии в рамках импортозамещения), могут рассчитывать на государственную поддержку. В соответствии с предоставленным на данные меры бюджетом могут быть обучены 250 тыс. человек.

Финансирование временных работ также предусмотрено в рамках поддержки трудовых коллективов в компании. Если организация берет паузу для настройки производственных процессов, то государство готово профинансировать временную работу для сотрудников таких компаний – выделенные на эти меры средства могут компенсировать работу до 500 тыс. работников. При этом регионы самостоятельно определяют перечень компаний, которые могут получить такую поддержку.

На наш взгляд, наряду с этим необходимо расширять возможности дополнительного образования и профессиональной переподготовки работников для повышения их мобильности и востребованности.

Так же разумным решением кадровых вопросов в условиях санкционного давления становится аутсорсинг персонала, который позволяет не только освободить внутренние ресурсы компании от поиска, найма и оформления персонала, но и облегчить налоговое бремя организации.

Литература

1. Баранова Н.А., Т. Н. Субботина Проблемы промышленных предприятий в условиях геополитического кризиса и санкционных ограничений // Экономика и бизнес: теория и практика. -2022. -№5-1(87). – с. 80-84.
2. Ведомости. Общество. 28 мая 2022 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2022/05/28/924069-ottok-it-spetsialistov> (дата обращения: 19.09.2022)
3. Коммерсант. Рынок труда в России. 18 сентября 2022 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5570010?tg> (дата обращения: 22.09.2022).
4. Консенсус-прогноз Института «Центр развития» НИУ ВШЭ на 2022–2028 гг. (опрос 6–16 мая 2022 г.). [Электронный ресурс] // URL: https://dcenter.hse.ru/consensus_forecast (дата обращения: 05.10.2022).
5. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2022 г. № 376 «Об особенностях организации предоставления государственных услуг в сфере занятости населения в 2022 году» [Электронный ресурс] // URL: <https://base.garant.ru/403712716/> (дата обращения: 05.10.2022).

6. Постановление Правительства РФ от 30 марта 2022 г. №511 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 году» [Электронный ресурс] // URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1536685/#review> (дата обращения: 07.10.2022).

7. Росстат [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-07-2022.pdf> – 2 кв. 2022 г., [Электронный ресурс] // URL: https://gks.ru/bgd/regl/b21_01/Main.htm – 2 кв.2021 г (дата обращения: 07.10.2022) .

8. РБК. Экономика. 03 мая 2022 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.rbc.ru/economics/03/05/2022/626b9ef89a7947d7f6c09da8> (дата обращения: 19.09.22).

9. Состояние рынка труда: поддержка государства [Электронный ресурс] // URL: <https://www.garant.ru/news/1536899/> (дата обращения: 10.10.2022).

10. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force (дата обращения: 19.09.22).

11. Тараканова Н.В., Семенова А.Н., Данина И.Н., Чесалин Д.С. Стратегический и оперативный контроллинг // Экономика образования. 2018. № 5 (108). С. 100-112.

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОИСКА ЭФФЕКТИВНЫХ
ИНСТРУМЕНТАРИЕВ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ
ACTUAL PROBLEMS OF SEARCHING FOR EFFECTIVE TOOLS
FOR THE DEVELOPMENT AND IMPROVEMENT OF MANAGEMENT
IN LOCAL SELF-GOVERNMENT**

Андреева Любовь Александровна,
*кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права», Москва,
andreeva56@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена проблемам совершенствования местного самоуправления, как связанным с переходом к одноуровневой системе, так и внутренней структуре местного самоуправления, месте главы муниципального образования в системе представительного и исполнительного органов местного самоуправления, рассматриваются эффективные методы управления и самоуправления на местах.

Ключевые слова: местное самоуправление, система, глава муниципального образования, методы, правовое регулирование, представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

Andreeva Lyubov Aleksandrovna,
*candidate of Law, Associate Professor of the Department of Theory and
History of State and Law Autonomous Non-profit Organization of Higher
Education «Open University of Economics, Management and Law», Moscow,
andreeva56@mail.ru*

Annotation. The article is devoted to the problems of improving local self-government, both related to the transition to a single-level system, and the internal structure of local self-government, the place of the head of the municipality in the system of representative and executive bodies of local self-government, effective methods of local governance and self-government are considered.

Keyword: local self-government; system, head of municipal formation, methods, legal regulation, representative and executive bodies of local self-government.

С позиции общей теории права структура и система органов публичной власти, построена не только на отраслевых, координационных связях, но и на вертикальных властно-иерархических системах субъектов органов публичной власти, а также горизонтальных системах внутренних структур муниципального образования.

В настоящее время регионы получили право принимать нормативно-правовые акты, определяющие вопросы местного самоуправления на отдельной территории. При передаче полномочий центром, основными субъектами нормотворчества стали высшие должностные лица субъектов и уполномоченные ими органы. Вместе с тем, расширение правоспособности глав субъектов федерации в правотворчестве воспринимается не однозначно, приводит к исключительному толкованию, принимающих решения в области местного самоуправления. Автор полагает, что в нормотворчестве субъектов федерации следует исключить передачу прав главам регионов регулирования вопросов местного самоуправления, передав эти полномочия представительному органу власти субъекта федерации.

Изменения, внесённые в главу 8 Конституции РФ «Местное самоуправление», имеют концептуальный характер. Автор подчеркивает, что при разработке проекта Конституции РФ в 1993 г. за основу была принята концепция самостоятельности местного самоуправления, особой природы местной власти, отличной от власти государственной. На первых этапах предполагалось, что местное управление будет представлять собой общественное образование, которое самостоятельно и под свою ответственность решает местные вопросы. Соответственно, в главу 1 «Основы конституционного строя» была включена ст. 12 Конституции РФ [1], закрепившая базовый принцип: органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Реально разорвать единую систему управления, строившуюся и функционировавшую на основе принципа централизма, сложно. В связи с этим органы государственной власти субъектов федерации на начальном этапе рассматривали вопрос об организации системы местного самоуправления одного и двух уровней.

Развитие законодательства о местном самоуправлении потребовало включить в ч. 2 ст. 132 Конституции РФ [1] положение, согласно которому органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. На практике в процессе взаимодействия между органами государственной власти и формально независимыми от них органами местного самоуправления регулярно возникали вопросы, связанные с необходимостью сочетать интересы эффективного управления с одной стороны и обеспечением местной власти материальными и финансовыми средствами. Таким образом, диалектика понятий «управление» и «самоуправление» были решены на местном уровне в пользу органов власти субъектов федерации.

В новой редакции Конституции РФ предполагается преодолеть это противоречие. Однако, введенное в Конституции законом о поправках положение, регулирующее отношения между органами государственной власти и местного самоуправления, не упорядочивает отношения между этими органами. В ч. 3 ст. 132 Конституции РФ [1] органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации, что также не обеспечивает взаимодействия для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Процесс изменения, дополнения и уточнения общих принципов организации местного самоуправления, дальнейшее развитие финансовой самостоятельности власти на местах требует совершенствования законодательства, в том числе норм Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ [2]. Вместе с тем, придавая муниципалитетам широкие хозяйственные полномочия, возникает опасность злоупотребления этими полномочиями, использование их в интересах определенного круга лиц, коррумпированных чиновников.

Проект федерального закона об изменениях в законодательство о местном самоуправлении носит комплексный характер, сделает местные власти более самостоятельными при принятии решений, одновременно не оказывает существенного влияния и не расширяет возможности для общественного контроля гражданами работы органов местного самоуправления и, в этом случае необходима нормотворческая работа по решению возникающих проблем, в том числе разграничение понятий «местное самоуправление» и «общественное территориальное самоуправление», как публичной власти и элемента гражданского общества.

Основная задача любого нормотворческого органа местного самоуправления заключается в обязанности издавать качественные, своевременные, а главное – эффективные нормативно-правовые акты. Понятия «законотворчества» и «нормотворчества» близки, но не идентичны друг другу, так как нормотворчеством занимаются и иные, в частности исполнительные органы, а если рассматривать органы местного самоуправления, то следует отметить, что значительный массив нормативных актов разрабатывается и принимается представительными и исполнительными органами. Соблюдение процедур нормотворчества является одной из главных гарантий легитимности принимаемых нормативных актов. В связи с чем, разработка процедурных правил представляет собой весьма важное, сложное и кропотливое дело. Формирование представительных органов местного самоуправления уровня муниципального района по принципу представительства в значительной степени понизило качество и уровень нормотворчества данных образований.

Автор подчеркивает, что следует учитывать, что в отличие от федерального процесса нормотворчества, на уровне субъекта федерации наблюдается «усеченный» нормотворческий процесс. В представительных

органах власти законотворческие процедуры значительно упрощаются, а интересы местного самоуправления не учитываются.

Упрощенная система процедур представляется и в системе органов местного самоуправления, однако, скорость принятия нормативных актов влияет на качество нормативного материала. Взаимодействие депутатов местного самоуправления с населением не оказывает влияния на скорость и качество принимаемых нормативных актов органов местного самоуправления. Автор считает, что «нормотворческие эксперименты» противоречат условиям соблюдения конституционных прав человека и гражданина. Нормативный акт является сложным проектом, в связи с чем, к его оценке привлекаются эксперты и специалисты различных областей знаний, сопряжённых с темой законопроекта. Любой проект требует лингвистической, криминологической, правовой и антикоррупционной экспертизы.

Таким образом, автор полагает, что следует указать на слабое развитие юридической техники, которая является не только препятствием в законодательном процессе, но и, что важно, существенно снижает качество и, как следствие, эффективность нормативных актов органов местного самоуправления. Эта проблема решаема, как путем компьютеризации самого нормотворческого процесса, так и создания электронных механизмов, способных подготовить текст нормативных актов и адаптировать их к уровню местного самоуправления, а также моделирования типовых нормативных актов самоуправления.

В Конституции Российской Федерации и начиная с 1993 года [1] законодателем уделяется большое внимание вопросам местного самоуправления, а Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2], устанавливал общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, определяя государственные гарантии его осуществления, Проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» существенно изменит систему органов местного самоуправления, их структуру и полномочия [3]. Предусматривается, что основная часть положений законопроекта вступает в силу с 1 января 2023 года. При этом до 1 января 2028 года устанавливается переходный период, в течение которого осуществляется переход к одноуровневой организации местного самоуправления.

Одноуровневая организация местного самоуправления, по мнению авторов проекта, позволит создать новую систему организации публичной власти на местах. В законопроекте особое внимание уделено непосредственному осуществлению населением местного самоуправления, а именно положениям, посвященным детально регламентирующим такие важные для местного самоуправления институты как, например, территориальное общественное самоуправление. Важным представляется предложение по закреплению организационно-правовой формы

территориального общественного самоуправления в качестве юридического лица в форме некоммерческой организации.

Вместе с тем, территориальное общественное самоуправление не носит признаков публичной власти, о чем свидетельствует наделение последнего качествами юридического лица в виде некоммерческой организации. Территориальное общественное самоуправление по своей природе является формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, а не формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Это свидетельствует о том, что некоммерческая организация в форме территориального общественного самоуправления не входит в систему органов публичной власти, построенных по поселенческому либо территориальному принципу, не обладает властными полномочиями и механизмами принятия решений по обеспечению жизнедеятельности населения. Институт старост уже использовался муниципалитетами в системе организации одноуровневого местного самоуправления, причем в зависимости от численности населения сельского поселения, в штат старост входили и другие работники администрации.

Благополучие и жизнеобеспечение населения находится в прямой зависимости от качества действующих законов, а соответственно от правотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Новая система организации власти на местах, в основе устройства которой будет заложен не территориальный принцип, а поселенческий, тем не менее, будет носить территориальный характер, так как устанавливаются границы поселений. Между границами поселений будут находиться межселенные земли, принадлежность которых пока не определена, сами поселения не могут распоряжаться межселенными землями, а муниципальный район или округ, обладая этим правом, может распоряжаться землей по своему усмотрению.

Автор подвергает сомнению организацию поселения как самостоятельного вида муниципальных образований, а также особенности определения территорий поселений, их организационной структуры и компетенции, оценки эффективности управления. По территориальному принципу построены и другие муниципальные образования. Представляется, что территориальные и поселенческие принципы представляют дуализм отношений построения местного самоуправления.

Автор полагает, что преобразование муниципального района в муниципальный округ является формальным. Даже при наличии согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, осуществляется объединение всех поселений с образованием муниципального округа в границах территории муниципального района. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, упраздняются. При этом в положениях законопроекта отсутствует механизм подобного преобразования, а также соотношение территориального и поселенческого принципов организации и

существенных отличий муниципального района и муниципального округа. Таким образом, территориальный и поселенческий принципы организации местного самоуправления оказывают существенное влияние, как на полномочия, так и на обеспечение организации местного самоуправления и его доступности, а также нет легального определения таких базовых понятий, как «муниципальное образование», «муниципальная должность», «органы местного самоуправления», «вопросы местного значения», «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения», «вопросы обеспечения жизнедеятельности населения», «муниципальный правовой акт», «административный центр» и т.д. При этом важно учитывать тот факт, что определений данных понятий нет нигде в действующем российском законодательстве, а в части 1 статьи 1 законопроекта [3] дано определение местного самоуправления, в котором понятия «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» и «вопросы местного значения» используются авторами законопроекта как равнозначные. В Конституции Российской Федерации понятие «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» отсутствует.

Серьёзным препятствием на пути решения задач, поставленных перед местным самоуправлением, являются нестыковки в использовании юридической терминологии, в том числе понятий, раскрывающих сущностный смысл конституционных установлений в одной из важнейших форм народовластия. Однако, такое содержание термина [4, с. 46] не даёт исчерпывающего представления об особенностях его правового наполнения в соотношении его с другими понятиями.

С точки зрения формальной логики обнаруживается тавтология «вопросы – это вопросы». Недостаточно проясняют этот термин и его трактовки в научной литературе, где «вопросы местного значения» трактуются как более общая правовая категория по отношению к категории «полномочий» [5, с. 246]. Вопросы местного значения муниципальных образований определены в ст. 14, 15 и 16 Федерального Закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, а полномочия органов местного самоуправления закреплены в ст. 17 [2]. Разграничение категорий «вопросы местного значения» и «полномочия по решению вопросов местного значения» имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Следует подчеркнуть, что подобные соглашения о разграничении часто не публикуются, порядок их подписания, регистрации и вступления в силу не устанавливается, но, тем не менее, органы местного самоуправления ими руководствуются на практике.

Анализируя отраслевые федеральные законы, В.И. Васильев приходит к выводу, что «Десятки действующих федеральных законов не содержат достаточного правового регулирования полномочий органов местного самоуправления, «уходят от него» [4, с. 46-56]. На практике это ведёт к тому, что как органы, так и должностные лица местного самоуправления до сих пор не понимают, как именно им решать навязанные «вопросы местного значения» такие как противодействие экстремизму, противодействие

коррупции и т. д. Конституция РФ допускает наделение органов местного самоуправления «отдельными» госполномочиями. Понятие «отдельные» не конкретизировано и растяжимо по смыслу. Последнее и позволяет федеральным и региональным властям увеличивать нагрузку на местное самоуправление. Одно из приоритетных направлений в развитии местного самоуправления является устранении неточных, двусмысленных, противоречивых формулировок в нормативно-правовых актах, регулирующих вопросы местного значения.

Немало неопределённостей в юридической литературе с содержанием понятия «публичная власть». Первоначально в него включались преимущественно вопросы государственной власти. В настоящее время сюда относят и вопросы местного самоуправления. В науке под публичной властью в России понимают власть народа и выделяют следующие признаки: «публичная власть осуществляется с целью достижения общего блага, т. е. публичного интереса»; «публичная власть обращена ко всему обществу в целом, так и к каждому члену этого общества в частности»; «всеобщая доступность, иначе говоря, каждый человек может принимать участие в реализации тех или иных функций власти»; «публичная власть осуществляется открыто, т. е. гласно»; «публичная власть осуществляется всем населением, или его частью, проживающей на конкретной территории»; «публичная власть использует методы убеждения, воспитания, а при необходимости метод принуждения» [6, с. 445]. Элементом двойственности характера деятельности местного самоуправления является то, что все попытки его реформирования осуществляются центральной властью в рамках административных реформ.

Резко негативную оценку усиления государственного влияния на институт местного самоуправления отмечает А.Н. Костюков, охарактеризовавший эту тенденцию из-за фактического «встраивания местного самоуправления в вертикаль государственной власти» контрреформой, которая, по его мнению, выхолостит суть местного самоуправления [7, с. 61-64]. Исследователи проблем местного самоуправления в той или иной степени рассматривают вопрос о природе местного самоуправления. Споры ученых нередко ведутся вокруг вопроса о том, на каком уровне должно действовать самоуправление: сельских и городских поселений или городских округов и муниципальных районов.

Представляется, что действительно невозможно считать местное самоуправление формой только общественного управления. Оно существенно отличается от различного рода общественных структур и объединений. Местное самоуправление, безусловно, активно сотрудничает с институтами гражданского общества, но представлять в этом основание для его противопоставления власти государственной бесперспективно. Государственная власть так же взаимодействует с гражданским обществом. Анализ различных подходов к пониманию природы местного самоуправления свидетельствует о соединении в его сущности общественных и

государственных начал. Публичный интерес на уровне местного самоуправления наиболее близок к народу. Вместе с тем, имея более ограниченные пространственные рамки по сравнению с государственной властью, он имеет специфическую природу.

Для местного самоуправления важно обеспечить оптимальное соотношение государственных и общественных начал, определить в какой мере усиление федерального законодательного регулирования может быть гарантией утверждения и развития народовластия. Автор полагает, что позиции как сторонников концепции общественной природы местного самоуправления основанной на противопоставлении его, как элемента гражданского общества, государству, так и противостоящая ей концепция государственной природы местного самоуправления не до конца последовательны. Представляется, что целесообразно подумать о местном самоуправлении как институте, через который может быть обеспечено это взаимопроникновение. Это предполагает новое понимание сущности местного самоуправления, а именно его как двойного института.

Благополучие населения находится в прямой зависимости от качества исполнения законов, а соответственно от правотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Сложный процесс законотворчества включает особые элементы, предоставляя субъектам федерации право передачи государственных полномочий. В настоящее время потребовалось включить в ч. 2 ст. 132 Конституции РФ [1] положение, согласно которому органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

На практике в процессе взаимодействия между органами государственной власти и формально независимыми от них органами местного самоуправления регулярно возникали вопросы, связанные с необходимостью сочетать интересы эффективного управления с одной стороны и обеспечением местной власти материальными и финансовыми средствами. Процесс наделения государственными полномочиями в отдельных субъектах федерации приобрел обратное направление движения. Субъекты федерации активно возвращают переданные органам местного самоуправления полномочия обратно, полагая, что концентрация государственных полномочий на уровне субъекта федерации обеспечит эффективное управление финансами, материальными ресурсами.

В ходе нормотворческого процесса необходимо предусмотреть отзывы органов местного самоуправления по наделению государственными полномочиями. Вместе с тем, совмещение губернаторами должности руководителя Правительства субъекта федерации, а также возможности подписания указов губернатора субъекта федерации, не исключают неопределенности в нормотворческом процессе. Поэтому мнение органов местного самоуправления должно быть отражено в отзыве на проекты о

передаче государственных полномочий либо их возврате. Автор полагает, регламенты органов государственной власти субъектов федерации следует дополнить положением, которое потребует обоснованности целесообразности и законности принятия правовых актов, передающих либо возвращающих государственные полномочия органами местного самоуправления субъекту федерации.

При определении правового статуса главы органа местного самоуправления Федеральный закон № 131-ФЗ весьма обобщенно регламентировал и практически не конкретизировал полномочия, оставляя возможность региональным законодателям и муниципальным образованиям самостоятельно развить этот вопрос в своих уставах. Вместе с тем, проект федерального закона № 40361-8 уточнил полномочия главы муниципального образования, именуя его высшим должностным лицом и предлагая наделить его собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения [3]. Возникает неопределенность понятия «собственных полномочий» и определения «обеспечения жизнедеятельности населения».

Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах; представительным органом муниципального образования из своего состава; представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации [3]. Вызывает сомнения обоснованность выборов представительным органом муниципального образования главы из своего состава, так как в дальнейшем могут возникнуть риски конфликтных ситуаций между депутатами и избранным из их состава главой, что не способствует обеспечению единства публичной власти внутри муниципального образования. Избрание представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта федерации, также может повлечь возникновение рисков, но уже между главой субъекта и органами местного самоуправления: сомнения в качествах кандидата, пристрастия главы региона к отдельному кандидату, либо несколько кандидатов, что свидетельствует о желании главы региона предложить любую, но свою кандидатуру. Указание, что в случае избрания на муниципальных выборах в соответствии с законом субъекта федерации и уставом муниципального образования, глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию [3] ставит под сомнения порядок выдвижения кандидатов от главы субъекта федерации. В случае избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта, в соответствии с законом субъекта федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования возглавляет местную администрацию [3].

Неопределенность статуса и места главы муниципального образования в законопроекте и неурегулированность вопросов о месте правовых актов, изданных самим главой муниципального образования, а также их нормативности по обеспечению жизнедеятельности населения и исполнению отдельных государственных полномочий ставит под вопрос легитимность главы. Уточнение компетенции органов местного самоуправления в целях приведения в соответствие с правовой природой местного самоуправления не проистекают из правового статуса главы муниципального образования, а также не могут усиливать ответственность последнего. Положения о единстве публичной власти, реализованные через должностное лицо главы муниципального образования, спорно, имеются риски коррупционности, отстранения руководства муниципального образования, легитимности положения главы муниципального образования. Согласование действий различных уровней публичной власти не может быть обеспечено отдельным должностным лицом местного самоуправления (главой, главой администрации муниципального образования), так как последний не представляет отдельный орган в системе местного самоуправления.

Проблема совершенствования системы местного самоуправления, его роли как формы, обеспечивающей, наряду с государственной, реализацию единой публичной власти, весьма актуальны. В Новгородской области в соответствии с областным законодательством до 2014 года успешно применялась схема одноуровневой системы местного самоуправления, основанной на административно-территориальном делении области на муниципальные районы и городского округа Великий Новгород [8].

Важным моментом является и то, что, если органы местного самоуправления, по сути, предназначены для организации предоставления населению основных жизненно важных услуг, а муниципальные районы и округа могут решить вопросы, обладая значительным социально-экономическим потенциалом, с точки зрения управленческого и экономического взаимодействия, что указывает на объективную необходимость сохранения административных муниципальных районов и округов. Представляется, что решение вопроса о сохранении административного деления системы организации местного самоуправления в конкретном субъекте федерации должно осуществляться именно органами государственной власти субъектов путем принятия соответствующего регионального закона. Опыт регионов, которые ранее выстраивали одноуровневую систему местного самоуправления, которая успешно использовалась до изменений федерального законодательства в 2014 году, именно в этот период было возможным широко применять практику перераспределения полномочий с уровня муниципальных территориальных районов и городских округов, а также передачи полномочий указанным органам местного самоуправления субъектами федерации.

Жизнеобеспечение населения находится в прямой зависимости от качества действующих нормативно-правовых актов. Сходство всех

муниципальных образований, независимо от вида, заключается в единой цели их создания и одинаковых функциях, которые они выполняют: экономические, социальные, культурные. Главные различия муниципалитетов – это размер территории и их состав, например, городское и сельское поселения. Различия заключаются между ними в правовом статусе, обслуживании инженерной инфраструктуры, занятости населения, застройке, отсутствии либо наличии личного подворья. Муниципальный район – это несколько городских и сельских поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в состав муниципального района в сельской местности входят городские и сельские поселения, но могут входить и так называемые межселенные территории, т. е. территории, находящиеся вне поселений.

Процесс преобразования муниципальных районов в округа набирает обороты во многих регионах. Изучив особенности создания округа, проанализировав ситуацию, многие регионы пришли к мнению, что объединение сельских поселений в один муниципальный округ положительно скажется на их развитии, предполагая, что сельчане не почувствуют резких изменений в организации работы сельских администраций – по-прежнему будут работать сотрудники с теми же полномочиями, а сельские администрации станут территориальными подразделениями администрации муниципального округа, их руководители будут являться муниципальными служащими администрации, при создании единого административного центра кадровые ресурсы по всем сферам деятельности будут сосредоточены в округе. Вместе с тем, данные доводы неубедительны. Особый инвестиционный и экономический вопросы возникают в определении межселенных территорий с низкой плотностью сельского населения и на территориях упраздняемых поселений. Это не будет способствовать повышению доступности качества публичных и иных услуг, оказываемых населению на данной территории. При определении транспортной доступности следует учитывать доступность маршрутным общественным транспортом. Таким образом, правовое регулирование процессов преобразования и объединения муниципальных образований в некоторой степени изменилось, именно от депутатов зависит выражение интересов жителей в решении вопросов преобразования.

Среди причин и мотивов создания различных структур общественного самоуправления граждан выделяются, с одной стороны, частая неэффективность существующих органов, как государственных, так и муниципальных, а с другой, – открывающаяся для людей возможность реализовать имеющийся социальный потенциал непосредственно, вместе с тем деятельность социально-ориентированных НКО не обеспечивает задач, возникающих на уровне местного сообщества. Местное самоуправление в России сталкивается с отдельными трудностями, в частности, в российском обществе отсутствуют негосударственные структуры, на которые должно опираться местное самоуправление, а НКО, которые могут выступать

собственниками имущества, не смогут быть подконтрольны местному населению.

Во многих регионах органы государственной власти противодействуют укреплению местного самоуправления в целом, из опасений, что это приведёт к уменьшению их влияния. Для эффективного функционирования муниципальных образований первостепенное значение имеет реализация принципа достаточности и соразмерности материальных и финансовых ресурсов полномочиям органов местного самоуправления.

Литература

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 04.10.2022).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 06.10.2022).
3. Проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=PRJ&n=215678&req=doc#DMFjnxSuW2x12qo31> (дата обращения: 06.10.2022).
4. Васильев В.И. О некоторых понятиях муниципального права. // Журнал Российского права, – 2013. – № 12. – с. 46.
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. М. 2006. с. 472. Муниципальное право России: учебник. / Отв. ред. С.А. Авакьян. М. – 2009. – с. 246.
6. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: государственно – правовой терминологический словарь. М. Юстицинформ, – 2015. – с. 445.
7. Костюков А.Н. Контрреформа местного самоуправления как государственная политика унижения городских округов. // Конституционное и муниципальное право. – 2015 – № – 2. – с. 61-64.
8. Андреева Л.А. Правотворчество органов местного самоуправления (по материалам Новгородской области). Автореферат дис. канд. юр. наук. Северо-Западная академия государственной службы - Санкт-Петербург, – 1999 – с. 23.

**СУДЕБНАЯ ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА: ПОИСК
ПРАВОВЫХ, ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ, МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ И
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
FORENSIC LINGUISTIC EXPERTISE: SEARCH FOR LEGAL,
PSYCHOLOGICAL, METHODOLOGICAL AND ORGANIZATIONAL
FOUNDATIONS IN MODERN CONDITIONS**

Базылев Владимир Николаевич,
*доктор филологических наук, профессор,
главный эксперт, «Лаборатория экспертных исследований и ситуационного
анализа» (АНКО «ЛЭКСАН»), Москва;
профессор кафедры общегуманитарных дисциплин и теории и истории
государства и права, АНО ВО «Институт деловой карьеры», Москва;
профессор кафедры общегуманитарных дисциплин,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
член-корреспондент РАЕН, Москва;
академик Петровской академии наук и искусств, Санкт-Петербург,
v-bazylev@inbox.ru*

Шипилов Анатолий Иванович,
*доктор психологических наук, профессор,
профессор кафедры педагогики и психологии, АНО ВО «Открытый
университет экономики, управления и права»,
anshipilov@yandex.ru*

Давитадзе Мевлуд Демуралович,
*доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовного
права и процесса, АНО ВО «Открытый университет экономики, управления
и права», профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и
криминалистики Одинцовского филиала МГИМО,
md2063@mail.ru*

Аннотация. Доклад посвящен актуальным проблемам судебной лингвистической экспертизы в свете специфики решаемых ею сегодня задач, особенностями возникающих при этом уголовно-процессуальных отношений; принципам получения и расширения ее доказательственной базы, что с необходимостью усиливается разработку новых технологий и методик экспертного исследования, позволяющих решать ранее недоступные задачи.

Ключевые слова: судебная лингвистическая экспертиза юрислингвистика, криминалистическое прогнозирование, установление истины, процесс доказывания.

Bazylev Vladimir Nikolaevich,
doctor of Letters, Full Professor,
chief expert, Laboratory of expert research and situational analysis «LEXAN»,
Apl.Prof., Dr., Institute of business career, Moscow;
Apl.Prof., Dr., ANO VO Open University of Humanities and Economics,
Academician, Petrovsky Academy of Sciences and Arts, Saint-Petersburg;
Corresponding member, Russian Academy of Natural Sciences, Moscow,
v-bazylev@inbox.ru

Shipilov Anatoly Ivanovich,
doctor of Psychological Sciences, Professor,
Professor of the Department of Pedagogy and Psychology,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
anshipilov@yandex.ru

Davitadze Mevlud Demuralovich,
doctor of Law, Professor,
Head of the Department of Criminal Law and Procedure,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
Professor of the Department of Criminal Law, Criminal Procedure and
criminology of the Odintsovo branch of MGIMO,
md2063@mail.ru

Annotation. The report is devoted to topical problems of forensic linguistic expertise in the light of the specifics of the tasks it solves today, to the peculiarities of criminal procedural relations arising in this case; and to the principles of obtaining and expanding its evidence base, which necessarily enhances the development of new technologies and methods of expert research that allow solving previously inaccessible tasks.

Keywords: forensic linguistic expertise, legal linguistics, forensic forecasting, establishing the truth, the process of proof.

Лингвистические экспертизы могут преследовать различные цели: научно-практические и юрислингвистические. Это имеет принципиальное значение как для определения целей, стоящих перед экспертом, так и для результирующей части самой экспертизы. Е. И. Галяшина предлагает четко разграничивать деятельности различных специалистов: лингвиста, проводящего анализ текстовых объектов в различных научно-практических целях, и судебного эксперта, осуществляющего лингвистические исследования в судопроизводстве в целях установления фактов, имеющих значение доказательств [2. С. 27].

Таким образом, нельзя путать в этом случае «лингвистическую» и «судебно-лингвистическую» экспертизу. Не различение целевой установки

приводит к серьезным ошибкам, которые могут иметь негативные последствия не только научного, но и общественного характера. По замечанию Е. В. Новожиловой, деятельность в сфере юрислингвистических исследований «сегодня подобна игральному автомату: стороны судебного разбирательства могут вновь и вновь дергать его ручку, инициируя повторное исследование в надежде получить устраивающий их результат» [6. С. 485].

Сама дискуссионность, которая свойственна научным подходам анализа, должна быть минимизирована при экспертизе текстов, чтобы повысить авторитетность ее результатов. Решение указанных проблем представляется возможным с учетом пересмотра самого принципа подхода к судебной лингвистической экспертизе.

Дело в том, что, по мнению Б.А. Цоя, отсутствие прямого указания в Уголовно-процессуальном кодексе обязанностей по установлению истины вызвали резкие споры в юридической литературе последних десятилетий. Одна группа ученых придерживается традиционной позиции и считает, что основной и стратегической целью доказательства является установление объективной истины. Другие считают, что цель - установление не объективной истины, а всех фактов и обстоятельств для рассмотрения и разрешения уголовного дела в свете провозглашенного уголовно процессуальным законом принципа состязательности [7. С. 153].

Рассматривая доказывание как процесс установления истины, т.е. процесс познания, А.Р. Белкин полагает, что следует исходить из положения о всеобщности процесса познания, из того, что нет и не может быть специфически судебного познания истины. Субъект доказывания, устанавливая при помощи доказательств обстоятельства дела, точно так же, как и в любых других областях человеческой деятельности, переходит от чувственного восприятия отдельных фактов, признаков, свойств тех или иных объектов, играющих роль доказательств, к логическому осмыслению воспринятого, к рациональному мышлению [1. С. 6].

Однако условия, в которых протекает процесс доказывания в судебной лингвистической экспертизе, осложняются тем, что предмет доказывания является фактом состоявшейся действительности. Следовательно, в зависимости от отношений между временем существования объекта и временем исследователя необходимо различать ретрогностику (объект в прошлом), онтогностику (объект в настоящем) и футурогностику (объект в будущем) [5. С. 69-70].

Одним из базовых тезисов ретрогностики является следующий: каждая единица текста представляется, так или иначе, детерминированной и, так или иначе, детерминирует появление других единиц. В этом и заключается суть ретрогностического функционирования текстовых единиц.

Ретрогностика как одна из форм познания может быть принята в экспертной деятельности в рамках научного криминалистического прогнозирования, как это предлагал еще в Л.Г. Горшенин в начале 90-х [3. С. 17-20]. Последний отмечал, что элементами научного криминалистического

прогнозирования являются: 1) исходные данные для прогнозирования, т.е. знание о прошлом или настоящем объекте или процессе, его связях с другими объектами или процессами, проявившихся в прошлом или проявляющихся в настоящем; 2) основание для прогнозирования, т.е. знание о необходимых или вероятных направлениях развития объектов или процессов в будущем, выступающее в виде теоретической системы знаний о закономерностях такого развития; 3) операции по прогнозированию, под которыми следует понимать процесс переноса знаний, являющихся основой для прогнозирования, на исходные данные для этого процесса и получение прогноза, т.е. вероятного вывода о будущем; 4) оценка прогноза с точки зрения как его достоверности, так и его содержания, т.е. той ситуации, которая может создаваться, если прогноз осуществится; 5) реализация прогноза, т.е. формулирование системы рекомендаций, способствующих и обеспечивающих в зависимости от цели прогнозирования осуществление или неосуществление прогноза.

Остановимся в нашем докладе на одном существенном, на наш взгляд, моменте, который пока не позволяет в полной мере использовать ретрогностический подход в судебной лингвистической экспертизе. Речь пойдет о феномене переноса знаний из одной сферы познания в другую, из лингвистики в криминалистику.

Механический перенос методик исследования текста из лингвистики в практику судебной лингвистической экспертизы не может исключить человеческий фактор, что, в свою очередь, не обеспечивает доверие к результатам экспертизы у всех сторон процесса. Это связано с тем, что лингвистика текста имеет своими истоками герменевтическую практику, которая занимает пограничное положение между научным и вненаучным знанием. В результате пока не сформирована именно научная парадигма судебной лингвистической экспертизы, основными элементами которой должны быть: использование логически корректной формы для оценки и интерпретации результатов экспертизы (доказательств); использование методов, основанных на релевантных данных, количественных измерениях и статистических моделях; экспериментальное тестирование степени достоверности и надежности судебно-экспертных оценок в условиях, соответствующих рассматриваемому делу.

Так, авторы методических рекомендаций по проведению судебно-автороведческих экспертиз [4] в целом выходят за границы лингвистики как отрасли научного познания языка и эклектически привносят в экспертную практику недифференцированный набор самых различных приемов работы с текстом, взятых из психолингвистики, стилистики, лингвоперсонологии, теории речевых актов. Тезис авторов о том, что «методология современной судебной лингвистики должна основываться на психолингвистических понятиях «языковая личность», «языковое сознание», «речевая деятельность», а речевые навыки должны рассматриваться как производные речевой деятельности говорящего», принципиально меняет вектор переноса познавательной модели – из лингвистики в психологию. Разнородные

основания для анализа одного и того же языкового материала ведет к тому, что состоявшийся факт действительности – текст и серия его признаков – исследуется на эклектической совокупности разных методологических и методических оснований. Тем самым, разрушается основной эпистемический принцип уликовой парадигмы, в рамках которой появилась и до сих пор продолжает существовать судебная экспертная теория и практика: представляющее собой систему принципов и методов познания материальных и идеальных следов в механизме (преступной/ противоправной) деятельности.

Обозначенная выше эклектика обусловлена, по-видимому, историческими особенностями формирования отечественной экспертной практики (лингвистической, автороведческой), а именно заимствованием уже имеющегося опыта, в первую очередь англо-саксонской. Сложившуюся ситуацию можно охарактеризовать, как типично постмодернистскую: пытаюсь синтезировать и апробировать все известные подходы в мировой и отечественной экспертной практике, эксперты просто синтезируют подходы, их обрывки, цитаты, что превращает теоретическую и практическую базу современной отечественной лингвистической и автороведческой экспертизы во фрагментарную и мозаичную структуру, в некий коллаж.

С нашей точки зрения, существует еще одно препятствие в понимании судебной лингвистической экспертизы как формы познания состоявшихся фактов действительности. Это связано с малой разработанностью понятия «признак» в судебной лингвистической экспертизе, что в свою очередь обусловлено недостаточным методическим обеспечением, отсутствием методик по ряду предметных видов лингвистической экспертизы, в которых были бы описаны и систематизированы признаки. Дело в том, что при постулируемом переносе криминалистическое понятие «признак» должно быть применимо и должно быть освоено судебной лингвистической экспертизой.

Так, авторы уже упомянутых методических рекомендаций по проведению автороведческой экспертизы, предлагаю в качестве признаков использовать категорию навыков (именуемая – степень развития навыка) – лексических, грамматических, орфографических. Однако навык – это психологическая (психолого-педагогическая) категория. Признаками могут быть лишь следы письменной/ устной деятельности как состоявшийся факт действительности. Поэтому релевантными признаками должны выступать не «следы» навыков, а следы структуры текста: ошибки в выборе порядка слов в предложении, ошибки в построении предложений с однородными членами, ошибки в построении простого предложения, ошибки в построении сложного предложения, ошибки в построении сложного синтаксического целого, ошибки в согласовании, ошибки в управлении, ошибки грамматико-морфологические, ошибки грамматико-синтаксические и под.

Мы считаем, что все обозначенные ими проблемы актуальны и не могут быть однозначно разрешены без последующего обращения к ним при проведении очередных судебно-лингвистических экспертиз. Между тем,

выявление проблем, как они представлены в докладе, должны способствовать более слаженной работе судей и экспертов, предупреждать возможные трудности, способствовать повышению уровня экспертных заключений.

Литература

1. Белкин А.Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве. – М.: Норма, – 2005. – с. 528.
2. Галяшина Е. И. Квалификационные и профессиональные требования к эксперту по судебной лингвистической экспертизе: лингвист-эксперт или эксперт-лингвист? // Язык. Право. Общество. – 2018. – № 1. – с. 27-32.
3. Горшенин Л.Г. Основы теории криминалистического прогнозирования. – Минск: Минский ГУ, – 1993. – с 330.
4. Изотова Т.М., Крюк Е.К., Кузнецов В.О., Плотникова А.М. Методические рекомендации по проведению судебно-автороведческих экспертиз. – М.: ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России, – 2020. – с. 120.
5. Кретов А.А. Основы лексико-семантической прогностики. – Воронеж: Воронежский ГУ, – 2006. – с. 420.
6. Новожилова Е. В. К проблеме качества судебных лингвистических экспертиз// Вопросы экспертной практики. – 2019. – № 1. – с. 485-488.
7. Цой Б.А. Объективная истина как цель познания при доказывании в уголовном процессе // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 6. – с. 152-155.

**СОЦИАЛЬНО-ЭТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
РОССИИ**
**SOCIAL AND ETHICAL ASPECTS OF THE DIGITAL ECONOMY OF
RUSSIA**

Босова Елена Владимировна,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
sppk72@mail.ru

Аннотация. Цифровизация экономики способна помочь решить насущные социальные и глобальные проблемы, упрощая коммуникации между государством, бизнесом и гражданским обществом, повышая качество социальных услуг, повышая производительность, создавая новые возможности для предпринимательства и трудовой деятельности, получения образования и постоянного повышения и расширения профессиональных квалификаций.

Ключевые слова: Цифровая экономика, электронные технологии, модернизация, социальные аспекты, этические аспекты, глобальное цифровое пространство.

Bosova Elena Vladimirovna,
candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of Economics and Management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
sppk72@mail.ru

Annotation. Digitization of the economy can help solve pressing social and global problems by simplifying communications between the state, business and civil society, improving the quality of social services, increasing productivity, creating new opportunities for entrepreneurship and work, education and continuous improvement and expansion of professional qualifications.

Keywords: Digital economy, electronic technologies, modernization, social aspects, ethical aspects, global digital space.

Цифровизация экономики способна помочь решить насущные социальные и глобальные проблемы, упрощая коммуникации между государством, бизнесом и гражданским обществом, повышая качество социальных услуг, повышая производительность, создавая новые возможности для предпринимательства и трудовой деятельности, получения образования и постоянного повышения и расширения профессиональных квалификаций, позволяя учитывать особые потребности социально-

незащищенных групп, создавая новые возможности для социально значимых научных исследований и смягчать риски изменения климата, нехватки питьевой воды и продовольствия, нехватки энергии и др. Цифровые инновации, таким образом, являются важным рычагом экономического развития, предлагая прогрессивные решения глобальных проблем, повышая эффективность управленческих решений и стимулируя активное участие бизнеса и гражданского общества в формировании экономического благосостояния страны.

В то же время растет обеспокоенность тем, что волны инвестиций в цифровые технологии способствуют сокращению рабочих мест, стагнации заработной платы и росту неравенства в оплате труда. Цифровые технологии в области связи и массовых коммуникаций могут способствовать формированию социальных микрокультур, не всегда придерживающихся общепринятых социальных ценностей. Аддитивные технологии с трудом контролируются и несут риски использования проектных файлов труднопредсказуемыми способами. Внедрение синтетических технологий в отрасли сельского хозяйства несет риски появления инвазивных синтетических организмов, которые могут разрушать природные экосистемы, и др.

В течение следующих 30 лет технологии позволят преодолеть биологические ограничения человеческого потенциала. Носимые устройства, подключенные через Интернет, смогут передавать контекстно-зависимую информацию, соотносящуюся непосредственно с нашими эмоциями. Экзоскелет и протезирование, сопряженное с мозгом, сделают человека сильнее и вернут мобильность пожилым людям и людям с ограниченными физическими возможностями. Сенсоры и компьютеры, встроенные в контактные линзы и постоянные имплантаты, позволят слышать шепот за стенами, дадут естественное ночное видение и позволят погрузиться в виртуальные и дополненные реальности. Ноотропные препараты расширят познавательные способности человека и трансформируют работу и образование.

Кроме того, будет наблюдаться повсеместная роботизация. Роботам будет доверен уход за больными, доставка покупок, сбор урожая, поддержание инфраструктуры общества и предоставления массы прочих услуг. Боты, руководствуясь терабайтами данных, будут отвечать за автоматизацию бизнес-процессов, обучение и оказание услуг в сфере обслуживания – функции и роли, традиционно присущие человеку.

Однако технологии аугментации будут стоить дорого, а те, кто не может позволить себе такую модернизацию, могут оказаться не в состоянии конкурировать в аугментированной экономике. Сетевые дополнения также станут привлекательной мишенью для хакеров, которым захочется контролировать сознание и тело человека. Роботизация может привести к росту безработицы.

Технология меняет образование. В настоящее время колледжи и университеты предлагают онлайн-курсы; онлайн-преподаватели предлагают новые методы изучения учебных материалов; школы регулярно интегрируют планшетные компьютеры и другие технологии в классные комнаты.

Области образования, науки, исследований, культуры и средств массовой информации являются ключевыми областями внедрения новых цифровых достижений и сами по себе выступают в качестве важнейших факторов и способствующих дальнейшему развитию цифровых технологий. Это означает, что все граждане могут воспользоваться огромными возможностями в вышеуказанных областях для обучения, повышения квалификации, непрерывного образования, развития и участия в экономической и социальной жизни.

Система образования должна лучше оснащать людей навыками и знаниями, чтобы они отвечали требованиям цифровой рабочей среды и общества знаний. Она также должна повысить уровень грамотности в средствах массовой информации. Поэтому необходимо содействовать более широкому использованию цифровых средств информации в образовании на протяжении всей жизни человека. Вместе со всеми заинтересованными сторонами в области образования будет стремиться к созданию цифровой стратегии обучения, которая будет систематически использовать, расширять и внедрять возможности цифровых средств массовой информации для предоставления высококачественного образования.

Тем не менее остаются вопросы социальной адаптации населения к вызовам цифровой экономики, относящимся к непрерывному повышению уровня квалификации и развитию новых навыков в интерактивном пространстве цифровой экосистемы. В этом отношении крайне важны активная политика на рынке труда, поддержка доходов, непрерывное обучение и более гибкие образовательные системы.

Технология трансформирует отношения между людьми и их работой. Фриланс находится на подъеме, подпитываясь доступом к интернет-рынкам и инструментам для совместной работы. Предприниматели достигают быстрых инноваций, используя такие технологии, как 3D-печать и интерфейсы прикладных программ (API). В течение следующих лет эти тенденции изменят структуру и принципы работы в целом. Для некоторых участников бизнеса снижение барьеров для предпринимательства создаст новые возможности. Для других конкуренция в «экономике свободного заработка» будет означать более низкую заработную плату, отсутствие льгот и экономическую незащищенность.

К 2045 году 3,9 млрд. человек – более 40% населения мира – могут столкнуться с проблемами доступа к водным ресурсам. Опреснение, микроорошение, рекультивация воды, сбор дождевой воды и другие технологии могут в какой-то степени решить проблему. Генетически модифицированные культуры и автоматизация могут повысить урожайность сельскохозяйственных культур и позволить сельскохозяйственным

производителям производить больше продуктов питания за счет использования меньших площадей земли. Продовольствие и вода, долгое время считавшиеся само собой разумеющимся, станут основным направлением инноваций и конкуренции.

Текущие данные указывают на повышение глобальных температур поверхности земли. Даже если сегодня были бы предприняты серьезные меры по сокращению выбросов парниковых газов, некоторое потепление будет неизбежным. В результате уровень моря, вероятно, повысится, угрожая прибрежным городам. Урожайность сельскохозяйственных культур может снизиться, что приведет к голоду в некоторых частях мира. Засуха может угрожать миллионам людей нехваткой пресной воды, а наводнение может нанести ущерб миллиардам долларов на семьи, предприятия и общественную инфраструктуру. В течение следующих 30 лет эти риски будут стимулировать инвестиции в технологические решения для смягчения потенциальных последствий изменения климата.

В ближайшей перспективе технологии изменения климата будут включать системы для маппинга рисков наводнений и генетически модифицированных культур, разработанных для обеспечения засухоустойчивости.

Трехмерная печать в сочетании с технологией социальных медиа может переместить культуру «создателя» на передний план. Между тем люди смогут переделывать и использовать проектные файлы труднопредсказуемыми и трудноконтролируемыми способами.

Люди манипулируют генетическим кодом растений и животных путем селекции и гибридизации уже несколько тысячелетий – задолго до того, как Мендель определил основные законы наследственности, и до эксперимента Эвери-Маклеод-Маккарти, который идентифицировал ДНК как генетический материал. Однако по мере того, как наше понимание генетики выросло, стали возможными разработки специальных организмов путем построения новых последовательностей ДНК с нуля. Генетически модифицированные культуры создают основу этой технологии, но мы находимся на пороге более широкой революции, которая превратит жизнь в информацию, которая может быть написана и переписана так же, как компьютерный код. Ученые уже разрабатывают водоросли, которые могут выделять биотопливо и использовать ДНК для кодирования тысяч гигабайт данных. В течение следующих 30 лет синтетическая биология представит инженерные организмы, которые могут обнаруживать токсины, создавать биотопливо из промышленных отходов и создавать лекарства через симбиоз с людьми. В то же время синтетическая биология представляет собой серьезные риски, включая искусственное биологическое оружие и инвазивные синтетические организмы, которые могут разрушать природные экосистемы.

При общепризнанной роли цифровой экономики как драйвера роста и инструмента качественного изменения показателей благосостояния государств, в инструментарии аналитической прогностики должны быть

учтены социально-этические аспекты цифровой экономики. Государству необходимо прогнозировать и своевременно реагировать на формирующиеся тенденции социально-этического характера, связанные с формированием национальной и глобальной экосистемы цифровой экономики и национального и глобального цифрового пространства.

Литература

1. Указ Президента РФ от 09.05.2017 г. №203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»
2. Зинковский М.А. Государственное регулирование цифровой экономики: некоторые особенности / «Государственная власть и местное самоуправление», 2021, №12
3. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 №7).
4. Городнова Н.В. Развитие цифровой экономики: теория и практика // Вопросы инновационной экономики. 2021., Том 11. №3. С. 911-928. – doi: 10.18334/vines.11.3.112227.
5. Бахман Д.А. Перспективы развития цифровой экономики // Новые технологии. 2019. №2 [Электронный ресурс] // URL: <https://doi.org/10.24411/2072-0920-2019-10214> (дата обращения: 08.10.2022).

**ПРОБЛЕМЫ МОНОГОРОДОВ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
PROBLEMS OF INDIVIDUAL CITIES IN STATE REGIONAL POLICY**

Данина Тамара Михайловна,
*кандидат экономических наук,
доцент, доцент кафедры экономики и управления
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
tdtl@mail.ru*

Ромашкин Алексей Евгеньевич,
*кандидат экономических наук,
главный инспектор Счетной палаты Российской Федерации
romashkin2006@yandex.ru*

Аннотация. В статье исследуются современные проблемы моногородов и возможные направления совершенствования мер государственной поддержки их развития. Приведен перечень действующих механизмов активизации социально-экономического развития моногородов. Систематизированы основные условия и необходимые стимулы для восстановления экономического потенциала моногородов. Сформулированы направления совершенствования государственной региональной политики в части решения проблем развития моногородов.

Ключевые слова: моногорода, государственная региональная политика, механизмы поддержки моногородов.

Danina Tamara Mikhailovna,
*candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Economics and Management
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
tdtl@mail.ru*

Romashkin Alexey Evgenievich,
*candidate of Economic Sciences,
Chief Inspector of the Accounts Chamber of the Russian Federation
romashkin2006@yandex.ru*

Annotation. The article examines the current problems of single-industry towns and possible directions for improving measures of state support for their development. A list of existing mechanisms for activating the socio-economic development of single-industry towns is given. The main conditions and necessary incentives for restoring the economic potential of single-industry towns are

systematized. Directions for improving the state regional policy in terms of solving the problems of the development of single-industry towns are formulated.

Keywords: single-industry towns, state regional policy, support mechanisms for single-industry towns.

Современное состояние моногородов (монопрофильных муниципальных образований) характеризуется серьезными экономическими и социальными проблемами, исследование которых необходимо для повышения эффективности государственной региональной политики, совершенствования механизмов и инструментов государственной поддержки восстановления их экономического потенциала.

В настоящее время отсутствуют стратегические и программные документы, в которых реализован комплексный подход к решению проблем моногородов. Меры государственной поддержки моногородов содержатся в программах различной направленности и не скоординированы между собой по целям, приоритетам и механизмам восстановления социально-экономической базы их развития. Перспективной новацией разработки и реализации государственной региональной политики можно считать предусмотренную в Стратегии пространственного развития РФ целесообразность использования дифференцированного подхода к механизмам реализации этой политики на основе выделения особых типов регионов, городов и других видов поселений страны [1]. Дифференцированный подход использовался в региональной политике и ранее в отношении регионов (регионы-доноры и дотационные регионы) и в отношении поселений (закрытые административно-территориальные образования, федеральные наукограды и др.), но не имела системного характера, позволяющего выбрать наиболее эффективные меры поддержки поселений различного типа в зависимости от специфики их развития и имеющегося потенциала. В настоящее время отсутствует актуальная методика типизации поселений, содержащая принципы, признаки и критерии выделения их отдельных типов и видов.

Современные моногорода – это городские поселения, утратившие свои градообразующие предприятия, которые формировали основной объем хозяйственной деятельности, основную долю рабочих мест и доходов местных бюджетов, финансировали и поддерживали коммунальную, социальную и другую инфраструктуру этих городов. Застойные социально-экономические и финансово-бюджетные проблемы моногородов, по мнению ученых, вызваны, с одной стороны, неспособностью градообразующих предприятий эффективно функционировать в новых условиях хозяйствования и, с другой стороны, отсутствием у региональных и местных органов власти финансовых возможностей для полномасштабного восстановления деятельности этих организаций [2]. Для целей государственной поддержки различают следующие категории моногородов: моногорода со сложным социально-экономическим положением, моногорода с наличием рисков ухудшения

положения и моногорода, имеющие стабильное социально-экономическое положение. В перечне моногородов, сформированном в 2014 г. находилось 319 муниципальных образований, 75 из которых были отнесены к группе моногородов с наиболее сложной ситуацией [3]. В 2018 г. к этой группе было отнесено уже 99 моногородов. В настоящее время стоит вопрос об исключении из этого перечня примерно 200 городов, которые полностью утратили признаки моногорода в связи с полным прекращением деятельности градообразующего предприятия и других особенностей моногорода.

Государственная поддержка моногородов осуществляется с применением различных механизмов. Например, следующие меры по восстановлению хозяйственной активности реализуются через НКО «Фонд развития моногородов»: софинансирование расходов региона и муниципального образования по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов; предоставление займов юридическим лицам или взноса в уставный фонд организаций, которые реализуют инвестиционные проекты в моногородах; подготовка паспортов, планов, инвестиционных предложений для привлечения инвесторов в развитие моногорода (выполнение функций проектного офиса по реализации инвестиционных проектов в моногороде). Также меры поддержки моногородов реализуются через Фонд развития промышленности, который специализируется на поддержке средних предприятий. Следующим механизмом поддержки моногородов является создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), которое предусматривает налоговые и другие льготы для инвесторов, реализующих проекты на этих территориях.

Правительством РФ в 2016 г. была принята приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов», на реализацию первого этапа которой (до 2018 г.) было предусмотрено инвестирование в моногорода около 170 млрд. руб. и создано 230 тыс. рабочих мест, создание 100 ТОСЭР в течение 2017-2018 гг., реализация инвестиционных проектов в 150 моногородах, строительство и реконструкция объектов инфраструктуры в 15 моногородах [4]. В 2017 г. эта программа была включена в качестве отдельных мероприятий подпрограммы «Инвестиционный климат» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика». Как показали результаты контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой России, осуществление программы комплексного развития моногородов не остановило снижение численности населения (в том числе трудоспособного населения) моногородов, социально-экономическая ситуация в моногородах ухудшилась [5]. Основными причинами низкой эффективности реализованных мероприятий названы общая неблагоприятная ситуация в российской экономике, не позволяющая поддержать хозяйственные инициативы моногородов; необъективность перечня моногородов, положенный в основу программы; отсутствие согласования параметров программы с другими стратегическими и программными документами. В

частности, в федеральном законе о промышленной политике» не были предусмотрены цели и инструменты поддержки промышленных производств в моногородах. Фонд развития промышленности реализует в моногородах менее четверти всех проектов. Также не согласованы меры по развитию моногородов с механизмами и инструментами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

О недостаточной согласованности мер государственной поддержки моногородов с другими документами говорит и такой факт, как отсутствие гарантий и поддержки в получении кредитов резидентам и соинвесторам ТОСЭР. Также стимулирование создания ТОСЭР и выделение субсидий на развитие технопарков и других объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в регионах не увязаны между собой, что не позволяет сформировать кластерную основу экономики моногорода. Кроме того, нет четкой ориентации на реализацию инновационных производств в созданных ТОСЭР.

Государственная поддержка моногородов по реализации инновационных проектов в моногородах в перспективе может стать фактором развития опорных точек инновационного развития российской экономики в целом, что предполагает системную интеграцию целей и приоритетов пространственного и отраслевого развития в государственных программах и проектах. В структуре моногородов преобладающую часть составляют малые города с населением до 50 тыс. чел., остальная часть также представлена малыми и средними городами, за исключением таких городов, как Тольятти и Череповец. Во многих моногородах бывшие градообразующие организации полностью прекратили деятельность, что позволяет перевести эти муниципальные образования из группы моногородов в группу малых городов, государственная поддержка развития которых может отличаться от мер поддержки моногородов.

В экономической литературе рассматриваются три направления экономического и социального возрождения моногородов. Первое из них состоит в полном или частичном восстановлении градообразующего предприятия путем реализации проектов технической модернизации или перепрофилирования деятельности на производство высокотехнологичной продукции, востребованной на рынке. Второе направление – создание новых производств (предпочтительно кластерного типа) на имеющихся производственных площадках путем привлечения инвесторов. Третье направление – экономическое возрождение с изменением профиля моногорода с производственного на логистический, туристско-рекреационный или досуговый центр. Также некоторыми авторами рассматривается вариант ликвидации неперспективных моногородов с переселением населения.

На наш взгляд, государственная поддержка моногородов может быть более эффективной при разграничении мер поддержки моногородов с выраженными признаками и мер поддержки малых городов, утративших

признаки монопрофильности экономики муниципального образования. Необходимо обеспечить согласованность политики регионального развития с целями и приоритетами отраслевого развития. Эффективным механизмом возрождения моногородов могут стать проекты государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Также необходимо учесть различие регионов по числу моногородов при определении объемов субсидий на государственную поддержку реализации программ и проектов социально-экономического развития.

Литература

1. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р [Электронный ресурс]. Доступ из информационно-правового портала «Гарант» (дата обращения 12.09.2022).
2. Бухвальд Е.М., Кольчугина А.В. Малые и моногорода в Стратегии пространственного развития Российской Федерации: Доклад / Под ред. Валентик О.Н., М.: Институт экономики РАН, – 2019. – с 44.
3. О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения. Постановление Правительства РФ от 27 июля 2014 г. № 709. [Электронный ресурс]. Доступ из информационно-правового портала «Гарант» (дата обращения 12.09.2022).
4. Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов». Утверждена Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 г. №11. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.government.ru/news/25595/> (дата обращения 12.09.2022).
5. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности поддержки моногородов на территории Кировской области в рамках реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» в 2016-2017 годах». М.: Счетная палата России. –2018 г.
6. Тараканова Н.В., Семенова А.Н., Данина И.Н., Чесалин Д.С. Стратегический и оперативный контроллинг // Экономика образования. 2018. № 5 (108). С. 100-112.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ
МАКРОПРУДЕНЦИАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
IMPROVEMENT OF MACROPRUDENTIAL REGULATION
INSTRUMENTS IN MODERN CONDITIONS**

Добровольская Светлана Сергеевна,
*кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
zlata-lutova@mail.ru*

Гладкова Маргарита Владимировна,
*кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономических дисциплин
Негосударственного образовательного учреждения высшего образования
«Международный институт экономики и права»
gladkova_margo@mail.ru*

Аннотация. Устойчивость банковской системы является одним из основополагающих факторов экономической стабильности государства. В условиях санкционного давления при применении мер макропруденциального регулирования необходимы новые подходы. Для обеспечения финансовой стабильности целесообразно совместное использование различных макропруденциальных инструментов или передача функций, ограничивающих системные риски и увеличивающих запас капитала банков.

Ключевые слова: банковский сектор, риски, макропруденциальная политика, инструменты макропруденциального регулирования, Центральный Банк России.

Dobrovolskaya Svetlana Sergeevna,
*candidate of economic sciences,
Associate Professor of the Department of Economics and Management
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
zlata-lutova@mail.ru*

Gladkova Margarita Vladimirovna
*candidate of economic sciences,
Associate Professor of the Department of Economic Disciplines
non-state educational institution of higher education
«International Institute of Economics and Law»
gladkova_margo@mail.ru*

Annotation. The stability of the banking system is one of the fundamental factors of the economic stability of the state. In the context of sanctions pressure, new approaches are needed when applying macroprudential regulation measures. To ensure financial stability, it is advisable to use various macroprudential instruments together or transfer functions that limit systemic risks and increase the capital stock of banks.

Keywords: banking sector, risks, macroprudential policy, macroprudential regulation tools, Central Bank of Russia.

Вопросы регулирования банковской системы всегда являются актуальными, поскольку его механизмы находятся в постоянном развитии, так же, как и сама система. Регулирование призвано поддерживать принятые государственной политикой меры по её осуществлению.

Обеспечение устойчивости банковской системы является главным содержанием и предназначением государственного регулирования с помощью различных инструментов, имеющихся в арсенале регулятора, закрепленных законодательно [1]. В условиях санкционного давления применение традиционных инструментов регулирования и внедрение новых становится насущным и неотвратимым.

Реализация превентивной функции банковского регулирования проявляется, прежде всего, в принятии мер при первых признаках неблагополучия. Разработке систем раннего оповещения о потенциальном возникновении финансовой нестабильности в России посвящены работы Кадомцевой С.В., Израелян М.А. [3], Солнцева О.Г., Мамонова М.Е., Пестовой А.А., Магомедовой З.М. [7] и других.

После того как опасность возникновения или увеличения системного риска определена, необходимо решить, в какой момент какой из макропруденциальных инструментов должен быть введен и усилен, либо ослаблен или отменен. Выявление системных рисков и выбор соответствующих инструментов ведется на основе мониторинга и анализа изменений в различных индикаторах риска. Сводный индекс раннего оповещения о потенциальной возможности финансовой нестабильности позволяет предсказывать кризисные явления в финансовом секторе до их возникновения, так как демонстрирует отрицательную динамику за год до непосредственного наступления финансовой нестабильности в экономике [3].

В свою очередь, на основе разработанной системы, Солнцев О.Г., Мамонов М.Е., Пестова А.А., Магомедов З.М., оценивают риски возникновения финансового кризиса и отдельных видов системных рисков в рамках различных сценариев развития российской экономики.

Если эти меры будут реализовываться эффективно, то банковская система будет стабильной, потому что, во-первых, финансовое положение банков будет устойчивым, а, во-вторых, у вкладчиков не будет поводов для совершения как обоснованных, так и необоснованных действий по изъятию своих средств у банков. В этом случае кредитные организации смогут лучше

осуществлять свою роль финансовых посредников в экономике, трансформируя свободные ресурсы своих вкладчиков в доходные капиталовложения своих заемщиков.

Безусловно, кризисные явления на рынке банковских услуг время от времени проявляются не только в России, но и в странах с достаточно отлаженной, стабильной рыночной экономикой, что еще раз подтверждает необходимость пристального внимания к проблемам банковского регулирования, поиску наиболее оптимальных для конкретной ситуации инструментов регулирования и надзора за банковской деятельностью.

Задачей пруденциального регулирования является обеспечение стабильности и надежности банков, защита интересов вкладчиков, а также минимизация банковских рисков. Пруденциальное регулирование не ставит своей задачей предотвратить крах каждого отдельно взятого банка, а всегда нацелено на защиту системного интереса и в этом смысле носит макроэкономический характер [2].

Термин «регулирование» словарь иностранных слов [8] трактует от латинского «regulare» – приводить в порядок, как 1) приспособление для автоматического поддержания определённого режима работы какой-либо установки равномерной деятельности механизма, сохранения скорости, температуры и т. д.; 2) какое-либо явление или сила, вносящие в известную область порядок и правильность.

В свете разграничения регулятивных и надзорных полномочий Банка России представляется возможным сформулировать определение банковского регулирования, осуществляемого Банком России, как регулирование банковской деятельности в части делегированных ему государством полномочий при помощи системы средств, которые имеют правовую форму и оказывают активное, упорядочивающее воздействие на деятельность кредитных организаций, с целью поддержания стабильности банковской системы, защиты прав и интересов вкладчиков и кредиторов, а также минимизации банковских рисков [5].

Учитывая изложенное, пруденциальное банковское регулирование представляет собой систему правовых норм, в которых закрепляются основанные на прямом методе воздействия средства банковского регулирования, устанавливающие специальные ограничения деятельности кредитных организаций, и направленные на обеспечение стабильности банковской системы, защиту прав и интересов вкладчиков и кредиторов, а также минимизацию банковских рисков.

В экономической литературе выделяется ряд функций, выполняемых пруденциальным регулированием банковской деятельности. Это:

- Превентивная функция. Главной ее целью является ограничение операций банков, несущих высокую степень риска, для того, чтобы уменьшить потенциальную возможность краха банков.

- Защитная функция призвана гарантировать интересы вкладчиков в случае краха конкретного банка.

– Обеспечительная функция призвана обеспечить финансовую поддержку конкретного банка в случае его кризисного состояния, которую оказывает Банк России, как кредитор последней инстанции.

В международной практике различают микро- и макропруденциальное регулирование. Цель микропруденциального регулирования – обеспечение финансовой устойчивости кредитной организации.

Макропруденциальное регулирование – это деятельность государства, направленная на повышение устойчивости финансовых институтов и снижение системных рисков, которые могут повлиять на способность всей финансовой системы надлежащим образом выполнять свои функции [3].

Макропруденциальное регулирование осуществляется посредством мониторинга системных рисков, принятия мер в целях их ограничения.

В современных условиях возрастает роль макропруденциальной политики, направленной на повышение финансовой стабильности, целью которой является минимизация количества сбоев в работе финансовой системы, в результате которых большинство участников финансового сектора не могут функционировать без поддержки органов финансового регулирования. Для осуществления макропруденциальной политики необходимо определение пороговых значений уровня рисков, а также постоянный мониторинг системных рисков, которые учитывают объем кредитования, возможные потенциальные причины возникновения проблем в финансовом секторе, связи между финансовыми институтами внутри страны и на международной арене. Помимо стандартных индикаторов, применимых для любого государства, во время мониторинга рисков необходимо обращать внимание на особенности каждой страны.

Осуществление целей, которые ставит перед собой макропруденциальная политика, требует определенных механизмов воздействия и контроля, для получения желаемых результатов необходимо разделить процесс регулирования на основные этапы. Это: выявление, оценка и мониторинг системного риска; выбор, калибровка макропруденциальных инструментов; их применение; оценка воздействия примененного инструмента [4].

В таблице 1 представлены цели макропруденциальной политики и индикаторы финансовой системы, регулирование которых способствует достижению поставленных целей [3].

Довольно часто для снижения макроэкономической нестабильности применяются одновременно несколько инструментов, что способствует достижению различных промежуточных целей. При этом важно учитывать взаимовлияние мер макропруденциальной политики, чтобы избежать снижения эффективности политики.

Цели и инструменты макропруденциальной политики

1. Повышение устойчивости финансовой инфраструктуры. – Буфер системного риска
2. Смягчение и предотвращение концентрации рисков финансовых учреждений в конкретных секторах или классах активов. – Макропруденциальные ограничения на действия в конкретной отрасли или классе активов.
3. Ограничение системного воздействия стимулов в целях поддержки отдельных финансовых институтов для уменьшения риска потери доверия к финансовой системе. – Буфер капитала для системно значимых финансовых институтов
4. Снижение и предотвращение чрезмерного роста кредитования и левериджа. – Контрциклический буфер капитала. – Секторальный буфер капитала. – Макропруденциальное ограничение на соотношение заемных средств. – LTV (loan-to-value) – LTI (loan-to-income)
5. Снижение и предотвращение чрезмерной несбалансированности активов и пассивов по срокам и размещения финансовым учреждениям. – Коэффициент покрытия ликвидности LCR – Liquidity coverage ratio – Чистое соотношение стабильного фондирования LTD – Loan-to-deposit NSFR – Net stable funding ratio – Отношения кредитов к депозитам LTD – Loan-to-deposit ratio

Для обеспечения эффективной реализации инструментов макропруденциальной политики желательно придерживаться комбинации двух выделяемых «Группой тридцати» [9] подходов:

– Подход с применением переменных инструментов, который предполагает использование пруденциальных норм, параметры которых изменяются в зависимости от фазы экономического цикла либо автоматически, либо с помощью внесения модификаций регулятором.

– Подход с применением постоянных инструментов, который основывается на применении постоянно действующих обязательных нормативов, которые не обязательно будут корректироваться в зависимости от экономического цикла и нацелены на достижение устойчивости финансовой системы в любой момент цикла.

Но даже при использовании постоянных инструментов, регулятор должен периодически проверять и пересматривать установленные нормы для повышения адекватности достижения поставленной цели в конкретный момент времени.

Ключевая цель Банка России – поддержание финансовой и ценовой стабильности. Для обеспечения ценовой стабильности используется денежно-кредитная политика. Финансовая стабильность достигается за счет комбинации микропруденциального регулирования, надзора за отдельными

финансовыми организациями, макропруденциальной и антикризисной политики. Если антикризисная политика призвана сохранить финансовую стабильность, когда стрессовый сценарий уже реализовался, то макропруденциальная политика минимизирует вероятность и смягчает последствия будущих финансовых кризисов [6].

Макропруденциальные инструменты используются для следующих основных целей.

- Ограничение или снижение уязвимостей в финансовой системе.
- Накопление буферов капитала и ликвидности финансовой системой для повышения устойчивости финансовых институтов в случае реализации шоков и поддержания деятельности, например, кредитования, в период турбулентности на финансовых рынках.

Кроме того, инструменты делятся по характеру уязвимостей, против которых применяются, на структурные и циклические. Циклические уязвимости формируются во время роста кредитного цикла, который сопровождается накоплением рисков финансовой системой, и затем они усиливают шоки во время экономического спада. К таким уязвимостям, например, можно отнести рост долговой нагрузки населения или компаний, ускоренный рост цен активов, которые служат обеспечением по кредитам.

В таблице 2 приведены макропруденциальные инструменты, которые может использовать Банк России в современных условиях для ограничения циклических и структурных уязвимостей [6].

Таблица 2

Макропруденциальный инструментарий Банка России в современных условиях

Тип	Уязвимость	Инструмент	В текущих условиях
Циклическая	Долговая нагрузка населения	МПЛ Повышенные требования к капиталу АН	Надбавки применяются только в отношении высокорискованных не обеспеченных потребительских кредитов
	Долговая нагрузка компаний	АН	Не применяется
	Ускоренный рост цен активов	Повышенные требования к капиталу АН	Надбавки применяются только по кредитам, обеспеченным залогом имущества с LTV 90+
Структурная	Валютизация финансовой системы	Повышенные требования к капиталу Нормативы обязательных резервов	Надбавки действуют только по кредитам гражданам в иностранной валюте; установлены повышенные нормативы обязательных резервов в иностранной валюте

	Сбалансированность требований и обязательств банков в иностранной валюте	Лимит на открытую валютную позицию	До 31.12.2022 действуют послабления для санкционных банков при несоблюдении лимитов ОВП; до 31.12.2022 действуют дополнительные послабления для банков в случае несоблюдения лимитов ОВП в долл. США и (или) евро при: – разнонаправленности позиций по доллару и евро; – несоблюдении совокупной ОВП
	Сбалансированность требований и обязательств банков по срочности	Норматив краткосрочной ликвидности Норматив долгосрочной ликвидности	До 31.12.2022 для СЗКО расширен перечень условий, при которых снижение норматива краткосрочной ликвидности не рассматривается как нарушение
	Концентрация риска на крупных финансовых институтах	Надбавка к нормативу системную значимость	Банкам разрешено не соблюдать надбавки при условии, что они не выплачивают дивиденды

Структурные уязвимости в меньшей степени связаны с ростом экономики и кредитования и отражают устоявшиеся в финансовой системе отношения. К структурным уязвимостям можно отнести, например, высокий уровень валютизации активов финансовой системы, низкую долю долгосрочных средств в финансовой системе, концентрацию риска на крупных финансовых институтах.

Банк России реализует контрциклическую политику в макропруденциальном регулировании. В условиях кризиса в I квартале 2022г. был полностью распущен макропруденциальный буфер капитала, надбавки к коэффициентам риска по вновь выданным кредитам были существенно снижены. Эти послабления оказали поддержку кредитованию экономики.

Банк России обладает тремя макропруденциальными инструментами для ограничения циклических уязвимостей, связанных с чрезмерным ростом кредитования: это антициклическая надбавка (далее – АН), надбавки к коэффициентам риска и макропруденциальные лимиты (далее – МПЛ).

АН никогда не использовалась, но в долгосрочной перспективе потенциально может быть задействована для накопления банками буферов капитала. Надбавки к коэффициентам риска используются как для накопления буферов капитала, так и для ограничения рискованного кредитования.

МПЛ применяются только для ограничения рискованного кредитования. В целях снижения структурных уязвимостей в корпоративном кредитовании

(прежде всего валютном кредитовании) Банк России использует надбавки к коэффициентам риска [6].

Для ограничения рисков чрезмерного роста кредитования граждан Банк России использует макропруденциальное регулирование, объектами которого являются банки и МФО. Имеющиеся макропруденциальные инструменты различаются по цели использования, трансмиссионному механизму и скорости воздействия на финансовые организации. Необходимо также учитывать, что стремительно происходят процессы цифровизации финансового рынка и все больше граждан приходит на рынок капитала. Глубокое проникновение дистанционных финансовых сервисов с одной стороны позволяет значительно облегчить населению и бизнесу доступ к финансовым услугам, но при этом может привести к достаточно высоким рискам для кредитных организаций [10].

С учетом этого при принятии решений по макропруденциальной политике предполагается придерживаться следующего подхода:

- АН используется в случае, если значительный рост кредитования наблюдается сразу во многих сегментах (корпоративные кредиты, ипотека, потребительские кредиты) и требуется стимулировать банки формировать запас капитала для покрытия потерь в случае будущего кризиса. Банк России не планирует использовать АН в ближайшие годы, когда будет происходить активная трансформация российской экономики в условиях санкций.

- МПЛ по необеспеченным потребительским кредитам (займам) устанавливаются для ограничения уязвимости, связанной с ростом долговой нагрузки населения. Калибровка МПЛ должна учитывать баланс целей финансовой стабильности и сохранения доступности кредитования для граждан.

- Надбавки к коэффициентам риска используются для «тонкой настройки» и устанавливаются на таком уровне, чтобы покрыть возможные потери в кризис для конкретного сегмента кредитования, если данные потери не учтены в АН и не устранены в результате действия МПЛ.

- Надбавки к коэффициентам риска по ипотечным кредитам устанавливаются при необходимости ограничения практик предоставления кредитов заемщикам с высокой долговой нагрузкой, а также кредитов с низким первоначальным взносом. При этом в ипотечном сегменте кредитования надбавки к коэффициентам риска будут по-прежнему использоваться как для накопления буфера капитала, так и для сокращения доли предоставляемых банками рискованных кредитов (кредитов с низким первоначальным взносом и кредитов заемщикам с большой долговой нагрузкой). Это связано с отсутствием у Банка России полномочий по установлению МПЛ для ипотечных кредитов.

- Надбавки по кредитным требованиям к юридическим лицам в иностранной валюте устанавливаются в целях снижения структурной уязвимости, связанной с валютизацией банковского сектора. Предложенный

подход к проведению макропруденциальной политики предполагает детальную оценку влияния каждого инструмента, в этом случае можно устранить двойной учет рисков.

В начале санкционного кризиса Банком России был распущен накопленный банками буфер капитала по валютным требованиям, также были отменены надбавки по вновь выдаваемым кредитам в иностранной валюте. Санкции, введенные недружественными странами против России в 2022 г., показали, что валютизация порождает не только валютные риски, но и неконтролируемые санкционные и операционные риски. Для учета санкционных рисков будет проведена донастройка макропруденциального механизма. Будет предусмотрена возможность устанавливать надбавки к коэффициентам риска по кредитным требованиям в иностранной валюте в зависимости от типа страны, в валюте которой номинированы эти кредитные требования и в которой будет проводиться погашение основного долга и процентов (дружественные/недружественные страны).

Кроме того, надбавки будут зависеть от соответствия заемщика критериям достаточности выручки в иностранной валюте для исполнения обязательств в соответствующей валюте или наличия у заемщика поручительства компании с достаточной экспортной выручкой (экспортер/неэкспортер). При этом критерии для признания юридических лиц экспортерами в целях применения надбавок к коэффициентам риска предполагается концептуально сохранить.

Таким образом, надбавки будут учитывать основные группы рисков:

- валютные риски для заемщика и кредитные риски для банка при кредитовании в иностранной валюте, если у заемщика отсутствуют достаточные для исполнения обязательств доходы в иностранной валюте;

- санкционные риски: попадание заемщика или банка под блокирующие санкции приведет к росту рисков по уже выданным кредитам (кредитные и платежные риски), а величина риска будет зависеть от валюты, в которой номинированы кредитные требования и в которой будет производиться погашение основного долга и процентов.

- Банк России не будет применять надбавки к коэффициентам риска в отношении кредитных требований, связанных с финансированием деятельности, которая имеет стратегическую значимость для Российской Федерации, а именно если указанные требования:

- прямо или косвенно обеспечены государственной гарантией;
- направлены на финансирование проектов, реализуемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

В ближайшей перспективе устанавливать положительные значения надбавок по валютным кредитным требованиям не планируется.

В настоящее время на фоне сокращения реальных доходов населения ухудшается качество необеспеченных потребительских кредитов – рост реструктуризаций сопровождается увеличением необслуживаемой задолженности, в результате к середине 2022 г. доля проблемной

задолженности превысила уже 10% портфеля. Интенсивность выхода необеспеченных потребительских кредитов в первую просрочку выросла у большинства участников рынка розничного кредитования.

Однако, несмотря на ухудшение кредитного качества, уже в мае - июне на фоне смягчения денежно-кредитной политики банки начали снижать процентные ставки по кредитам и смягчать требования к заемщикам. На вероятное восстановление выданных и темпов роста задолженности указывает также положительная динамика заявлений на предоставление необеспеченных кредитов и уровня одобрений, которые после снижения в марте 2022 г. в течение апреля - июня текущего года стали возвращаться к значениям, наблюдавшимся до начала санкционного кризиса [6].

Для ограничения роста долговой нагрузки населения Банк России планирует ввести МПЛ для банков с универсальной лицензией и микрофинансовых организаций (далее – МФО). МПЛ будут способствовать более сбалансированной структуре потребительского кредитования.

Для банков с универсальной лицензией МПЛ будут установлены отдельно по показателю долговой нагрузки заемщика (далее – ПДН) и сроку в отношении необеспеченных потребительских кредитов (за исключением кредитов с лимитом кредитования) и кредитов с лимитом кредитования. Доля кредитов (лимитов), предоставленных заемщикам с ПДН более 80%, будет ограничена 25% от совокупного объема предоставленных потребительских кредитов (установленных/увеличенных лимитов). Долю необеспеченных потребительских кредитов со сроком более 5 лет планируется ограничить на уровне 10%. Таким образом, для банков будут одновременно действовать четыре лимита.

Для МФО будут действовать два лимита по ПДН (ограничения доли займов с ПДН более 80% в общем объеме выданных) – по потребительским займам и займам с лимитом кредитования (на уровне 35% каждый).

Для банков с базовой лицензией МПЛ пока не будут применяться, так как их вклад в рост долговой нагрузки граждан минимален.

Доступность кредитования может снизиться для заемщиков с уже имеющейся высокой долговой нагрузкой и заемщиков, желающих взять необеспеченный кредит на очень долгий срок.

Установление МПЛ приведет к более равномерному распределению рискованных кредитов в банковском секторе. Ряду банков будет необходимо скорректировать стандарты андеррайтинга в потребительском кредитовании.

В дальнейшем для уменьшения системных рисков необеспеченного потребительского кредитования Банк России будет придерживаться следующего порядка использования макропруденциальных инструментов:

МПЛ по необеспеченным потребительским кредитам будут использоваться для ограничения циклического роста долговой нагрузки населения и поддержания стандартов потребительского кредитования.

В сегменте ипотечного кредитования надбавки к коэффициентам риска в будущем могут использоваться как для накопления буферов капитала, так и

для ограничения предоставления рискованных кредитов. Двойственность целей данного инструмента обусловлена отсутствием у Банка России полномочий устанавливать МПЛ по ипотечным кредитам.

Банк России проведет тонкую настройку макропруденциального инструмента по валютным требованиям к юридическим лицам и обеспечит возможность дифференциации надбавок в зависимости от юрисдикции эмитента валюты (дружественные и недружественные страны).

Банк России не планирует в ближайшее время использовать АН, так как это могло бы снизить потенциал российских банков по корпоративному кредитованию в условиях трансформации российской экономики. В дальнейшем АН может быть использован в случае высоких темпов роста одновременно во многих сегментах кредитования для накопления буферов капитала банками.

Таким образом, Банк России задействует весь имеющийся инструментарий макропруденциального регулирования, в периоды роста проводит политику ужесточения, макропруденциальные надбавки способствуют накоплению буфера капитала. В период кризиса регулятор, напротив, дает банкам возможность распускать накопленные буферы и абсорбировать убытки.

Оценка эффективности особенно актуальна в силу отсутствия единых правил выбора той или иной меры для каждой ситуации и для каждой фазы экономического цикла. К выгодам можно отнести потенциальное снижение вероятности развития системного кризиса, снижение потерь в случае уже наступившего кризиса, рост доверия участников финансовой системы к действиям мегарегулятора. Издержками можно считать снижение темпов экономического роста из-за снижения темпов кредитования реального сектора ввиду ужесточения требований к показателям LTV, DTI и требований в части динамическому резервированию; запаздывающий (не превентивный) характер макропруденциальной политики; экспертный характер выбора направленности макропруденциальной политики в зависимости от стадии экономического цикла. Выбор той или иной тактики в выборе инструментов зависит от степени идентификации шоков и их численности, уровня развития внутрибанковского риск-менеджмента и противоречивости одновременно внедряемых инструментов.

Литература

1. Закон ЦБ РФ Федеральный Закон «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» От 10.07.2002 N 86-ФЗ (Последняя Редакция)//Правовая система Консультант плюс.
2. Данилова, Е.О. Макропруденциальная политика: теоретические аспекты и практический опыт Банка России / Е.О. Данилова, Н.Б. Елизарова // Деньги и кредит. – 2017. – № 6. – с.5-17.
3. Кадомцева С. В., Израелян М.А. Макропруденциальное регулирование и разработка системы раннего оповещения о потенциальном возникновении финансовой нестабильности в России // Научные исследования экономического факультета МГУ. Электронный журнал. – 2015. – Том 7. – Выпуск – 4. – с. 7-27.

4. Кузнецова В.В., «Политика финансовой стабильности: Международный опыт». Монография – М.: КУРС: ИНФРА-М, 2014., – с. 48.
5. Латус Е.Б. Рынок банковских услуг: правовое обеспечение стабильности. – М.: «Волтерс Клувер», – 2008. – 134 – с. 2008.
6. Макропруденциальная политика Банка России: концепция проведения и планируемые решения. Информационно-аналитический материал – М.: Банк России, сентябрь 2022.
7. Солнцев О.Г. Мамонов М.Е., Пестова А.А., Магомедова З.М. Опыт разработки системы раннего оповещения о финансовых кризисах и прогноз развития банковского сектора на 2011-2012 гг. // Журнал Новой экономической ассоциации. №12. (41-76).
8. Словарь иностранных слов. [Электронный ресурс] // URL: <https://mydict.ru/dic/slovar-inostrannyh-slov/561977-regulirovanie/> (дата обращения: 06.10.2022).
9. Group of Thirty, «Enhancing Financial Stability and Resilience: Macroprudential Policy, Tools, and Systems for the Future», October 2010.
10. M. Gladkova, O. Khudyakova «Digital Profile of the Financial Service Utility in the Context of the Russian Financial Ecosystem Development» International conference Ecosystems without borders, 17 July 2022. <https://link.springer.com/book/10.1007/978-3-031-05778-6>.

**СОЦИАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ПРАВООЩИТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В
УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОСТИ**
**SOCIO-PEDAGOGICAL ESSENCE OF HUMAN RIGHTS ACTIVITIES IN
RELATION TO MINORS IN MODERN CONDITIONS**

Дорошенко Ольга Марковна,

кандидат юридических наук,

доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,

АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»;

olka-olga@yandex.ru

Аннотация. В статье рассмотрены компоненты и сущность правовых и защитных механизмов несовершеннолетних в деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ключевые слова: подросток, несовершеннолетний, деятельность, охрана, защита.

Doroshenko Olga Markovna,

candidate of Law Sciences,

Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines

ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,

olka-olga@yandex.ru

Annotation. The article examines the components and essence of legal and protective mechanisms of minors in the activities of subjects of prevention of neglect and juvenile delinquency.

Keyword: teenager, minor, activity, security, protection.

Одним из компонентов роста преступности в мире является общественная опасность преступлений, которые совершаются несовершеннолетними, а также ущерб, который наносится этими преступлениями. При этом, следует учитывать, что положительную динамику роста преступности несовершеннолетних вызывают не только социальные факторы, способствующие росту преступности, но также недостаточно действенная система профилактики преступности, в том числе, несовершеннолетних. Важной работой в данной области остается социально-педагогическая деятельность правоохранительных органов, а именно работа всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – СПБПН) [1].

При этом, следует помнить, что несовершеннолетний преступник, а также несовершеннолетние из группы риска, с одной стороны являясь

субъектом преступления, с другой представляется как объект повышенной правовой защиты и охраны. Это обстоятельство обусловило происхождение множества международных правовых документов, которые так или иначе в качестве предмета рассмотрения представляют несовершеннолетних. Такое положение подразумевает саму специфику построения системы с несовершеннолетними в принципе, в том числе и в подразделениях по делам несовершеннолетних. Такого рода специфика проявляется в создании особого механизма общения с несовершеннолетними, применяя, при этом, особые методики, а также особые правовые средства, специальные субъекты.

Известно, что в подавляющем большинстве случаев правонарушения совершаются несовершеннолетними вследствие попадания в неблагоприятную жизненную ситуацию, с которой справиться еще не сформировавшейся личностью крайне сложно. Именно поэтому, одной из базовых мер работы с несовершеннолетними сотрудниками СПБПН является ресоциализация, которая, по возможности, должна проходить в первичных социальных институтах. Таким образом, базовым аспектом работы с правонарушителями, не достигшими совершеннолетия, выступает принцип максимально возможного содействия благополучию правонарушителя, а также нацеленность на его позитивную социализацию в будущем.

Проблема преступности несовершеннолетних – социально-правовая, следовательно, решение данной проблемы может осуществляться только с применением комплекса мер, которые обладают не карательным, а педагогическим воздействием.

Преимущество таких мер в том, что они, имея педагогическое содержание, психологический и социологический аспекты, имеют воздействие более положительное, нежели меры уголовного или иного наказания, которые, в большинстве случаев, негативно воздействуют на формирование личности несовершеннолетнего. Эти меры сфокусированы не на наказание, а исключительно на «возвращение» несовершеннолетнего в нормальный социум, защиту их от пагубного влияния криминальной среды.

Применение альтернативных мер работы с несовершеннолетними в правоохранительных органах стало проявляться наиболее интенсивно к концу XX века, когда в целом наблюдалась тенденция к признанию и распространению альтернатив уголовно-правовым мерам. На практике же было доказано, что именно эти меры, а не меры уголовной ответственности сыграли большую роль в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.

Вместе с тем, имеет ряд, довольно широкий, проблем, которые препятствуют применению этих мер в реальных условиях: нет определенного законодательством понятия данных мер, не указываются сроки, в которые они должны применяться, отсутствует порядок отмены данных мер и снятия их с правонарушителя, а также не указывается ответственность и последствия, наступающие ввиду их неисполнения. Кроме того, даже определения термину

«специализированный государственный орган», который берет под надзор и контролирует поведение несовершеннолетнего, нет.

Известно, что категория несовершеннолетних во всей совокупности лиц, подвергшейся вовлечению в систему правосудия, наиболее уязвима, ввиду возрастных, личностных и ряда иных особенностей. Привлекая несовершеннолетних к уголовной, или иного вида ответственности, ни в коем случае нельзя допускать нарушения их прав, и, более того, негативного влияния на них. Чтобы решить эти проблемы, созданы были специальные процедуры, которые помогают защитить несовершеннолетних от воздействия негативных факторов. Эта защита несовершеннолетних является, в том числе, целью работы СПБПН.

Большое влияние на совершение преступлений несовершеннолетними оказывают негативные качества их личности, которые, в силу неорганизованного или неправильно организованного воспитания, развиваются и приводят к усугублению отрицательных черт. Среди таких качеств можно выделить: употребление спиртных напитков, жестокость, алчность и т.д. И в таком случае, на наш взгляд, выступает необходимость защиты уже самих несовершеннолетних, от обстоятельств, от негативного воздействия, в том числе и правовая защита.

Должностные лица из числа субъектов профилактики пользуются правами, предусмотренными ст.12, гл. 2 Федерального закона № 120-ФЗ, в рамках которых с целью правовой защиты несовершеннолетних в установленном законом порядке:

- вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

- вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Соответствующие органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений сообщить подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений;

- принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей [6].

«Российская Федерация относится к немногим странам современного мира, где защита прав несовершеннолетних развита крайне слабо, а правосудие по делам несовершеннолетних как самостоятельная подсистема общего правосудия отсутствует вовсе. Приходится с сожалением констатировать тот факт, что российское уголовное и уголовно-процессуальное законодательства далеки от международных правовых стандартов. Они не всегда обеспечивают эффективное осуществление правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем, чтобы оно было направлено на применение к ним мер воздействия, соизмеримых как с особенностями их личности, так и с обстоятельствами совершенного деяния. Корень проблемы в данном случае связан и с недостатками практики судопроизводства по уголовным делам, когда процессуально уполномоченные должностные лица не уделяют должного внимания изучению личности несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого» [5].

Таким образом, на сегодняшний день основными задачами в сфере защиты прав несовершеннолетних СПБПН является выявление причин и условий, способствующих этому, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественные действия, а также обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Литература

1. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
2. Беженцев А. А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: учеб. пособие / А. А. Беженцев. – Москва: Флинта: НОУ ВПО «МПСИ», 2012.
3. Защита прокурором прав несовершеннолетних: практическое пособие (коллектив авторов; под ред. д.ю.н., проф. О.Н. Коршуновой). – «Юстиция», 2021 г.
4. Поликашина О. В. Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий [Электронный ресурс]. Монография. МПГУ. – 2013г. – с. 140.
5. Тюрина И.Н. Принудительные меры воспитательного воздействия как вид освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания уголовно-правовой и криминологический аспекты // дисс. канд. юр. наук, Воронеж, 2016 г.
6. Основные направления деятельности подразделений органов внутренних дел в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. [Электронный ресурс] // URL: <https://63.мвд.рф/document/8799407> (дата обращения: 20.10.2022).

**К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ON THE QUESTION OF THE CONCEPT OF LAW
ENFORCEMENT**

Жариков Юрий Сергеевич,
*кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых
дисциплин РЭУ им. Г.В. Плеханова,
sga120a@yandex.ru*

Жариков Сергей Юрьевич,
*оперуполномоченный ГУ МВД РФ по Московской области,
магистрант АНО ВО «Институт деловой карьеры»
zharikov1922@yandex.ru*

Аннотация. В настоящей статье рассматривается правовая основа, формы и содержание правоохранительной деятельности и на этой основе делается вывод о том, что это регламентированная федеральным законодательством деятельность специализированных государственных органов, направленная на защиту прав и свобод личности, общества и государства от преступных посягательств посредством применения юридических мер принуждения и воздействия.

Ключевые слова: государство, орган, деятельность, принуждение, воздействие.

Zharikov Yuri Sergeevich,
*candidate of Law, Associate Professor, Associate
Professor of the Department of State Law and Criminal Law
Disciplines of Plekhanov Russian University of Economics,
sga120a@yandex.ru*

Zharikov Sergey Yurievich
*detective of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the
Russian Federation for the Moscow Region,
Undergraduate Autonomous Non-profit Organization of Higher Education
«Business Career Institute»
zharikov1922@yandex.ru*

Annotation. This article examines the legal basis, forms and content of law enforcement activity and on this basis it is concluded that this is the activity of specialized state bodies regulated by federal legislation aimed at protecting the rights and freedoms of individuals, society and the state from criminal encroachments through the use of legal measures of coercion and influence.

Keywords: state, body, activity, coercion, impact.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются конституционной обязанностью российского государства (ст. 2 Конституции РФ). Причем данная норма не является декларативной, реальность ее положений обеспечивается в том числе и специально создаваемыми для этих целей правоохранительными органами.

В праве укоренилась аксиома, основанная на теории механизма правового регулирования, что охрана правоотношений от противоправного посягательства на них со стороны третьих лиц необходима всегда, поскольку идея законопослушного социума, бесконфликтных общественных отношений, по мнению В.М. Морозова, «...остается не более чем мечтой отдельных романтиков» [7].

В правовой теории такой вид деятельности получил название правоохранительной. Поскольку он осуществляется от имени государства, то носит публичный и властный характер. Одной из задач правоохранительной деятельности является минимизация угроз общественным отношениям со стороны противоправных посягательств, т. е. поддержание состояния преступности на социально-допустимом уровне и недопущения потери государственного контроля над ней [3, с. 19-20].

При этом правоохранительную деятельность нельзя отождествлять с деятельностью по предупреждению преступности. Они соотносятся как часть и целое, т. е. последний вид деятельности и по субъектному составу, и по применяемым средствам, методам и мерам значительно шире интересующего нас понятия. В частности, предупредительная деятельность реализуется не только в правовых формах и не только юридическими методами и средствами. К примеру, при отсутствии нарушения закона социальный контроль над преступностью может осуществляться посредством использования общесоциальных мер воздействия (предупреждения), среди которых наиболее востребованы: экономические, политические, идеологические и культурно-воспитательные.

Действительно, в криминологической теории доминирует доктрина социальных основ преступности, в соответствии с которой преступниками не рождаются, а становятся. Как правило это происходит по экономическим соображениям. В этой части основным фактором выступает бедность и даже нищета населения, вызванные безработицей и низкой заработной платой.

Также среди факторов преступности специалисты выделяют расслоение населения по уровню доходов. Измеряется такое экономическое неравенство

коэффициентом Джини (индекс финансового неравенства), рассчитываемому по соотношению населения с низкими и крайне низкими доходами и доходами очень богатых людей [8, с. 268]. В целом для России на начало 2021 года по данным Росстата коэффициент Джини находился в районе 0,3 – 0,4 (30 - 40%) [4]. В то время как для стран с развитой экономикой и низким уровнем преступности он колеблется в пределах 0,2 – 0,3.

В нашей стране проводились исследования связи коэффициента Джини с уровнем преступности. В результате такая взаимосвязь подтверждалась – чем беднее регион, тем выше уровень преступности [11, с. 208-211].

Таким образом, регулируя экономические отношения, выравнивая посредством налоговой политики уровень доходов населения, можно добиться большего социального равенства и тем самым снизить уровень преступности в государстве.

Однако при нарушении уголовного закона уже не обойтись без применения юридических мер принуждения и взыскания. Причем чем тяжелее противоправное деяние – тем более строгие правовые меры применяются к правонарушителю, тем более существенно они ограничивают конституционные права и свободы граждан. И как следствие – требуют более прозрачных (публичных, гласных) и сложных процедур их использования, задействование в них комплекса специализированных органов, наделенных надзорными и контрольными полномочиями.

В теории права такая функция именуется правоохранительной. Для ее реализации государство создает ряд специализированных органов, наделенных государственно-властными полномочиями, юрисдикция которых распространяется на все население страны, непосредственно не подчиненное данным органам по роду своей деятельности.

Таким образом, если охранительная функция права – это действие самого права, то правоохранительная функция проявляется в деятельности конкретных государственных органов и служит гарантией соблюдения охранительных правовых предписаний. Следовательно, правоохранительная деятельность – это действие не самого права, а внешнего по отношению к нему фактора – государства [2, с. 10-12].

Таким образом, правоохранительная функция – это одно из основных направлений деятельности государственных органов при содействии негосударственных организаций правоохраны, общественных объединений и граждан по поддержанию режима законности в стране.

Посредством реализации охранительной функции государство решает следующие задачи: а) охрану и защиту прав граждан и организаций; б) защиту конституционного строя и государственных интересов (в том числе: экономических, интеллектуальных, правовых); в) охрану общественного порядка и общественной безопасности от противоправных посягательств.

Реализация охранительной функции осуществляется в три этапа. Первым является правотворчество. Второй этап – правоприменение. Оно представляет собой деятельность государственных и муниципальных органов

власти по применению правовых предписаний к конкретным жизненным ситуациям.

Третий этап – правоохрана. Он связан с применением юридических мер воздействия к правонарушителям в процессе восстановления нарушенного права, вызванного противоправными посягательствами на него третьих лиц и наказанию виновных. Именно на этом этапе осуществляется применение юридических мер воздействия (принуждения и взыскания), причем в строго определенных на законодательном уровне процедурах.

Однако, несмотря на сходное, принципиальное понимание правоведами сущности правоохранительной деятельности [10, с. 62; 6, с. 27], ее внешнее (функциональное) воздействие на общественные отношения до настоящего времени остается дискуссионным [9, с. 25-28].

Приведем две наиболее распространенные точки зрения:

1. Правоохранительная деятельность как целостный компонент. В данном случае она рассматривается как идейно завершенный комплекс, включающий в себя следующие функции: а) собственно правоохранительную (выявление преступлений, установление лиц, причастных к их совершению); б) правоприменительную (предварительное расследование преступлений, судебное разрешение уголовного дела и исполнение приговоров), и в) правотворческую (разработка правоохранительными органами нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность, и инициирование их принятия в порядке компетенции). Другими словами, авторы объединяются в понятии «правоохранительная деятельность» все три этапа правового регулирования, рассмотренные выше.

2. Правоохранительная деятельность, включающая в себя: а) защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан; б) противодействие преступности; в) охрану общественного порядка, собственности; г) обеспечение общественной безопасности. Такое видение содержания правоохранительной деятельности основано на положениях ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О полиции».

Как видим, в первом, широком понимании, правоохранительная деятельность воспринимается в качестве охранительной, отождествляется с ней, что принципиально неверно, поскольку разрушает архитектуру разделения властей, т. е. взаимоотношения исполнительной (правоохранительные органы), законодательной и судебной ветвей публичной власти. Во-вторых, данная концепция разделяет правоохранительную (выявление преступлений) и правоприменительную (предварительное расследование), что противоречит единству цели правоохранительной деятельности. В-третьих, наоборот, объединяет правоохранительную деятельность с правосудием, судебным контролем и прокурорским надзором. Опасность такого видения содержания анализируемой деятельности может привести к формированию инквизиционного (карательного) характера деятельности правоохранительных, надзорных органов и судов, слиянию их

специфических охранительных функций. Негативные результаты такого симбиоза истории нашего государства хорошо известны.

В начале 90-х годов А.Г. Братко предлагал сформировать единую «правоохранительную систему», как совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий (охранительная функция правовой системы, правоохранительная деятельность, юридические нормы и правоотношения, правоохранительные органы и законность, правовая культура), обеспечивающих защиту общественных отношений от противоправных посягательств [1, с. 206].

Как видим, автор, объединяя в единое понятие и средства, и методы, и гарантии отошел в своем понимании правоохранительной системы от основы, базового понимания правоохранительной деятельности, которая и должна быть стержнем описываемой им системы. В результате содержание было заменено формой. К примеру, невозможно отождествить такие понятия как: оперативно-розыскная деятельность (форма) и совокупность оперативно-розыскных мероприятий (содержание) или предварительное расследование (форма) и совокупность следственных действий (содержание).

Действительно, правоохранительная деятельность в силу того, что существенным образом затрагивает права и законные интересы граждан может осуществляться исключительно в установленной только законом форме (ОРД, предварительное следствие или дознание), но в нее может «перерастать», трансформироваться и административно-правовая деятельность. Последняя представляет собой реализацию той или иной управленческой функции государственных органов исполнительной власти и, как правило, не столь жестко регулируется именно на законодательном уровне. Например, деятельность таможенных органов по таможенному оформлению регулируется: а) международными нормами (в частности, Таможенным кодексом ЕАЭС); б) федеральным законодательством (ФЗ от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»); в) постановлениями Правительства РФ (к примеру, Постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1052 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации») и г) ведомственными нормативными актами (в частности, Приказом ФТС России от 07.12.2020 № 1067 «Об утверждении форм документов, составляемых таможенными органами при проведении и по результатам проведения отдельных форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля»).

В то же время значимость административно-правовой деятельности в анализируемой нами деятельности нельзя недооценивать, поскольку она зачастую предшествует правоохранительной деятельности и связана с выявлением преступлений. К примеру, выявление уголовно-наказуемых видов

контрабанды в процессе таможенного осмотра или досмотра сотрудниками ФТС, незаконно перевозимых автотранспортными средствами наркотических средств или оружия в процессе обеспечения безопасности дорожного движения сотрудниками дорожно-патрульной службой полиции.

Подобная точка зрения нашла свое развитие и в прикладных работах юридического профиля. Так, А.И. Долгова, анализируя в рамках криминологической науки понятие «правоохранительная деятельность», приходит к выводу, что она включает применение предусмотренных законом мер к лицам, совершающим преступления, и мер по восстановлению нарушенных преступлением прав и законных интересов жертв этих преступлений, возмещению причиненного вреда, т. е. имеет полифункциональный характер.

С одной стороны, это деятельность по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, применению мер уголовной ответственности к лицам, совершившим преступление;

С другой, – правосстановительная деятельность по восстановлению нарушенных преступлением прав и законных интересов потерпевших, возмещению ущерба [5, с. 329-331].

Относительно первой функции о том, что правоохранительная деятельность проявляется непосредственно в охране права от преступных посягательств, у нас возражений нет.

Однако второе направление деятельности правоохранительных органов, направленное на восстановление нарушенного преступлением права, не может быть признано обоснованной, поскольку является одним из элементов другой деятельности – деятельности, связанной не с охраной, а с защитой нарушенного права, которую осуществляют органы судебной власти. Более того, такая деятельность только условно связана с правоохранительной, поскольку имеет не публичный (императивный), а частный (диспозитивный) характера – гражданский иск инициируется частной инициативой потерпевших и может рассматриваться судом как в купе с уголовным делом, так и отдельно в порядке гражданского судопроизводства. Тем не менее в рамках правоохранительной деятельности обеспечивается реализация гражданского иска в том числе и в процессе прекращения уголовного преследования в связи с примирением обвиняемого (подозреваемого) с потерпевшим. Такие действия носят организационный характер и направлены на розыск и арест имущества, на которое может быть наложено взыскание.

Другими словами, правоохранительная деятельность лишь обеспечивает защиту, т. е. создает правовые и организационные предпосылки для восстановления нарушенного права, поскольку всегда связана с реализацией ретроспективной уголовной ответственности.

Таким образом, правоохранительная деятельность – это регламентированная федеральными законами государственная деятельность, осуществляемая с целью охраны прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства от противоправных (преступных) посягательств

специально уполномоченными органами посредством применения уголовно-процессуальных мер принуждения и определенных уголовным законом юридических мер взыскания.

Литература

1. Братко А.Г. Правоохранительная система (вопросы теории) / Под ред. Чиркина Э.А. – М.: Юрид. лит., 1991. – 208 с.
2. Глебченко О. А. Понятие охранительной функции права // Сибирский юридический вестник. 2006. № 4. с. 10-12.
3. Гончарова М.В. Проблемы формирования системы предупреждения преступности в России // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 4. с. 19-21.
4. Коэффициент Джини: все ли равны? [Электронный ресурс] // URL: <https://journal.open-broker.ru/economy/koefficient-dzhini/> (дата обращения 07.10.2022).
5. Криминология: учебник / Под ред. А.И. Долговой. – М.: Норма, 2005. – 784 с.
6. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. – М.: Юристъ, 2010. – 540 с.
7. Морозов В.М. К вопросу о роли правоохранительных органов в современном обществе / Роль правоохранительных органов в современном обществе: проблемы научно-практического обеспечения: всерос. науч.- практ. конф., посвященной 10-летию Улан-Удэн. фил. заочного обучения Вост.- Сиб. ин-та МВД России, 7-8 апр., 2005 / [ред. кол.: Чернов А. В. и др.]. – Улан-Удэ: Вост.- Сиб. ин-т МВД России, 2005. – с. 375 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.elcom.ru/~human/2008ns/02mvm.htm> (дата обращения: 05.11.2020).
8. Назаров С.А. Социально-экономические причины, условия и факторы детерминации преступности в экономической сфере в современной России // Russian economic bulletin. 2020. Том 3. № 2. с. 267-277.
9. Назаров С.Н. Функциональная основа правоохранительной деятельности // Юристъ – Правоведъ. 2022. № 2. с. 24-31.
10. Теория государства и права: учебник / Под ред. А.С. Пиголкина и Ю.А. Дмитриева. – М.: Изд-во Юрайт, 2019. [Электронный ресурс] // URL: <https://urait.ru/bcode/431082> (дата обращения: 05.11.2020).
11. Федотов А.А. Социальное неравенство и уровень преступности: межрегиональный анализ // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 9. с. 208-211.

**«ЦИФРОВАЯ ВНЕШНОСТЬ» ПРЕСТУПНИКА
«DIGITAL IMAGE» OF THE CRIMINAL**

Кислый Олег Алексеевич,
*кандидат педагогических наук,
доцент кафедры педагогики и психологии
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
razboiniki@yandex.ru*

Исаева Мария Андреевна,
*инспектор отдела по контролю в сфере миграции Управления по вопросам
миграции Главного Управления Министерства внутренних дел России по
г. Москве,
masis2001@mail.ru*

Аннотация. В данной статье проанализированы вопросы криминологической характеристики личности, совершающей преступления в цифровом пространстве. Дана её характеристика, описаны особенности личностного портрета преступника, приведены свойства. Исследование и синтез познаний о специфике личности преступлений в «цифре» считается необходимым элементом «верной» организации борьбы с данными преступлениями, в том числе с помощью криминалистического предотвращения их совершения.

Ключевые слова: информационная культура, виртуальное общение, криминология, личность преступника, личность, криминологический портрет преступника, преступление, внешность преступника.

Kisliy Oleg Alekseevich,
*candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor of the Department of Pedagogy and Psychology
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
razboiniki@yandex.ru*

Isaeva Maria Andreevna,
*inspector of the department for control in the field of migration of the Department
for Migration of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia
for Moscow
Moscow, Russia
masis2001@mail.ru*

Annotation. This article analyzes the issues of criminological characteristics of a person who commits crimes in the digital space. Its characteristics are given, the features of the criminal's personal portrait are described, and properties are given. The study and synthesis of knowledge about the specifics of the personality of crimes in the «figure» is considered a necessary element of the «correct» organization of the fight against these crimes, including with the help of forensic prevention of their commission.

Keywords: information culture, virtual communication, criminology, personality of a criminal, personality, criminological portrait of a criminal, crime, appearance of a criminal.

С «перерождением» мира трансформируется и преступность. Одним из проявлений этого выступает всеобщая информатизация, в результате чего возрастает цифровая преступность – «киберпреступность». Информационные потоки свободно преодолевают границы государства, легко циркулируют в областях информации, существенно расширившимся ввиду результата усовершенствования техники чисел. Абсолютно справедливо можно сказать о повышении воздействующего характера информации на эволюцию и формирование различных сфер жизнедеятельности людей.

Личность преступника и природа его преступных намерений всегда были и остаются одной из краеугольных проблем всех наук криминального профиля [1, 2]. Цель исследования данной криминологической группы заключается в раскрытии и анализе закономерностей индивидуальных качеств, свойств и черт, порождающих делинквентное преступное поведение и характеризующих пути дальнейшей его профилактики. Трудности личности преступника считаются ключевыми не только в теоретическом аспекте для криминологии, но и в практическом для реализации работы предупреждения и прогнозирования как преступности, так и индивидуального преступного поведения органами внутренних дел. Ведь предупредительная деятельность органов внутренних дел базируется на знаниях криминологической науки, изучающей закономерности и направления развития преступности, её причины и условия, личность преступников, систему детерминации и происхождения криминального поведения. Довольно давно было установлено, что теоретическое исследование личности в криминологической науке является фундаментом практических рекомендаций, используемых при исполнении индивидуальной профилактики преступлений [3, 4].

Современные преступники, которые совершают преступления в сфере цифровых технологий, обладают деформацией конкретных субъективных качеств, в частности ценностно-морального ряда. Возникающие определённые ситуации и окружающая среда в обществе являются «спусковым крючком», которые запускают механизм существующих противоречий в человеке, его психологических особенностей. И внешние условия накладываются на специфические черты личности, которые

располагают к негативному поведению, приводя к совершению числового противоправного деяния.

Так, в научно-практических исследованиях существуют некоторые сведения о криминологических видах преступников «цифры» (например, стафферы, заливщики, дроповоды, фишеры) и типах (к примеру, с корыстной мотивацией, с политической мотивацией, с анархическо-индивидуалистической мотивацией, с насильственно-эгоистической мотивацией, с легкомысленно-безответственной мотивацией и т. п.). Эти данные основываются на широких обобщениях, анализе того, чем эти преступники выделяются и занимаются в социуме [5].

Структура личности преступника включает ряд подструктур. Приведу простую классификацию личностных свойств, в соответствии с которой все основные элементы преступной личности можно разделить на следующие категории:

Первая: уголовно-правовая характеристика – сведения о начале или продолжении виновным «преступной карьеры». Информация в рамках данного блока структуры личности преступника содержит признаки состава преступления, то есть это сведения о тяжести совершённого преступления, мотивах преступления, форме вины, месте и роли в совершении преступления, о судимости лица, привлечении к уголовной ответственности, форме рецидива и т. д. Нужно указать, что преступления «цифры» умышленны и в большинстве спланированы. Данные факты указывают на заинтересованность лица в осуществлении корыстных преступлений в цифровой сфере. Преступный элемент, так сказать, перекалфицируется с «обыденных» для них преступлений в «высокотехнологичные», улучшая ранее полученные преступные навыки. Такие цифровые преступники выделяются профессионализмом и криминальной устойчивостью.

Вторая: социально-демографическая характеристика – сведения о семейном положении, возрасте, поле, образовательном уровне и т. д. В этом блоке акцентируют внимание на социально-ролевую характеристику преступника: социальные функции (профессиональная принадлежность, род занятий), социальный статус и др. Возраст преступников цифровых преступлений составляет в основном от 18 до 35 лет [6]. Более старший возраст встречается реже ввиду того, что компьютерная техника стала широко использоваться только в конце 90-х гг. Как правило, немолодым личностям её освоить нелегко. И в настоящие дни можно отметить тенденцию к «омоложению» числовой преступности, ведь сейчас дети и подростки с ранних лет интегрируются в виртуальное пространство посредством информационно-телекоммуникационных технологий. Это обусловлено проблемами воспитания в сфере информационной культуры, неграмотностью родителей. Также сами подростки, совершая преступления в IT-сфере, осознают свою безнаказанность, поскольку не являются субъектами преступления в силу возраста. Совершение преступлений рассматриваемой категории характерно для мужчин [7]. Однако в последнее время наблюдается

тенденция к увеличению количества женщин, совершающих данные преступления, однако женщины обычно выступают в качестве соучастников преступления наряду с мужчинами [7].

Распространено мнение, что компьютерные преступники – высококвалифицированные специалисты с высшим техническим или юридическим образованием. В криминологической литературе можно встретить упоминание о таких преступниках как людей талантливых, любознательных, и имеющих высокий уровень интеллекта, склонных к самообразованию [9]. Однако не стоит забывать, что при совершении преступлений «цифры» присутствует значительное количество лиц, среди которых встречаются как дилетанты, так и высококвалифицированные специалисты. Отсюда следует вывод, что образ типичного преступника неоднозначен, ведь доля раскрытых цифровых преступлений высококвалифицированными специалистами в области технологий незначительна. Можно также предположить, что непрофессионалы, как правило, не имеют знаний, навыков и технического обеспечения для эффективного сокрытия преступлений, а потому и статистика показывает их большую часть [8].

Третья: нравственно-психологическая характеристика – сведения о том, как относится преступник к социуму, общественным ценностям и нормативно-одобряемым социальным ролям, то есть сюда можно включить такие компоненты, как: навыки, привычки, интеллект, способности, волевые и эмоциональные установки, ценностные ориентации, отношение к нормам морали и права, интересы, потребности, способы удовлетворения потребностей и др. Преступники, совершающие цифровые преступления имеют индивидуально – и кланово-эгоистические ценностные ориентации, у них преобладают стремления материального благополучия, наиболее удобных условий, проявления собственного эго либо кланово-эгоистического интереса. Во всяком случае, ничем не ограниченная общедоступность средств цифровизации, возможность совершения компьютерных противоправных деяний создают преступные группировки хакеров, имеющие иногда и транснациональный характер. Нравственное и правовое сознание личности у таких правонарушителей обычно деформировано или обессилено. Мотивы корысти продуцируются либо гипертрофированными, либо извращёнными потребностями, например, стремление к лёгкой наживе. Также отметим, что молодые люди, цифровые преступники, отличаются потребностями социального характера, а это приводит к формированию и развитию агрессивной окраски мотивов. Они претерпевают проблемы в общении со сверстниками, противоположным полом, хотят самореализоваться и ищут этого в виртуальной среде, возможно, не привлекательны, достигая при этом определённых высот на профессиональном поприще – в программировании и использовании электронной цифровой информации. Можно сказать, что они замкнуты и скрытны, однако при этом желают получить известность, стремятся к самоутверждению, приобрести авторитет. Или, наоборот,

являются яркой, мыслящей личностью, способной принимать ответственные решения, часто с завышенной самооценкой, а также с правовым нигилизмом, несмотря на который они не имеют преступного прошлого. Способ самореализации может выйти за рамки уголовного законодательства Российской Федерации. Данный индивид самоутверждается, осуществляя числовые преступления, таким образом пытаясь интеллектуально возвыситься, увеличить собственную значимость. Преступник цифровых преступлений также может быть бездумным, импульсивным или прорабатывать свои действия до мелочей, долго планируя противоправное деяние - ожидая удобного момента или стечения обстоятельств, просчитывая все возможные последствия, способы сокрытия следов.

Помимо корыстных мотивов, преступниками цифрового пространства движут политические, игровые, хулиганские мотивы; исследовательский интерес; месть; потребность в самоутверждении; мотивы, связанные с психическими отклонениями и зависимостями [10]. У несовершеннолетних мотивами преступных действий, как правило, являются исследовательский интерес, проверить на практике свои способности и возможности, самоутверждение и жажда славы. Также кажется, что сейчас быть цифровым преступником модно, в первую очередь, из-за материальной выгоды. В результате данного факта, в цифровую преступность «внедряются» общеуголовные преступники, а также предприимчивые, харизматичные и авантюристичные личности, которые имеют способность к получению крупных преступных доходов и при этом умеющих уклоняться от уголовной ответственности.

Невзирая на приведённые данные о типичном образе киберпреступников, он меняется. Думать, что они инфантильны, сублильны, замкнуты, склонны к депрессиям, а также всевозможным злоупотреблениям, небрежно выглядящих молодых людей неправильно.

Исследование особых черт личности преступников ИТ-сферы и систематизация полученных сведений – главенствующая криминалистическая задача, осуществлять которую необходимо на непрерывной основе в связи с высокой динамикой цифровой преступности. А это, в свою очередь, способно повлиять не только на качество раскрытия и расследования таких преступлений, но и оказать помощь в их криминалистическом предупреждении.

Литература

1. Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2007. – с. 912.
2. Шалагин А.Е. Механизм индивидуального преступного поведения // Библиотека уголовного права и криминологии. – 2017. – № 2 (20), – с. 156-160.
3. Антонян Ю.М. Основные черты теории личности преступника в криминологии // Советское государство и право. Москва, – 1984. – № 3. 58.

4. Кислый О.А., Исаева М.А. «Цифровизация органов внутренних дел на примере АПК «Безопасный город» // Научный журнал «Эпомен», – 2021. – №55. – с. 198-208.
5. Квашис В.Е. О новой теории прикладной криминологии: рецензия на учебник В.С. Овчинского «Криминология цифрового мира» // Общество и право. – 2018. – № 1 (63).
6. Черкасов В.Н., Нехорошев А.Б. Кто живет в «киберпространстве»? // Управление защитой информации. – 2003. – № 4.
7. Дворецкий М.Ю. Преступления в сфере компьютерной информации (уголовно-правовое исследование): дис. канд. юрид. наук. – Волгоград, 2005.
8. Аналитический материал «Состояние преступности на территории Российской Федерации в условиях пандемии COVID-19 и тенденции ее развития до конца 2020 г. // ВНИИ МВД России, Академия управления МВД России, – 2020. – с. 77.
9. Кислый О.А. Исаева М.А. Перспективы развития криминологии в киберпространстве. Эпомен. – 2021. – № 57. – с. 188-201.
10. Кислый О.А. Исаева М.А. Личность преступника, совершающего преступления в цифровом пространстве. Эпомен. – 2021. – № 61. – с. 79-90.
11. Тараканова Н.В., Семенова А.Н., Данина И.Н., Чесалин Д.С. Стратегический и оперативный контроллинг // Экономика образования. 2018. № 5 (108). С. 100-112.

**ИНДИВИДУАЛИЗАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ (КОММЕРЧЕСКОЕ
ОБОЗНАЧЕНИЕ)
INDIVIDUALIZATION OF LEGAL ENTITIES (COMMERCIAL
DESIGNATION)**

Крысанова Нина Владимировна,
*кандидат юридических наук, старший преподаватель,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»
krisanchik52@rambler.ru*

Крысанов Александр Евгеньевич,
*магистрант ЧОУ ВО Академия управления и производства»
krisanchik53@rambler.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются особенности правового регулирования использования коммерческого обозначения как объекта интеллектуальной собственности в гражданском обороте.

Ключевые слова: коммерческое обозначение, фирменное наименование, предпринимательская деятельность.

Krysanova Nina Vladimirovna,
*candidate of Legal Sciences, senior lecturer,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»
krisanchik52@rambler.ru*

Krysanov Alexander Evgenievich,
*master student of a private educational institution of higher education
Academy of production management,
krisanchik53@rambler.ru*

Annotation. The article discusses the features of the legal regulation of the use of a commercial designation as an object of intellectual property in civil circulation.

Keywords: commercial designation, brand name, entrepreneurial activity.

Впервые упоминание о коммерческом обозначении появилось в ч. П Гражданского кодекса РФ от 01.03.1996 г., где в главе 54 регламентируются нормы о коммерческой концессии. Однако легального определения, признаки и содержание прав на коммерческое обозначение законодатель не сформулировал. Только при вступлении части 4 ГК РФ (гл. 76) от 01.01. 2008 г. была предпринята попытка раскрыть коммерческое обозначение как объект гражданского оборота и определить его место в системе интеллектуальной

собственности. Коммерческое обозначение признано самостоятельным средством индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий.

Анализ содержания норм п. 4 гл. 76 ГК РФ (состоит из 4 статей) позволяет сформулировать существенные черты коммерческого обозначения как объекта интеллектуальной собственности. Коммерческое обозначение – это обозначение, обладающее достаточными различительными признаками, новизной и известностью в пределах определенной территории обозначение одного или нескольких предприятий (имущественных комплексов) одного правообладателя, использование которого позволяет потребителю выделить (индивидуализировать) данное предприятие (-я) среди аналогичных предприятий других лиц (п. 1 ст. 1538, п. 1, 2 ст. 1539 ГК РФ). Так, в ст. 1538 ГК РФ раскрывается определение коммерческого обозначения, а именно: Юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность (в том числе некоммерческие организации, которым право на осуществление такой деятельности предоставлено в соответствии с законом их учредительными документами), а также индивидуальные предприниматели могут использовать для индивидуализации принадлежащих им торговых, промышленных и других предприятий (ст. 132 ГК РФ) коммерческие обозначения, не являющиеся фирменными наименованиями и не подлежащие обязательному включению в учредительные документы и единый государственный реестр юридических лиц. Можно сделать вывод о том, что особенностями данного средства индивидуализации состоят в следующем: 1) коммерческое обозначение не подлежит государственной регистрации, которая предусмотрена ст. 1232 ГК РФ; 2) использование коммерческого обозначения обязательно в целях предпринимательской деятельности, т.е. для систематического извлечения прибыли; 3) предпринимательская деятельность должна быть неразрывно связана с предприятием как объектом прав, согласно ст. 132 ГК РФ, а не юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем; 4) обладать различительными признаками, т.е. быть уникальным: при сравнении с другими обозначениями быть не похожим ни на что другое, для ограничения территории своего действия и избегать смешения с другими объектами интеллектуальной собственности при однородной деятельности в глазах потребителей. В п. 2 ст. 1538 ГК РФ предусмотрено, что коммерческое обозначение может использоваться правообладателем для индивидуализации одного или нескольких предприятий, но для индивидуализации одного предприятия не могут одновременно использоваться два и более коммерческих обозначения. Коммерческое обозначение может использоваться правообладателем для индивидуализации одного или нескольких предприятий. Для индивидуализации одного предприятия не могут одновременно использоваться два и более коммерческих обозначения.

Хотя формально законом урегулированы положения о коммерческом обозначении и обозначены его основные отличительные признаки, на

практике возникают сложности в защите прав на коммерческое обозначение. Это связано, прежде всего, с определением способов доказывания, что используемое обозначение (словесное, изобразительное или комбинированное), как правило, на вывеске, является действительно коммерческим. Другими словами, не всякое обозначение, является охраноспособным коммерческим обозначением. В качестве примера можно привести указанное на вывеске юридического лица слова «супермаркет». И данный вывод действительно очень важен для правильной оценки обозначений своей деятельности со стороны предпринимателей.

Необходимость в охране прав на коммерческое обозначение обусловлена тем, что его использование чрезвычайно удобно для субъектов малого предпринимательства. Индивидуальный предприниматель может индивидуализировать себя в гражданском обороте, но не имеет ни юридической, ни практической возможности. Поскольку юридические ограничения определяет правовой статус индивидуального предпринимателя, который не имеет права на фирменное наименование. Крайне дорогостоящая и длительная процедура, связанная с регистрацией фирменного наименования, являются дополнительными факторами широкого внедрения коммерческого обозначения в гражданский оборот. Говоря о дороговизне процедуры регистрации фирменных наименований, имеется в виду оплату госпошлины за регистрацию юридических лиц, которые, в свою очередь, обязаны иметь фирменное наименование. Поскольку только с момента их регистрации и внесения данных в Единый государственный реестр у юридического лица возникают исключительные права на фирменное наименование.

До принятия ч. 4 ГК РФ право на коммерческое обозначение и право на фирменное наименование являлись тождественными и почти всегда употреблялись как понятия-синонимы. После того как гражданское законодательство претерпело изменения в части интеллектуальной собственности, данные права были конкретизированы, для каждого из них были выделены отдельные главы. Тесная связь прав на фирменное наименование с правами на коммерческое обозначение усматривается из норм ст. 1476, 1541 ГК РФ, так, п. 1 ст. 1476 ГК РФ гласит: «Фирменное наименование или отдельные его элементы могут использоваться правообладателем в составе принадлежащего ему коммерческого обозначения. Фирменное наименование, включенное в коммерческое обозначение, охраняется независимо от охраны коммерческого обозначения». А в соответствии с п. 1 ст. 1541 ГК РФ «исключительное право на коммерческое обозначение, включающее фирменное наименование правообладателя или отдельные его элементы, возникает и действует независимо от исключительного права на фирменное наименование.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» указано, что по смыслу п. 2 ст. 1540 ГК РФ исключительное право на коммерческое обозначение прекращается автоматически, если

правообладатель не использует это обозначение непрерывно в течение года. Бремя доказывания использования коммерческого обозначения лежит на правообладателе.

Однако на практике зачастую возникают проблемы с применением норм, регулирующих положения средств индивидуализации. Считаем необходимым закрепить в законодательстве легальное определение «коммерческое обозначение» для преодоления возможных злоупотреблений в сфере интеллектуальной собственности.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 2 (ГК РФ ч.2) 26.01.1996 года N 14-ФЗ в ред. от 01.07.2021 № 295-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 26.01.1996 N 15-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 23.12.1997 N 21-П, от 03.07.2019 N 26-П, от 28.04.2020 N 21-П, от 08.07.2021 N 33-П.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 4 (ГК РФ ч. 4) от 18.12.2006 года N 230-ФЗ в ред. от 11.06.2021 N 213-ФЗ, от 11.06.2022 N 176-ФЗ, от 14.07.2022 N 354-ФЗ, от 07.10.2022 N 386-ФЗ, с изм., внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 13.12.2016 N 28-П, от 24.07.2020 N 40-П, от 16.06.2022 N 25-П.

3. Пленум Верховного Суда Российской Федерации. Постановление от 23 апреля 2019 г. № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации».

ВОПРОСЫ НАСЛЕДОВАНИЯ INHERITANCE ISSUES

Крысанова Нина Владимировна,

*кандидат юридических наук, старший преподаватель,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»
krisanchik52@rambler.ru*

Аннотация. В статье поднимаются вопросы содержания, осуществления и защиты права наследования. На основе результатов сравнительного анализа и обобщения судебной практики определены проблемы правового регулирования, возникающие при применении норм Гражданского кодекса РФ о наследовании, в частности наследованию авторских и смежных прав.

Ключевые слова: Наследование, наследственное правопреемство, наследственный договор, наследование авторских и смежных прав.

Krysanova Nina Vladimirovna,

*candidate of Legal Sciences, senior lecturer,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»
krisanchik52@rambler.ru*

Annotation. The article raises issues of the content, implementation and protection of the right of inheritance. Based on the results of comparative analysis and generalization of judicial practice, the problems of legal regulation arising in the application of the norms of the Civil Code of the Russian Federation on inheritance, in particular inheritance of copyright and related rights, are identified.

Keywords: Inheritance, hereditary succession, inheritance contract, inheritance of copyright and related rights.

В статье нашли отражение исследования, посвященные вопросам правового регулирования сложных институтов наследственного права, касающиеся теоретических проблем, наследования авторских и смежных прав, статусу обязательных (необходимых) наследников. Доктор юридических наук, профессор кафедры гражданского права Удмуртского государственного университета Е.А. Ходырева рассматривает двойственную природу понимания права наследования как субъективного права и как правового института. Право наследования как правовой институт является одним из институтов наследственного права, образующим в единстве с ними соответствующую подотрасль. Как внутриотраслевой институт, он состоит из норм одной отрасли права – гражданского права, поскольку только в нормах Гражданского кодекса РФ определена очередность наследования, круг лиц, которые могут признаваться наследниками по завещанию или по

наследственному договору, способы и порядок осуществления права наследования [4, с. 60].

Включение в подотрасль наследственного права норм, регламентирующих не только вопросы по содержанию и осуществлению права наследования, но иные сопутствующие вопросы, в том числе посмертного распоряжения имуществом при составлении завещания или при заключении наследственного договора, раздела наследства, выдачи свидетельства о праве на наследство, определяется той целью, которую она выполняет, – урегулировать комплекс отношений, причинно-обусловленных фактом смерти гражданина. Таким образом, Е.А. Ходырева выделяет в составе подотрасли пять институтов: право наследования, охрана и управление наследством, оформление наследства, раздел наследства, исполнение посмертных распоряжений [4, с.87].

Право наследования как субъективное право есть право, принадлежащее наследникам. Наследодатель не становится его субъектом, поскольку само право призвано решить вопрос с возможным правопреемством на случай смерти. Право наследования не отождествляется с правом принятия наследства, оно не равнозначно и понятию наследственных прав, которые могут принадлежать как наследникам, так и иным лицам при их участии в наследственном или сопутствующих ему правоотношениях [4, с. 93].

В работе Е.А. Ходыревой обосновано мнение о возникновении субъективного права наследования в связи с призванием к наследованию, причем сам момент призвания, и, соответственно, и момент возникновения субъективного права, у разных наследников различен и предопределен совокупностью юридических фактов. Например, у наследников по закону первой очереди на все имущество субъективное право наследования возникает с момента открытия наследства. Для наследников по завещанию или по наследственному договору можно вести речь, считает Е.А. Ходырева, о наличии у них наследственного интереса, лежащего в основе «правового ожидания» до момента открытия наследства. Право наследования может быть ограничено в силу закона при необходимости защиты частного или публичного интереса, основанного на принципах правопорядка, нравственности и безопасности. При установлении ограничений, отмечается в монографии, приобретает значение один из важнейших принципов гражданского права – принцип юридического равенства участников. И, как считает Е.А. Ходырева, применение которого наряду с принципом справедливости обуславливает необходимость изменения правил п. 3 ст. 1146 ГК РФ в части невозможности наследования лицами, чьи предки оказались недостойными наследниками, положений абзац. 2 п. 2 ст. 1156 т п.3 ст. 1154 ГК РФ в части установления сокращенных сроков принятия наследства, правил абзац. 2 п. 1 ст. 1158 ГК РФ в части запрета адресного отказа для наследников по завещанию, по наследственному договору при наличии завещания или наследственного договора на все имущество или для лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве [4, с. 172].

Объектная характеристика права наследования позволила Е.А. Ходыревой прийти к выводу о необходимости иного взгляда на наследование, которое традиционно рассматривается как универсальное правопреемство в совокупности имущественных, гражданских правоотношений с возможным включением в него элементов сингулярного правопреемства. Введение в гражданское законодательство правовой конструкции наследственного договора позволило обратить внимание на его правовую природу, которая определяется автором с позиции организационных отношений. При этом необходимо решить вопрос о правовом регулировании наследственного договора. Поскольку, с одной стороны, будучи видом посмертного распоряжения, его правовое регулирование должно быть обеспечено нормами о наследовании, но возможное наличие в нем обязательств не отрицает субсидиарного применения ряда норм об обязательствах и договорах, но их применение должно быть предопределено сущностью договора и санкционировано частью третьей ГК РФ [4, с. 383].

Анализируя гражданско-правовое регулирование отношений по наследованию авторских и смежных прав, преподаватель Воронежского государственного педагогического университета В.Д. Кадовбенко отмечает, что нормами о наследовании прав на результаты интеллектуальной деятельности регулируются только общие положения, закрепленные в ст. 1241, 1283 ГК РФ, где говорится о возможности перехода исключительного права в порядке наследования. Именно поэтому, по ее мнению, отсутствие специальных норм о порядке наследования интеллектуальных прав затрудняет процедуру передачи авторских и смежных прав по наследству, поскольку механизм наследования таких прав имеет значительные особенности. Это касается, прежде всего, механизма универсального правопреемства, который может не применяться при наследовании авторских и смежных прав. Так, в ст. 1112 ГК РФ установлено, что в состав наследства не входят «права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя». Право авторства на произведение, право на имя не переходят по наследству, невозможно наследовать личные неимущественные права автора [3, с. 18].

В ситуациях, когда наследники автора как по завещанию, так и по закону отсутствуют, либо отстранены от наследования, либо не имеют права наследовать, произведение становится выморочным и переходит в собственность государства. Однако в случае наследования исключительных прав на произведение они не могут быть выморочными, поэтому прекращаются. Произведение становится общественным достоянием, и любое лицо может использовать данное произведение без выплаты авторского вознаграждения.

Оцифровывание объектов авторских и смежных прав создают новые сложности для их оборота и отслеживания перехода исключительных прав. Например, популярная стриминговая платформа TikTok установила пользовательское соглашение, согласно которому каждый пользователь сам несет ответственность за объекты интеллектуальных прав, размещенных на

его аккаунте. Такое правило освобождает от ответственности платформу или социальную сеть и не порождают каких-либо доказательств для правообладателей при наличии спора о принадлежности авторских прав кому бы то было. А при наличии спора о праве на объект интеллектуальных прав его невозможно включить в наследственное имущество, пока спор не будет решен по существу в судебном порядке или ином порядке. Необходимо создание реестров, охватывающих все объекты авторских и смежных прав.

Преподаватели Юридического факультета Юго-Западного государственного университета, А.А. Апалькова и Горлова Т.В. при исследовании содержания принципа обеспечения прав и интересов необходимых наследников утверждают, что данный принцип выступает основополагающей идеей, базисом наследственного права. Надлежащее исполнение наследования нетрудоспособными иждивенцами и лицами, имеющими право на обязательную долю в наследстве, в полной мере позволяет реализовать конституционную норму, провозглашающей Россию социальным государством. При этом отмечается, что совершенствование наследственного законодательства видится в выработке и последующем нормативном закреплении системы его принципов, где немаловажное место и значение будет иметь обеспечение прав и интересов необходимых наследников, уточнении применяемых терминов. А также внести дополнения в ст. ст. 1148 и 1149 ГК РФ, касающиеся расширения обязанностей нотариуса по принятию мер по установлению нетрудоспособных иждивенцев, призываемых к наследованию по закону, или имеющих право на обязательную долю в наследстве [1, с. 174].

С учетом краткого анализа права наследования в Российской Федерации, Франции, Италии и Испании, доктора социологических наук, заведующей кафедры Поволжского государственного университета сервиса С.В. Волобуева утверждает, что основные понятия и процедуры принятия и заведения наследства похожи, но безусловно у каждого государства есть свои особенности [2, с. 75].

Литература

1. Апалькова А.А., Т.В. Горлова Т.В. Обеспечение прав и интересов необходимых наследников как принцип наследственного права // Сборник научных статей Всероссийской научной конференции «Концепция развития частного права: стратегия будущего» 20 мая 2021 года. – Курск. Изд-во Юго-Западный гос. ун-т. – с. 168-174.

2. Волобуева С. В. Наследственное право России и государствах континентального права (сравнительно-правовое исследование) // «Актуальные научные исследования в современном мире» Выпуск 12(80) ч. 5. Ростов-на Дону. – 2021. – с. 71-75.

3. Кадовбенко В.Д. Гражданско-правовое регулирование отношений по наследованию авторских и смежных прав в России и странах Европы. – Воронеж: Воронежский гос. педагог. ун-т, 2022. – с. 136.

4. Ходырева Е.А. Право наследования в гражданском праве России. – М.: Статут, 2022. – с. 386.

**О ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОМ ВОСПИТАНИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ С
ПРИМЕНЕНИЕМ ИКТ
ON THE SPIRITUAL AND MORAL EDUCATION OF STUDENTS WITH
THE USE OF INFORMATION AND COMMUNICATION
TECHNOLOGIES**

Масягин Владимир Павлович,
*доктор педагогических наук, профессор,
профессор, заведующий кафедрой педагогики и психологии,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
masyagin@mail.ru*

Аннотация. В статье представлены формы и методы духовно-нравственного воспитания младших школьников с применением информационных технологий.

Ключевые слова: воспитание, нравственное воспитание, духовно-нравственная культура; информационно-коммуникационные технологии, цифровые образовательные ресурсы, компетенции.

Masyagin Vladimir Pavlovich,
*doctor of Pedagogical Sciences,
professor, Head of the Department of Pedagogy and Psychology,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
masyagin@mail.ru*

Annotation. The article presents the forms and methods of spiritual and moral education of younger students with the use of information technology.

Keyword: education, moral education, spiritual and moral culture; information and communication technologies, digital educational resources, competencies.

В условиях постоянных изменений социальной и экономической составляющих современной жизни требуются новые нравственные ориентиры воспитания младших школьников. Во все века детям прививали нравственное и духовное воспитание, оно ценилось людьми. Глубокие социальные и экономические преобразования, связанные с пандемией, специальной военной операцией на Украине и все глобальные перемены, происходящие в современном обществе, заставляют нас размышлять о будущем России, о совершенствовании педагогической парадигмы воспитания и обучения подрастающего поколения.

Согласно Конституции Российской Федерации, а также Закона Российской Федерации «О образовании в Российской Федерации» система

образования предназначена для обеспечения образования молодого поколения в духе высокой морали и уважения [1,2].

Нравственные ориентиры в современном обществе недостаточно устойчивы. Современных школьников можно обвинить не только в агрессивном поведении, но и в нравственной и духовной опустошенности, изменности, безверии. Поэтому нравственное воспитание должно быть направлено на педагогическое содержание, начиная с младших классов, связанное с теми педагогами, которые обладают не только теоретическими и практическими знаниями, но и духовно-нравственной культурой.

В процессе исследования современной системы нравственного воспитания младших школьников были получены результаты сформированности у обучающихся духовных и нравственных ориентиров. Главной целью исследования являлось то, что были собраны и предоставлены специальные задания для обучающихся, содержащие формы и методы формирования достаточного уровня духовного и нравственного воспитания младших школьников как на уроках, так и во внеурочной педагогической деятельности.

Комплекс заданий, представленных на уроке обусловлен теми целями, которые повышают уровень сформированности нравственных качеств младших школьников с помощью информационных технологий, разрабатывался в рамках учебного предмета – окружающий мир.

Учитывая тот факт, что духовно-нравственное воспитание требует комплексного подхода, одним предоставленным уроком проблему нравственности не разрешить. Каждый урок, каждая беседа реализует задачи духовно-нравственного воспитания младших школьников.

Сделать учебный процесс более эффективным, познавательным, продуктивным и интересным помогают возможности ИКТ (информационно-коммуникационные технологии).

При использовании ИКТ в духовно-нравственном воспитании младших школьников решались задачи [4]:

- формирования первоначальных представлений о духовно-нравственных ценностях (честь, семья, любовь, добро, совесть, верность), ознакомление с ними на основе противопоставления позитивного и негативного поведения людей;
- воспитания положительного отношения к духовно-нравственным ценностям и желания поступать в соответствии с ними;
- формирования нравственных умений и привычек (справедливо оценить свои поступки и поступки людей, быть послушными, вежливыми, приветливыми со всеми, доброжелательными). Этому способствует просмотр на уроках фрагментов видеофильмов, мультфильмов с первоначально поставленным перед детьми вопросом.

Целью и задачами урока окружающего мира для младших школьников с применением информационных технологий является введение в проблему; привитие норм и правил поведения, чувства сострадания и мотивации на

нравственные поступки. Поэтому такие как «добро», «зло», «мораль», «поступок» должны рассматриваться и изучаться не только на уроках окружающего мира.

При использовании ИКТ на уроках, младшие школьники становятся более активными и заинтересованными. Улучшается атмосфера в классах, понимание, повышается мотивация школьники и интерес младших школьников быть участниками образовательного процесса.

Например, работая на уроке окружающего мира с репродукциями картин В. Поленова «Осень в Абрамцево», А. Куинджи «Осень» проводился сравнительный анализ картин с применением музыкальной тематики Ф. Шопена на примере его музыкального произведения «Осень». При этом у младших школьников развивалось умение замечать красоту произведения и накладывать ее на музыку.

Замечено, что дети эмоционально воспринимают музыку, высказывая свое мнение о произведениях искусств, выявляя эмоциональность тому, что увидели и услышали.

Использование педагогом всех тех знаний по музыкальной литературе, которые он доносит до младших школьников придает урокам чувствительность, поэтичность, эмоциональность. Современные ИКТ позволяют виртуально окунуться школьникам в этот мир, мир музыки и искусства, что является важным.

Помимо работы по сформированности нравственного воспитания младших школьников работа по духовному и нравственному воспитанию проводилась с родителями младших школьников. Все уроки по духовно-нравственному воспитанию проходили совместно с родителями. Духовно-нравственное воспитание было одной из главных тем родительских собраний. Педагогическая практика показала, что семья важный источник духовно-нравственного воспитания, ведь духовно богатой, высоконравственной, образованной и творческой личностью ребёнок может стать только в семье позитивно-настроенной, дружной и твёрдо знающей в каком направлении вести воспитание и образование ребёнка.

На урок окружающего мира по теме: «Моя малая Родина» были привлечены родители младших школьников, которые вместе со своими детьми собрали материал по теме, помогли детям создать презентацию. При помощи родителей младшие школьники научились правильно находить ту или иную информацию, работать коллективно, выслушивать мнение одноклассников, а также отстаивать свою точку зрения. Как показало исследование, такой вид совместной работы является эффективным.

Следует отметить, что цифровые образовательные ресурсы (ЦОР) совместно с ИКТ являются важной составной частью современного преподавателя. ЦОР совместно с ИКТ способствуют тому, что интегрируют учебную деятельность, повышают эффективность учебного процесса. Обладая педагогическими (образовательными) технологиями, информационно-коммуникационные технологии решают ряд вопросов, связанных с

формированием норм нравственного поведения младших школьников и общей коммуникативной компетенции [5].

Применение ИКТ и ЦОР позволяют построить учебную деятельность младших школьников на основе интерактивных методов и форм обучения в рамках урока окружающего мира.

Изучение современной педагогической практики показывает, что активная познавательная деятельность младших школьников, формирование системы духовного и нравственного воспитания в современном мире невозможно без применения и использования цифровых образовательных ресурсов. ЦОР направлены на продуктивность, развитие и творческих характер, умения и знания младших школьников. Применение ЦОР подразумевает работу в коллективе на уроках окружающего мира, раздвигает рамки учебных программ, предоставляет в большей степени наглядность, насыщен иллюстрациями и делает урок окружающего мира содержательным и более доступным [5].

Федеральный государственный стандарт образования предусматривает использование различных подходов в образовании и применение технологий [3].

Духовно-нравственное развитие и воспитание учащихся являются важнейшей задачей современной образовательной системы России, как важная составляющая социального заказа для образования. Образованию отводится ключевая роль в духовно-нравственной консолидации российского общества.

Таким образом, использование ИКТ и ЦОР с целью формирования духовно-нравственного воспитания обучающихся позволяют сделать учебный процесс более эффективным, познавательным, продуктивным и интересным, при этом главная роль в этом процессе отводится преподавателю.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 03.07.2020, N 31, ст. 4412
2. Российская Федерация. Законы. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29 дек. 2012 г., № 273 – ФЗ: принят Государственной думой 21 декабря 2012 г. // Официальные документы в образовании. – 20. – № 2. [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 23.05.2022).
3. Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования [Электронный ресурс] // URL: http://www.stupeni15.edusite.ru/_file_doc_fgos_oo.pdf (дата обращения: 23.05.2022).
4. Дивногорцева, С. Ю. Духовно-нравственное воспитание в теории и опыте православной педагогической культуры / С.Ю. Дивногорцева. – М.: ПСТГУ, 2016. – с. 642.
5. Кузьмичев, И. Литература и нравственное воспитание личности. Пособие для учителей / И. Кузьмичев. – М.: Просвещение, 2017. – с. 176.

**ПРИМЕНЕНИЕ ИНТЕРАКТИВНЫХ МЕТОДОВ В
ДИСТАНЦИОННОМ ОБУЧЕНИИ
APPLICATION OF INTERACTIVE METHODS IN DISTANCE
LEARNING**

Молчанова Татьяна Николаевна,

магистрант

Направление: Педагогическое образование, направленность (профиль)

Информационные технологии в образовании

АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»

molchanovat00@mail.ru

Аннотация. В статье представлено применение интерактивных методов в дистанционном обучении, их использование в обучении. Смысл и задачи интерактивных методов обучения, как средства развития коммуникативных навыков.

Ключевые слова: методы, обучение, дистанционное обучение, интерактивные методы.

Molchanova Tatyana Nikolaevna,

undergraduate

Direction: Pedagogical education, focus information technologies in education

ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»

molchanovat00@mail.ru

Annotation. The article presents the use of interactive methods in distance learning, their use in teaching. The meaning and objectives of interactive teaching methods as a means of developing communication skills.

Keywords: methods, training, distance learning, interactive methods.

В настоящее время дистанционное обучение набирает популярность в связи с трансформацией российского общества. Пандемия поспособствовала активному применению обучающих новейших дистанционных технологий. Анализ научной литературы выявил, что использование применения обучающих новейших дистанционных технологий применяется не только в СПО, вузах, а также при повышении квалификации и профессиональной подготовки обучающегося.

Использование различных интерактивных технологий в дистанционном образовании в настоящее время обусловлена новыми требованиями к системе образования. Так, 273 Федеральный Закон «Об образовании» внес несколько существенных преобразований в деятельность современной системы образования [1]. Главным элементом изменений в сфере современного

образования является переход к интерактивному взаимодействию субъектов образовательного процесса.

Интерактивные технологии, применяемые при дистанционном обучении, предоставляют возможности решать одновременно несколько задач, при этом главной из них является развитие именно коммуникативных умений и навыков. Такой вид обучения позволяет достигать несколько задач:

- обеспечивать коммуникабельность, высокую мотивацию, глубину знаний, фантазию и творчество, активную жизненную позицию, свободу самовыражения, акцент на взаимоуважение и демократичность;
- устанавливать эмоциональный контакт между обучающимися;
- обеспечивать воспитательную задачу за счет того, что позволяет научить работать в команде и прислушиваться к мнениям других.

Использование разнообразных интерактивных технологий при дистанционном обучении позволяет менять различные формы деятельности обучающихся, переключать их внимание на главные вопросы темы занятия, а также снимает нервную нагрузку. При такой организации дистанционного обучения каждый обучающийся чувствует свою успешность и интеллектуальную состоятельность, а это в свою очередь делает продуктивным весь процесс обучения.

При использовании интерактивных технологий обучающиеся становятся полноправными участниками процесса восприятия, опыт которых служит основным источником учебного познания.

Использование возможностей интерактивных технологий в дистанционном обучении позволяет существенно расширить диапазон применяемых видов познавательной деятельности и получаемых умений и навыков. Сейчас стало возможным включение интерактивных форм обучения в их самостоятельную работу, ведение автоматизированного контроля и самоконтроля уровня знаний.

Интерактивное обучение представляет собой диалоговое обучение, в ходе которого осуществляется взаимодействие между обучающимся и преподавателем, а также между самими обучающимися. Цель использования интерактивных методов в обучении – это социальное взаимодействие обучающихся, их межличностная коммуникация, при этом важной особенностью является признание способности человека «принимать роль другого», «видеть», как его воспринимает собеседник, интерпретировать ситуацию и правильно строить процесс коммуникации [3].

Интерактивные методы обучения, применяемые в дистанционном образовании, представляют собой взаимосвязанную совместную деятельность преподавателя и обучающихся, при которой все участники образовательного процесса взаимодействуют друг с другом, совместно решают проблемы, обмениваются информацией, моделируют ситуации, оценивают свое собственное поведение и действия друг друга, погружаются в настоящую атмосферу плодотворного сотрудничества по совместному разрешению проблем [2].

В то же время, интерактивные методы обучения, хоть и не являются новаторским изобретением, в настоящее время недостаточно широко применяются при дистанционном обучении в образовательном процессе, а иногда и совершенно отсутствуют в арсенале преподавателей.

Общение является основой интерактивных методов, это важнейшая потребность человека, оно осуществляется в форме диалога. Для участия в таком общении необходимо умение не только говорить, но и быть понятным для собеседника. Важнейшим условием для успешного общения является умение работать в группе.

Смысл интерактивных методов обучения заключается в достижении нового понимания явления или процесса, а также понимание связи явлений, которые до этого казались разрозненными. Интерактивные методы обучения представляют собой модель открытого обсуждения, которая развивает умение дискутировать, спорить и решать конфликты мирным путем.

Все интерактивные методы основываются на принципах взаимодействия и опоры на общий групповой опыт и обязательной обратной связи. При этом участники учебного процесса активно вступают в коммуникацию друг с другом, они совместно осуществляют решение поставленных задач, путем обсуждения преодолевают конфликты и находят общие точки соприкосновения, учатся искать компромиссы [5]. Таким образом, это позволяет обучающимся наряду с получением новых знаний развивать собственные коммуникативные умения.

Задачами интерактивных методов обучения являются [6]:

- самостоятельный поиск обучающимися правильных путей решения ситуационной задачи, поставленной преподавателем, посредством общения друг с другом, умения слушать и понимать друг друга;
- умение работать в команде, при этом проявлять терпимость и понимание к любой точке зрения;
- уважать достоинства и право каждого на свободу слова;
- формирование у участников процесса обучения собственного мнения и отношения относительно сложившейся;
- формирование жизненных навыков.

Педагогическая деятельность, связанная с использованием интерактивных методов в дистанционном образовании, как средства развития коммуникативных навыков обучающихся, значительно отличается от традиционной. Это связано с тем, что усложняется деятельность по разработке плана занятия, ведь ее технологическая основа быстро развивается, поэтому требует от преподавателя развития особых приемов и навыков педагогической работы. Кроме этого, информационные и цифровые технологии в настоящее время выдвигают новые дополнительные требования к качеству учебных материалов, главным образом, из-за открытого доступа к ним большого числа обучающихся, других преподавателей и экспертов, что в свою очередь усиливает контроль за качеством этих материалов. Кроме этого, особенностью современного образовательного процесса является то, что в отличие от

традиционных методов, для которых характерной чертой является то, что центральная фигура – это преподаватель, акцент при использовании новых педагогических технологий постепенно переносится на обучающегося. Здесь главной функцией преподавателя становится показать способы и пути решения проблем, поддержать обучающегося в его деятельности, способствовать его успешному продвижению в учебной информации, помочь освоить большую и разнообразную информацию, облегчить решение возникающих проблем [4].

В частности, интерактивные методы при дистанционном обучении требуют определенных условий их применения, к ним можно отнести следующие:

- четкая формулировка целей. На этом этапе преподаватель должен убедиться в том, что обучающиеся понимают правила, смысл групповой работы или игры, а также принимают их и полностью готовы работать в (команде);

- преподаватель должен в обязательном порядке учитывать все особенности группы, с которым он работает и степень их готовности к предстоящей совместной деятельности;

- преподаватель должен четко представлять себе основные этапы реализации выбранного интерактивного метода обучения, объективно прогнозируя его результаты и пути их решения.

Таким образом, дистанционное обучение может проводиться с применением интерактивных методов и требует иной организации учебного процесса, часто нестандартной. При этом нужно учитывать, что при подготовке занятия на основе интерактивных методов обучения перед преподавателем стоит вопрос не только в выборе подходящей и наиболее эффективной формы обучения, а имеется возможность сочетать несколько методов обучения, что, в свою очередь, будет способствовать лучшему осмыслению поставленной проблемы группой.

Литература

1. Об образовании в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 14 июля 2022) // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч.1), Ст.73.
2. Добрынина Д. В. Инновационные методы обучения студентов вузов как средство реализации интерактивной модели обучения / Д. В. Добрынина // Вестник Бурятского государственного университета. Образование. Личность. Общество. – 2017. – № 5. – с. 172-176.
3. Зарукина Е.В. Активные методы обучения: рекомендации по разработке и применению: учебно-метод. Пособие / Е.В. Зарукина, Н.А. Логинова, М.М. Новик. – Санкт-Петербург: СПбГИЭУ, 2018. – с. 59.
4. Кларин М. В. Интерактивное обучение – инструмент освоения нового опыта: Педагогика / М. В. Кларин. М., – 2020. – с. 241.
5. Осмоловская И.М. Словесные методы обучения / И.М. Осмоловская. – М.: – Academia, 2017. – с. 256.
6. Сальникова Т. Активные методы обучения в повышении профессиональной компетентности педагогов ДОУ / Т. Сальникова. – М.: Детство-Пресс, 2017. – с. 375.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
ПРИБЫЛИ В ОРГАНИЗАЦИИ
IMPROVING, THE FORMATION AND DISTRIBUTION OF PROFIT IN
THE ORGANIZATION**

Немцева Юлия Владимировна,
*кандидат экономических наук,
доцент кафедры Экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права», Москва
nemceva@gmail.com*

Аннотация. Одной из значимых проблем современности является освоение современных методов эффективного управления формированием, распределением и использованием прибыли компании. Статья посвящена изучению проблем в формировании и распределении прибыли организации. На примере конкретной организации рассматриваются причины снижения доходных показателей и прибыли, рассматриваются методы решения выявленных проблем и управления ими.

Ключевые слова: доход, выручка, прибыль, эффективность деятельности, расход, издержки, себестоимость.

Nemtseva Yuliya Vladimirovna,
*candidate of economic sciences,
Associate Professor of the Department of Economics and Management,
Open University of Economics, Management and Law, Moscow
nemceva@gmail.com*

Annotation. One of the significant problems of our time is the development of modern methods of effective management of the formation, distribution, and use of company profits. The article is devoted to the study of problems in the formation and distribution of profits of the organization. On the example of a specific organization, the reasons for the decline in revenue indicators and profits are considered, methods for solving the identified problems and managing them are considered.

Keywords: income, revenue, profit, performance efficiency, expense, costs, prime cost.

В последние несколько лет остро встала проблема падения доходности деятельности организаций на фоне проблем с поставками сырья и реализацией своей продукции, вызванных такими событиями, как пандемия COVID-19, а также санкциями иностранных государств, направленных в отношении Российской Федерации.

Именно поэтому в современных условиях хозяйствования каждая организация стремится к повышению доходности и прибыльности своей деятельности.

Известны две главные возможности повышения дохода: увеличение объема продажи товаров и сокращение издержек.

Управление прибылью рассмотрим на примере, АО «Одежда 3000», одного из представителей fashion-ритейла, продающего свои товары под брендом Modis. Так, оно сводится к разработке механизма организационно-финансового влияния на увеличение эффективности деятельности предприятия, к поиску инструментов, позволяющих от стихийного получения прибыли, перейти к регулируемым заработкам. Мало гарантировать лишь рентабельность компании, необходимо, чтобы управление предприятием базировалось не столько на получении предельной выгоды, сколько на получении максимального заработка.

Максимальное получение дохода в основном связывается с уменьшением производственных потерь. Однако в условиях управления расходами также сводится к контролированию их количества, а стоимость за каждый входной использованный материал (ресурс) практически неуправляема, когда инфляция не замедляется и бесконтрольна, организация весьма ограничена в способности уменьшать производственные расходы. Итак, появляется потребность пересмотреть прочие качественные характеристики, оказывающие большое влияние на повышение доходности компании. Грамотное результативное руководство распределением прибыли подразумевает разработку конкретных координационно-методических концепций управления.

Необходимо при этом иметь в виду, что каждое направление в распределении доходов отчетного периода – это создание результативных факторов ее развития в перспективе и реализация целей стратегического направления развития компании.

Организация получает доход в случае, если выручка превышает затраты. В случае если прибыль равна себестоимости, то получается только компенсировать расходы на производство и реализацию продукции, в соответствии с этим, доход отсутствует. В случае если расходы превышают выручку, то организация получает убытки, т.е. негативный экономический результат, что ставит ее в непростое экономическое положение, не исключаящее и разорение. Все вышеописанное как нельзя лучше характеризует ситуацию, сложившуюся в деятельности АО «Одежда 3000». За 2021 год получен убыток от продаж, а, следовательно, выручка не смогла покрыть затраты, связанные с основной деятельности, а именно себестоимость продаж и коммерческие расходы.

В теории существует три основных источника получения дохода. Первый – возникает вследствие монополии компании в выпуске продукта, обладающего характерными чертами, отсутствующими у аналогичных товаров конкурентов. Сохранение этого источника на сравнительно высоком

уровне предполагает постоянное развитие продукции. Следует учитывать такие противодействующие силы, как антимонопольная политика государства и увеличивающаяся сила конкурентной борьбы со стороны других компаний.

В случае с АО «Одежда 3000» такой вариант не подходит, так как компания осуществляет свою деятельность в условиях жесткой конкуренции.

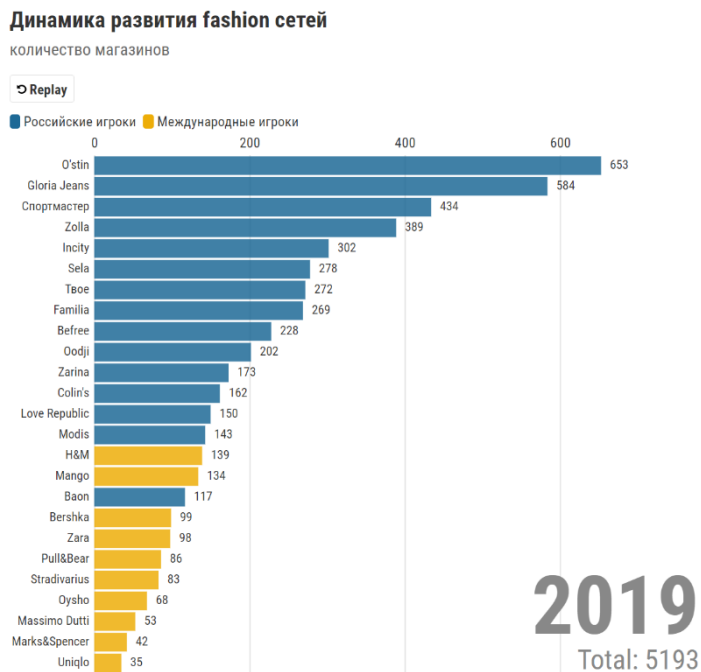


Рис. 1. Место бренда Модис среди российских и международных конкурентов по количеству магазинов

Рынок одежды в России стагнирует уже несколько лет. Покупки перетекают в онлайн-каналы. АО «Одежда 3000» и его бренд Модис кроме собственных розничных и интернет-магазина стараются присутствовать на таких интернет-площадках, как Lamoda, Wildberries, Ozon.

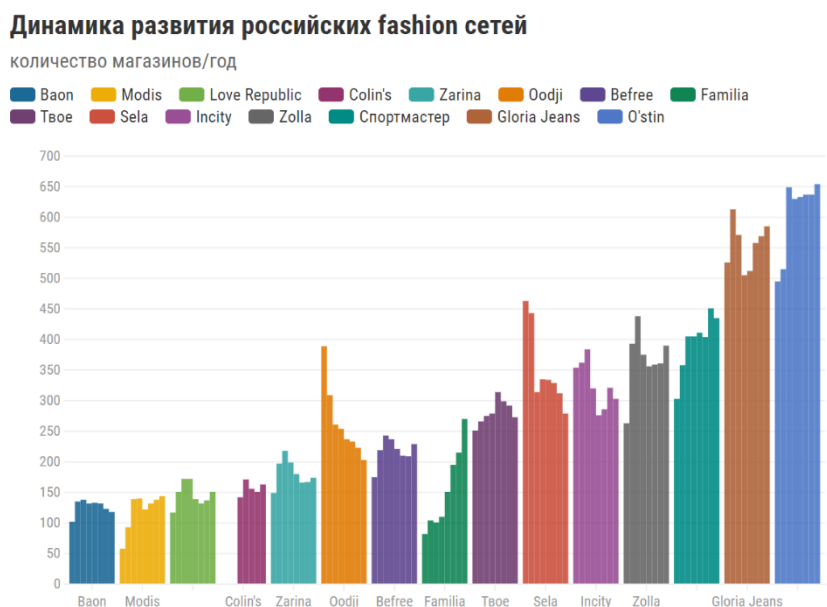


Рис. 2. Динамика развития российских fashion сетей (1)

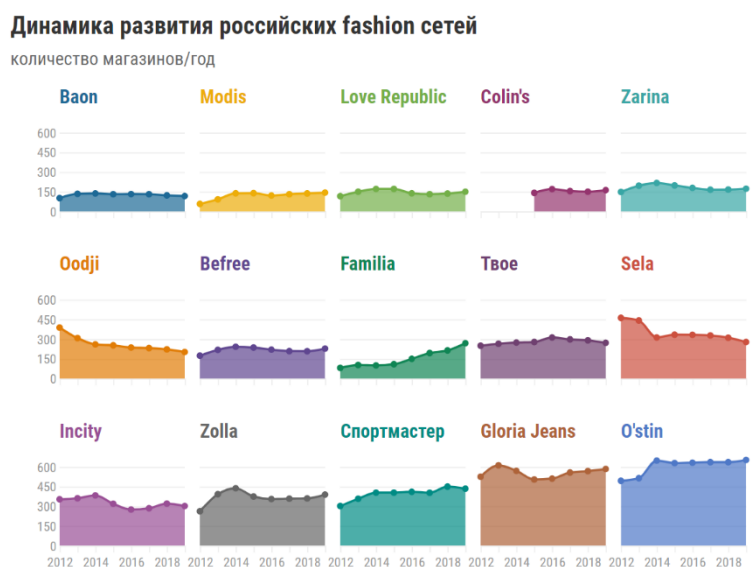


Рис. 3. Динамика развития российских fashion сетей (2)

Предпосылок для улучшения ситуации на рынке нет, так как реальные доходы населения падают шестой год подряд, и согласно свежим прогнозам Министерства экономического развития, на их восстановление потребуется не менее 4 лет. За последние несколько лет мало кто из российских игроков одежной розницы развивался.

Второй источник непосредственно сопряжен с производственной и коммерческой деятельностью, необходимым уровнем управления.

Размер дохода, в данном случае зависит от:

- корректности выбора производственного направления компании (выбор продукта, пользующегося стабильным и значительным спросом);
- от развития конкурентоспособных условий реализации товаров и услуг (стоимость, сроки поставки, обслуживание покупателей, послепродажный сервис и т.д.);
- от объемов производства (чем больше размер производства, тем больше объем выгоды);
- от структуры снижения расходов производства.

Кризис заставляет фэшн-ритейлеров пересматривать политику относительно офисных площадей. Сеть Modis решила перенести штаб-квартиру из центра Москвы в гибкий офис в Даниловском районе, что позволит сократить затраты на аренду.

Компания Modis арендует 340 рабочих мест (1,9 тыс. кв. м) в гибком офисе Apollox Space в бизнес-центре «Рябовская мануфактура» под новую штаб-квартиру.

Modis – Российский бренд одежды, существующий с 2007 года. Основным собственником бизнеса считался бизнесмен Игорь Сосин, погибший в конце прошлого года во время отпуска на Занзибаре. О порядке деления его активов между наследниками официально не сообщалось. Ранее штаб-квартира Modis находилась в бизнес-центре Wall Street на Вальной улице, в центре Москвы.

Переезд Modis в «Рябовскую мануфактуру» – явный пример оптимизации расходов на офис.

Запрашиваемая ставка аренды в Wall Street – 36 тыс. руб. за 1 кв. м в год, без НДС и расходов на эксплуатацию. В «Рябовской мануфактуре» средняя стоимость аренды должна быть 15 тыс. руб. за рабочее место в месяц. Исходя из средней площади места 5,5 кв. м, речь идет о 32,7 тыс. руб. за 1 кв. м в год, что включает дополнительные платежи.

Таким образом, АО «Одежда 3000» может добиться существенного сокращения затрат на аренду офисного помещения.

Третий источник определен инновационной работой компании, предполагающей постоянный рост качества выпускаемого продукта, увеличение его конкурентоспособности.

Тем не менее, компания пытается сделать все возможное, чтобы устоять «на плаву». АО «Одежда 3000» использует учетную систему на базе продукта компании SAP и в настоящее время активно занимается ее модернизацией. В торговой сети MODIS была внедрена система бизнес-аналитики QlikView, которая отличается скоростью работы и совершенно уникальным интерфейсом, дающим возможность «рассмотреть» данные с любой стороны.

Одним из важнейших элементов маркетинговой политики торговой сети является «создание покупательской эмоции».

В целом компания старается быть инновационной во всем, поскольку, отсутствие четкой концепции и игнорирование современных технологий нередко приводит к краху.

Для получения наибольшей выгоды АО «Одежда 3000» следует соблюдать все вышеназванные условия, чтобы организация имело максимальную результативность производства.

Руководителю необходимо рассчитывать распределение прибыли так, чтобы не нанести вреда ни государству (рассчитывать на увеличение объемов производства и, соответственно, повышение налоговых отчислений в государственный бюджет), ни трудовому коллективу (сотрудники стремятся получить более высокую заработную плату, соответствующую выполненной ими работе), ни руководству компании (руководитель старается создать большой резервный запас, ориентируемый на повышение объемов производства).

Таким образом, следует констатировать сложности АО «Одежда 3000» с «выживаемостью» в условиях жесточайшей конкуренции среди розничных продавцов модной одежды. Следует отметить, что бренд Модис не является популярным и узнаваемым, компания не рекламирует свою продукцию.

Ассортимент компании сравнительно беднее ассортимента конкурентов, а ценовая политика, к сожалению, не выдерживает конкурентной борьбы, так как цены порой выше, чем у более известных брендов.

Организация любой формы собственности, имея экономическую самостоятельность и независимость, получила возможность устанавливать на какие цели и в каких размерах направлять прибыль, которая осталась в распоряжении предприятия после уплаты налогов в государственный бюджет и других обязательных платежей, и отчислений.

По этой причине одной из значимых проблем современности является освоение современных методов эффективного управления формированием, распределением и использованием прибыли компании.

Для того, чтобы производить использование и распределение прибыли, для начала АО «Одежда 3000» необходимо ее получить.

По результатам 2021 года АО «Одежда 3000» получило чистый убыток в размере 205 062 тыс. руб. При этом прошлый 2020 год закончился получением чистой прибыли в размере 44 550 тыс. руб. Таким образом, по итогам 2021 года распределять обществу было нечего.

Если изучить отчет об изменениях капитала за 2020–2021 гг., мы увидим, что в прошлые периоды распределения прибыли также не происходило.

На 31 декабря 2019 года непокрытый убыток организации составлял 3 878 368 тыс. руб. При этом за 2020 год этот отрицательный показатель удалось немного уменьшить за счет получения чистой прибыли в размере 44 550 тыс. руб., а также за счет корректировки процентов по займам на 797 820 тыс. руб.

С учетом вышеописанных событий на 31 декабря 2020 года непокрытый убыток организации составил 3 035 998 тыс. руб.

Так как за 2021 год был получен чистый убыток в сумме 205 062 тыс. руб., то он увеличил сумму непокрытого убытка на соответствующую величину.

Таким образом, в случае с АО «Одежда 3000» наблюдается негативная ситуация, связанная с убыточностью деятельности и, как следствие, невозможность распределения прибыли вследствие ее отсутствия. Но даже если организация и заканчивает год с чистой прибылью, то ее величины недостаточно, чтобы покрыть непокрытый убыток, сформировавшийся за несколько последних лет.

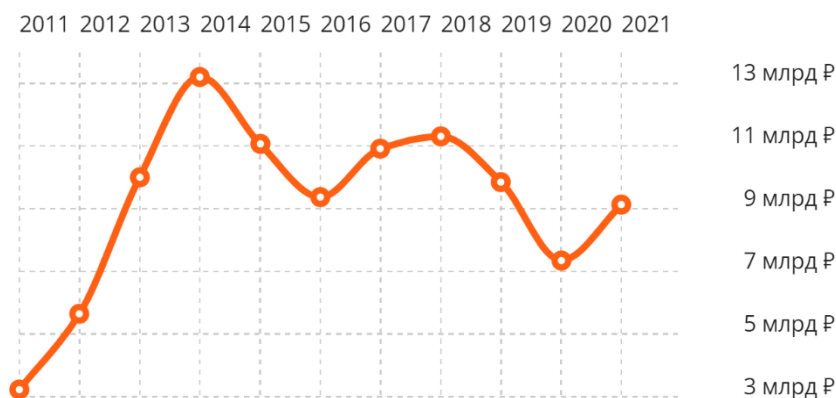


Рис. 4. Динамика выручки за 10 лет

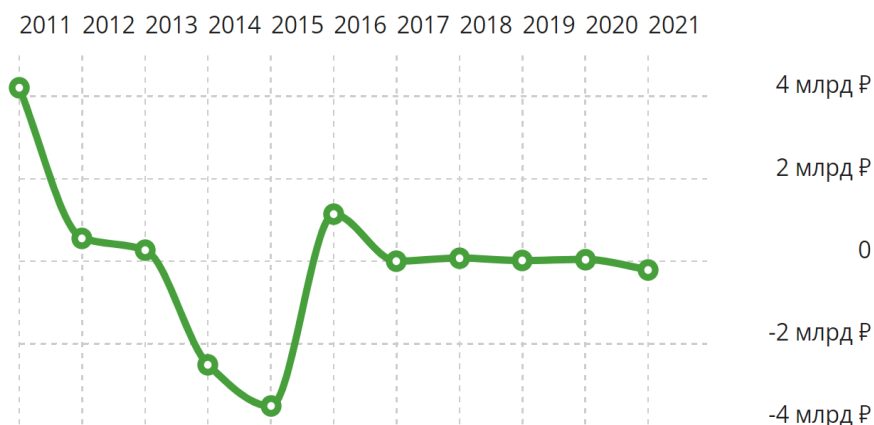


Рис. 5. Динамика чистой прибыли за 10 лет

Судя по графику, самым неудачным годом в деятельности АО «Одежда 3000» был 2015 год, по результатам которого был получен чистой убыток 3,5 млрд. руб. Следует отметить, что резкое падение прибыльности началось еще в 2012 году, в котором снижение чистой прибыли составило 87%. В 2016 году случился рост, а в последующие годы организация работала практически в ноль, покрывала расходы полученными доходами. Причинами такого положения можно назвать высокие коммерческие расходы, а также прочие расходы.

Организация за 2021 год получила 205 062 тыс. руб. убытка. Убыток – показатель крайне отрицательный по своей сути для любой предпринимательской деятельности.

Постоянная работа с убытком недопустима. Тем более в ситуации, когда наблюдается недостаточная финансовая устойчивость по величине собственного капитала.

Нормальной была бы годовая чистая прибыль в размере 192 940 тыс. руб. и более. Эта сумма получена исходя из того, что рентабельность собственного капитала организации должна быть не ниже доходности альтернативных вариантов вложения средств (7,1%), а доля собственного капитала в общем капитале иметь оптимальный процент 45%. При имеющейся же на 31 декабря 2021 г. доле собственного капитала (33%) чистая прибыль должна быть не ниже 140 519 тыс. руб.

Таким образом, в распоряжении АО «Одежда 3000» останутся денежные средства, правильное использование которых может помочь организации в расширении сферы влияния, формировании так называемой «подушки безопасности», повышении уровня подготовки персонала и его мотивацию, улучшения качества предоставляемых услуг, организации успешной рекламной политики. Данные улучшения в свою очередь неизбежно приведут к инвестиционной привлекательности организации, увеличению потока потребителей предоставляемых организацией услуг и, как следствие, к повышению чистой прибыли предприятия. Так, правильно выбранная политика использования свободных денежных средств является главным двигателем развития и совершенствования организации.

Были рассмотрены возможности совершенствования формирования и использования прибыли АО «Одежда 3000». Следует отметить негативный факт работы компании – отсутствие прибыли и, соответственно, возможностей для ее распределения и использования. В такой ситуации, близкой к кризисной, организации нужно стремиться выходить из убыточного положения, для это был предложен ряд мероприятий, в частности, пересмотр финансовой политики. Следует отметить, что компания пытается что-либо предпринять в сложившейся ситуации, например, оптимизировать затраты на аренду офиса, поменяв локацию своего офиса и снизив таким образом издержки на эту статью затрат. Но этого крайне мало. Для успешного функционирования необходимо пересмотреть ассортимент предлагаемой покупателям продукции, а также ценовую политику, так как на сегодняшний день бренд Модис не является популярным.

Литература

1. Борщева А.В., Сурат В.И., Лебедева Е.В. Повышение эффективности функционирования современного предприятия // Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. – Т. 1. – № 10 (106). – с. 76-79.
2. Тараканова Н.В. Формирование условий роста конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства // В сборнике: Экономика и менеджмент: от проблем к перспективам эффективного развития. Сборник докладов научно-практической конференции. 2019. – с. 9-21.

3. Семенова А.Н. Постковидное восстановление российской экономики: прогноз и первые итоги // Актуальные вопросы современной экономики. – 2021. – № 10. – с. 29-34.
4. Семенова Г.Н. Влияние пандемии COVID-19 на прибыль организаций // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2021. – № 4. – с. 82-94.
5. Тараканова Н.В., Семенова А.Н., Данина И.Н., Чесалин Д.С. Стратегический и оперативный контроллинг // Экономика образования. 2018. № 5 (108). С. 100-112.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ РЫНКОВ В ОТВЕТ НА ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ
(НА ПРИМЕРЕ РЫНКА СОТОВЫХ ТЕЛЕФОНОВ)
TRANSFORMATION OF MARKETS IN RESPONDING TO EXTERNAL
CHALLENGES (BY THE EXAMPLE OF THE CELL PHONE MARKET)**

Николаев Максим Владимирович,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории и менеджмента Московского педагогического государственного университета, Москва
mvnik1976@mail.ru*

Шатаева Ольга Владимировна,

*кандидат исторических наук, доцент кафедры экономической теории и менеджмента Московского педагогического государственного университета, Москва
shataeva-olga@yandex.ru*

Шипкова Ольга Тарасовна,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления, АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
olship@inbox.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются понятия сегментации рынка. Проведен анализ изменений на рынке сотовых телефонов с марта 2022г., вызванных санкциями против России. Рассмотрены популярные смартфоны, продаваемые в России и в мире, на основе данных Mobile Gadget в 2022 году. Проанализированы качественные характеристики товаров и специфика процесса сегментирования на рынке сотовых телефонов.

Ключевые слова: рынок сотовых телефонов, смартфоны, рыночные стратегии, сегментация рынка, санкции.

Nikolaev Maxim Vladimirovich,

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economic Theory and Management, Moscow State Pedagogical University,
Moscow
mvnik1976@mail.ru*

Shataeva Olga Vladimirovna,

*candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Economic Theory and Management, Moscow State Pedagogical University,
Moscow
shataeva-olga@yandex.ru*

Shipkova Olga Tarasovna,
Candidate of Economic Sciences Associate Professor
Open University of Economics, Management and Law, Moscow
olship@inbox.ru

Annotation. The article deals with the concepts of market segmentation. An analysis of changes in the cell phone market was made since March 2022 caused by sanctions against Russia. Popular smartphones sold in Russia and in the world are considered based on Mobile Gadget data in 2022. The qualitative characteristics of goods and the specifics of the segmentation process in the cell phone market are analyzed.

Keywords: cell phone market, smartphones, market strategies, market segmentation, sanctions.

Российский рынок с начала марта 2022 г. претерпел значительные изменения. Эти изменения сказались на рынке сотовых телефонов в связи с тем, что большинство производителей смартфонов приостановили или вовсе остановили поставки. Санкции, введенные против России, не позволяют использовать Apple Pay или Google Pay, ограничи возможности магазинов приложений и подписки на сервисы. Чтобы увидеть всю картину целиком, стоит заметить, что в начале марта розничные сети поставили заградительные цены на большую часть электроники, цены выросли от 1,5 до 2 раз, и зависели от производителя и города [2]. Розница исходила из предположения, что поставок не будет, а также необходимости иметь какие-то товары на полках. Со второй половины марта произошел откат к ценам предыдущего периода, так как продажи фактически встали. А магазинам, продающим в розницу необходимо оплачивать аренду помещений, платить зарплату персоналу и налоги. Розница попала в тиски, ей было необходимо оплачивать свои накладные расходы, отсюда снижение цен. В конечном итоге в апреле многие цены ушли на уровень второй половины февраля, вернулись рассрочки и кредиты. Причина в том, что розница не готова терять доходы, но старается поднять оборот, так как от него зависит выручка, т.е. зависит их выживание [3]. Таким образом, резкое изменение факторов внешней среды привело к трансформации отдельных рынков и обусловило необходимость в особой фокусировке на продвижении товаров на нем с целью сохранения позиций и доходов. Актуализировалась необходимость стратегических сдвигов в поведении компаний в отношении работы с целевой аудиторией.

Цель статьи – рассмотреть трансформацию рынка сотовых телефонов и процесса его сегментирования, так как оно является важным этапом при формировании рыночной стратегии любой коммерческой организации.

В связи отсутствием поставок рынок очень изменился. Операторская розница, которая продавала смартфоны со скидкой, стала донором для

независимого ритейла в регионах. Как оказалось, дешевле и проще было купить смартфоны у операторов, потому, что объем закупки варьировался от одной штуки до десятков аппаратов. И минимум 20% всех продаж стали закупками небольшой розницы у крупных федеральных игроков, то есть размер актуальных розничных продаж был заметно меньшим данным аналитики Mobile Research Group от 2 августа 2022 г. [2]. Коммерческая организация, чтобы получить, а не потерять прибыль использует идеи выделения целевых групп из общей совокупности потребителей на рынке для прямого удовлетворения их потребностей, несмотря на то, что методика проведения сегментирования до сих пор вызывает ряд вопросов у специалистов.

Вернемся к российскому рынку сотовых телефонов в начале марта, когда большинство производителей смартфонов приостановили или вовсе остановили поставки. Главными событиями можно считать начало работы параллельного импорта, выход на этот рынок непрофессиональных игроков, они составили конкуренцию дистрибьюторам, что десятилетиями поставляли смартфоны в Россию. Смартфоны завозят со всех уголков мира, недостатка в предложениях нет, равно как и дефицита. Но тут важно отметить второе событие, сокращение розничных сетей – мы видим закрытие точек как операторской розницы (МТС, Мегафон, Билайн), так и у федеральных сетей («Связной» самый яркий пример, но закрывают магазины и все остальные). Число магазинов электроники с 1 марта на 1 августа 2022 г. сократилось в России на 17% в штучном выражении, это одно из самых ярких падений после 2008 г. Причина во многом в высоких ставках аренды, ненужных площадях, которые нечем наполнить.

Ассортимент магазинов сократился до 40-50 позиций, в то время как еще в марте он превышал 140-150 позиций в среднем. Сокращение не связано с отсутствием денег, а скорее с изменившимся спросом, после шоковых, заградительных цен, покупатели не идут в магазины, упал трафик. В магазины приходят, когда возникает неотложная потребность в замене смартфона или телефона, но не просто посмотреть на новинки. Отсутствие маркетинга со стороны Samsung и Apple, не пробуждают интерес у покупателей, а китайские компании также почти не тратят деньги на это. Падение интереса к товарной категории очевидно.

Что приводит к другому интересному ходу – розница вынуждена продавать товары по более-менее адекватной стоимости, несмотря на то, что параллельный импорт обходится дорого.

К этому всему добавилась проблемы с самими покупателями, которые не готовы приобретать смартфоны за такие суммы. Российские операторы фиксирует рекордное падение продаж смартфонов по итогам II квартала 2022 г. За этот период в стране продали около 4,5 млн. смартфонов и сотовых телефонов на 103 млрд руб. – это худший показатель за десятилетие. Эксперты связывают происходящее с падением доходов населения и переходом людей на подержанную технику.

Падение заметное, но катастрофы не произошло, рынок постепенно восстанавливается и оживает. Уменьшение числа розничных точек – позитивный фактор, что дает нам уверенность на оздоровление экономики конкретных магазинов. Для покупателей это означает, что они лишатся магазинов электроники в шаговой доступности, их станет значительно меньше, чем булочных, поэтому именно сейчас рынку сотовых телефонов необходимо сегментирование.

Стоит отметить 10 популярных смартфонов, продаваемых в России и в мире, по данным Mobile Gadget в 2022 г. [5]: POCO X3Pro, Samsung Galaxy A12, Apple iPhone 13, Realme 8, Apple 2, Samsung Galaxy A52, Xiaomi Redmi Note 11 Pro, Xiaomi Realme 9C, Redmi Note 105, Realme GT Master Edition.

Рассмотрим первую тройку смартфон, выделив качественные преимущества их характеристик и слабые стороны. Такая дифференцированность потребительских характеристик товара может являться одним из оснований для выбора их разными целевыми группами потребителей, а также доказывать присутствие процесса сегментирования на рынке сотовых телефонов.

На первом месте оказался POCO X3 Pro. Среди плюсов этого телефона Mobile Gadget выделяет:

- Самый мощный в свой бюджет;
- Отличные стереодинамики;
- Долго работает на одном заряде;
- Корпус защищен от брызг и пыли;
- 6/128 Гб памяти с высокой скоростью чтения и записи;
- Плавный и большой экран с частотой обновления 120 Гц;
- Кодеки aptX HD;
- Быстрая разблокировка по отпечатку пальца;
- Достойные камеры;
- Есть 3,5-мм;
- Лучшее соотношение цены и качества;
- Стабилизация при съемке видео 4К.

Из минусов можно отметить:

- Гибридный лоток;
 - Габариты корпуса.
- Второе место получил Samsung Galaxy A12. Его сильными качествами являются:

- Баланс цены и качества;
- Хорошие камеры;
- Время автономной работы;
- Удобное расположение дактилоскопического сканера;
- 4/64 Гб памяти + отдельный слот под флешку до 1 Тб;
- Оболочка с широкими функциональными возможностями;
- Большой экран;
- Производительности хватает для комфортного использования;

- NFC на борту и современный порт USB-C.

И также есть несколько отрицательных характеристик:

- Однодиапазонный Wi-Fi 4;
- Экран быстро пачкается из-за отсутствия олеофобного покрытия;
- В солнечную погоду не хватает яркости.

Третье место занял Apple iPhone 13. Положительные качества данного телефона это:

- Огромный запас по яркости и высокая детализация картинки на экране;

- Отличный звук в формате стерео;
- Время автономной работы;
- Корпус из премиальных материалов с наивысшим классом влагозащиты;

Антуту;

- Тонкий, легкий и красивый корпус;
- Один из самых мощных в мире - набрал свыше 800 тысяч баллов в

Антуту;

- Топовые камеры и многообразие режимов съемки;
- Матричная стабилизация со сдвигом матрицы;
- Экосистема;
- Лучшая эргономика в классе;
- Автоматически блокирует таргетинг.

Минусы следующие:

- Поставляется без зарядного устройства;
- Блок камер сильно выпирает;
- Ремонтопригодность.

Все эти характеристики можно использовать для сегментирования рынка как по самой модели, так и по популярности, которую озвучили ранее.

Помимо вышеперечисленных способов смартфоны можно также распределять на сегменты по возрасту покупателя. Так, например, в России, по мнению сайта Vuzlit, телефонами товарной марки Samsung в большей степени пользуются люди в возрасте от 18 до 25 лет, то для того, чтобы спрос не снизился необходимо создавать телефоны с характеристиками, не уступающими конкурентам. Но наиболее целевым сегментом для компании Samsung люди в возрасте от 18 до 25 лет, пользующиеся телефоном с хорошим качеством, большим объемом памяти, а также хорошей камерой. Для Nokia – люди в возрасте от 35 до 45 лет, предпочитающие телефоны с хорошим качеством и большим объемом памяти. Для них менее важна камера и многофункциональность телефона. Сегментом компании Motorola будут люди менее 18, от 18 до 25 и от 40 до 60, для которых важно не только качество, но и дизайн телефона, его объем памяти и камера. Для Sony Ericsson люди менее 18, от 18 до 25 и от 25 до 35 лет, предпочитающие телефоны также с хорошим качеством, дизайном, большим объемом памяти и хорошей камерой.

Сегментирование рынка является важным этапом при формировании рыночной стратегии любой коммерческой организации. Но непонимание

сущности задачи вкупе с недостаточной теоретической осведомленностью по этому вопросу порождает ошибки при проведении сегментирования [6, с. 1]. Последствия таких промахов в лучшем случае могут привести к отсутствию результата кампании по стимулированию сбыта и снижению объема продаж, в худшем – к банкротству. Чем разнообразнее стратегии сегментирования компании, тем труднее ей сохранять чёткую рыночную направленность для каждой из них [4, с.564]. Поэтому иногда не стоит также использовать сразу несколько критериев при сегментировании, так как такое распыление может только навредить процессу.

Таким образом, изменение внешних условий, вызванных главным образом совокупностью ограничений, вводимых против Российской Федерации, привело к трансформации многих рынков, изменению правил игры на них. Все это вызвало необходимость стратегических изменений в деятельности отдельных игроков рынка, а также трансформации их работы с целевыми аудиториями. Грамотное взвешенное сегментирование потребителей является одним из важных элементов работы с существующими и потенциальными целевыми группами потребителей. Дифференцированность качественных характеристик товаров является одним из способов нацеленности на определенную аудиторию потребителей. Индивидуализация предложения «уникального» набора характеристик для каждой целевой группы, на основе в том числе сбора информации по текущим продажам и формирования базы знаний о потенциальных потребителях конкретного набора характеристик, является особенно актуальным, когда технологии работы с большими данными дают возможность обоснованной сегментации на основе данного подхода.

Литература

1. Борницкий А. Ю. Особенности сегментирования рынка на разных этапах развития концепции маркетинга // *Индустриальная экономика*. – 2018. – с. 11-14.
2. Муртазин Э. Российский рынок смартфонов в марте 2022 года – проигравшие и выигравшие. [Электронный ресурс] // URL: <https://mobile-review.com/all/articles/analytics/rossijskij-rynok-smartfonov-v-marte-2022-goda-proigravshie-i-vyigravshie/> (дата обращения: 07.10.2022г.)
3. Россияне стали покупать больше смартфонов. [Электронный ресурс] // URL: <https://primpress.ru/article/91879> (дата обращения: 22.09.2022)
4. Скуба Р. В. Стратегии сегментирования рынка как инструмент повышения результативности маркетинговой деятельности региональной коммерческой организации // *Московский экономический журнал*. – 2020. – №7 – с. 562-565.
5. ТОП 10 самых популярных продаваемых смартфонов в России и мире в 2022-2023 году // *Mobile Gadget* [Электронный ресурс] // URL: <https://mobilegadget.ru/sravneniya/2083-top-10-samyh-populjarnyh-prodavaemyh-smartfonov-v-rossii-i-mire.html> (дата обращения: 27.09.2022).
6. Череватенко В. Н. Место сегментирования в эволюции маркетинга // *Экономические исследования*. – 2013. – с. 1-7.
7. Тараканова Н.В., Семенова А.Н., Данина И.Н., Чесалин Д.С. Стратегический и оперативный контроллинг // *Экономика образования*. 2018. № 5 (108). С. 100-112.

**К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНИВАНИИ ДОСТИЖЕНИЯ ОБУЧАЮЩИМИСЯ
РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.**

**ON THE ISSUE OF ASSESSING THE ACHIEVEMENT OF THE
RESULTS OF THE DEVELOPMENT OF THE EDUCATIONAL
PROGRAM BY STUDENTS**

Новиков Валерий Арианович,

*кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой
математики и естественнонаучных дисциплин,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
v.novikov@valnov.ru*

Самарина Татьяна Петровна,

*кандидат исторических наук, доцент, заведующая кафедрой
гражданско-правовых дисциплин,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
t.samarina@mail.ru*

*Аннотация. В статье рассмотрены требования законодательства к
качеству образования и оценочным средствам образовательной организации,
применяемых при текущем и промежуточном контроле освоения
образовательной программы, а также некоторые виды тестовых заданий и
порядок их формирования*

*Ключевые слова: качество образования, оценочные средства, фонд
оценочных средств, тестовые задания.*

Novikov Valery Arianovich,

*candidate of Technical Sciences, Associate Professor,
Head of the Department of Mathematics and Natural Sciences,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
v.novikov@valnov.ru*

Samarina Tatiana Petrovna,

*candidate of Historical Sciences, Associate Professor,
Head of the Department of Civil Law Disciplines,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
t.samarina@mail.ru*

Annotation. The article considers the legal requirements for the quality of education and evaluation tools of an educational organization used in the current and intermediate control of the development of an educational program, as well as some types of test tasks and the procedure for their formation.

Keywords: quality of education, evaluation tools, fund of evaluation tools, test tasks.

В условиях обновления системы высшего образования все более актуальным становится и вопрос качества образования. Пункт 29 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определяет качество образования как комплексную характеристику образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, особо выделяя в том числе и степень достижения планируемых результатов образовательной программы[1].

В соответствии с пунктом 9 статьи 2 Федерального закона образовательная программа, разработанная в соответствии со статьей 12 Федерального закона, представляет собой комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации [1].

Несомненно, оценочные материалы в структуре образовательной программы являются ее обязательным компонентом.

Под оценочными материалами (далее – фонд оценочных средств) образовательной организации понимается совокупность разработанных и утвержденных образовательной организацией оценочных средств, представляющих собой комплекс заданий различного типа с ключами правильных ответов, включая критерии оценки, и используемых при проведении оценочных процедур (текущего контроля, промежуточной аттестации, государственной итоговой (итоговой) аттестации) с целью оценивания достижения обучающимися результатов освоения образовательной программы и (или) результатов обучения по отдельным дисциплинам (модулям), практикам.

В Методических рекомендациях по применению аккредитационных показателей по образовательным программам высшего образования, утвержденных приказом Министерства науки и высшего образования

Российской Федерации от 25 ноября 2021 г. N 1094 [2] сформулированы требования к оценочным материалам вуза, а именно:

Оценочные материалы, разработанные образовательной организацией, должны обеспечивать надежную и интегративную (комплексную) оценку результатов обучения и (или) освоения образовательной программы и отвечать следующим требованиям:

- соответствие целям и задачам образовательной программы, содержанию изучаемых дисциплин (модулей), научно-исследовательской работы, практик;
- наличие полного и достаточного состава оценочных материалов в целях возможного отбора заданий для комплектования диагностической работы;
- соответствие оценочных средств предмету оценки, направленной на определение уровня достижения планируемых результатов обучения и (или) освоения образовательной программы (ее части);
- использование актуальных редакций понятий, терминов, определений, соответствующих действующему законодательству в определенной сфере общественных отношений, отраслевым регламентам, ГОСТу (ам) и т.д.

Оценочные материалы образовательной организации в зависимости от профиля (направленности) образовательной программы могут содержать задания в виде расчетных задач, мини-кейса, ситуационных задач, практико-ориентированных заданий [3].

Рассмотрим некоторые формы представления оценочных заданий в тестах:

Задания закрытой формы с выбором ответа

Задания закрытой формы с выбором ответа наиболее широко применимы в тестировании; большая часть заданий в существующих тестах приходится именно на их долю. Достаточно широко распространено мнение о том, что это вообще единственная форма тестовых заданий. Такие задания являются приоритетными для любых контрольных и аттестационных тестов, полезны для целей обучения. К причинам популярности таких заданий, как показывает опыт, относится, прежде всего, простота и технологичность их разработки: конструирование таких заданий, как правило, не вызывает затруднений даже у начинающих разработчиков тестов. К другим причинам распространенности заданий закрытой формы с выбором ответа следует отнести

- универсальность и эффективность для оценки уровня учебных достижений: с их помощью можно наиболее полно охватить содержание практически любой предметной области;
- технологичность реализации в компьютерном тестировании;

- простоту восприятия и выполнения испытуемыми, внимание которых концентрируется на содержании задания, а не на способе его представления;
- технологичность сбора и статистической обработки результатов тестирования.

Итак, одним из достоинств заданий закрытой формы с выбором ответа является технологичность их создания. Надо, тем не менее, признать, что кажущаяся простота разработки нередко приводит к появлению тестовых материалов, которые весьма далеки от совершенства, а ведь именно они являются главной, если не основной причиной дискредитации педагогического тестирования.

Задание закрытой формы с выбором ответа состоит из текста основной части задания, содержащего формулировку проблемы, и предложенного множества готовых ответов, среди которых правильными могут быть один или несколько. Неправильные, но правдоподобные ответы принято называть дистракторами.

Особенности разработки заданий закрытой формы с выбором ответа

При составлении заданий закрытой формы с выбором ответа следует руководствоваться следующими основными соображениями.

- Задания в тестовой форме должны иметь ясные и однозначно понимаемые формулировки.
- Задания не должны быть тривиальными.
- Задания должны быть независимыми, т.е. ответ на одно задание не должен служить подсказкой к выполнению других заданий теста.
- В задании должен содержаться только одна проблема или вопрос. Основная смысловая нагрузка задания должна приходиться на его основную часть, в которой кратко описывается рассматриваемая проблема. Из формулировки основной части задания испытуемому должно быть понятно до анализа вариантов ответов, какую задачу или проблему требуется решить.
- Основная часть задания должна быть сформулирована в форме утверждения (а не вопроса¹, как это часто бывает), которое обращается в истинное или ложное, но обязательно логичное и грамматически правильное высказывание в результате соответствующей подстановки правильного ответа или дистрактора. В оптимальном случае текст основной части задания должен состоять из одного предложения из 7-10 слов, при этом в него следует включать как можно больше слов, оставляя для ответа не более 2-3 наиболее важных слов для рассматриваемой проблемы. Нарушение пропорций в сторону увеличения длины ответов делает задание громоздким и тяжелым для восприятия.

¹ Вопросительная форма оправдана в задании с выбором одного правильного ответа из двух: «да» или «нет». В этом случае именно вопросительная форма является наиболее лаконичной.

– Текст основной части и ответов должен быть предельно ясен и лаконичен, концентрироваться на ключевых позициях рассматриваемой проблемы. Из текста исключаются лишние для понимания смысла задания объяснения, которые придают ему тяжеловесность, рассеивают внимание испытуемых и приводят к непродуктивной трате времени при выполнении задания. Следует также избегать вербальных ассоциаций, позволяющих угадать правильный ответ.

– Формулировки основной части задания вида: «Как вы думаете...», «Как вы считаете...», «С каким утверждением вы согласны?», «Поясните...», «Приведите примеры...» и т.п. не корректны по определению задания закрытой формы: ответы готовятся автором теста, и испытуемый не имеет возможности высказать свое мнение.

– Некорректны также формулировки типа «как правило», «наиболее характерно» и т.п., особенно в заданиях закрытой формы, поскольку автор такого задания оставляет для себя определенную свободу в формулировке, в то время как ответ испытуемого оценивается жестко, как правило баллами «1» или «0».

– Задание должно иметь правильный ответ. Формулировки «Правильного ответа нет» или «Все перечисленное неверно» недопустимы по нескольким причинам. Во-первых, они не имеют смысла с точки зрения контроля, поскольку не позволяют узнать, знает ли испытуемый правильный ответ или нет; во-вторых, испытуемый вправе ожидать от разработчика теста, что если вопрос задан, то и ответ на него существует; и, в-третьих, нелогично формулировать вопрос так, чтобы на него не было правильного ответа. Таким образом, указанные формулировки не должны употребляться ни в качестве правильного ответа, ни в качестве дистрактора по соображениям информативности, этики и логики.

– Также весьма нежелательны малоинформативные формулировки ответов вида: «Все перечисленное верно», «Все ответы правильны», которые довольно часто употребляются с целью увеличения количества вариантов ответов.

– В формулировках основной части задания и ответов не следует использовать слова «все», «ни один из», «всегда», «никогда», поскольку существует вероятность исключений, а также «и т.д.», «и др.», «и т.п.», так как их употребление лишает задание однозначности.

– Недопустимо употребление двойного отрицания: оно тяжело воспринимается и может ввести испытуемых в заблуждение. При этом они непродуктивно расходуют силы и время, вникая в смысл такого задания.

– Если в тексте основной части содержится отрицание, то оно должно быть выделено (шрифтом, цветом, начертанием и т.д.).

– Оптимальное количество ответов к заданию – 4-5.

– Правильный ответ не должен отличаться от дистракторов по каким-либо признакам, которые позволили бы незнающему испытуемому

догадаться, что он правильный (количество слов, полнота ответа, наличие пояснений и др.).

- В задание не включаются ответы, следующие один из другого.
- Из ответов исключаются все повторяющиеся слова и переносятся в текст основной части задания.
- Ответы к заданию в утвердительной форме начинаются со строчной буквы. В конце ответов не ставится никаких знаков препинания. В тех редких случаях, когда задание по каким-либо причинам не удастся сформулировать в виде утверждения, ответы начинаются с прописной буквы; в конце ответа ставится точка.

Примеры заданий закрытой формы с выбором ответа

Примеры заданий закрытой формы с выбором ответа, применяемых в контрольных тестах, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

№	Задания с выбором одного правильного ответа
1.	<p>Педагогическое тестирование проводится для определения</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. уровня знаний 2. темперамента 3. профессиональных наклонностей 4. социальной адаптируемости <p><Правильный ответ – 1></p>
	<p>Сумма $3z_1 - 5z_2$, если $z_1=2+2i$, $z_2=1+i$ Равна</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. $1+i$ 2. $1+2i$ 3. $2+i$ 4. $2+2i$
	Задания с выбором нескольких правильных ответов
	<p>Для просмотра Web-страниц используется</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Opera 2. The Bat 3. Internet Explorer 4. Mozilla Firefox <p>< Правильные ответы – 1, 3, 4 ></p>

Задания на установление соответствия

Так же, как и задания с выбором ответа задания на установление соответствия относятся к закрытой форме и имеют с ними определенное

сходство. Смыслом данных заданий является установление соответствия или связи между элементами двух множеств. Первое множество – задающее – содержит постановку проблемы; второе множество включает элементы, подлежащие выбору. Каждому элементу задающего множества испытуемый должен поставить в соответствие один или несколько элементов, подлежащих выбору. По этому признаку задания данной формы подразделяются на задания однозначного и множественного соответствия (аналогично заданиям с выбором ответа). Как правило, элементы задающего множества располагаются в левой колонке, а элементы выбора – в правой. Одна из основных трудностей в разработке тестовых заданий на соответствие, так же, как и заданий с выбором ответа заключается в подборе дистракторов – правдоподобных избыточных элементов выбора.

Другими проблемами, характерными для данных заданий является то, что они достаточно трудны не только для разработки, но и в силу своей громоздкости для выполнения испытуемыми. Им приходится затрачивать силы на то, чтобы понять технологию выполнения задания, а на то, чтобы вникнуть в содержание может уже не остаться времени. Самая же важная с нашей точки зрения проблема состоит в оценивании ответов испытуемых. При этом возникает вопрос: оценивать ли выполнение задания целиком, например, в шкале (0, 1) или оценивать в этой же шкале каждое соответствие? Очевидно, что наименьшая ошибка будет в последнем случае. В связи с этим такие задания стараются не включать в итоговое тестирование, тем более что они благодаря своему сходству легко трансформируются в задания с выбором ответа без ущерба для содержательной валидности (см ниже). Тем не менее, данные задания способствуют развитию навыков классификации объектов, и поэтому весьма полезны для целей обучения.

При разработке заданий данной формы следует руководствоваться следующими правилами.

- Формулировка задания обычно имеет вид: «Установите соответствие между элементами двух множеств (списков)».

- Содержание задания формулируется в виде двух множеств с соответствующими заголовками, которые обобщают элементы каждого множества.

- Элементы каждого множества подбираются по одному основанию.

- Каждому элементу задающего множества (в левой колонке) должен соответствовать элемент выбора (в правой колонке).

- В заданиях однозначного соответствия для уменьшения вероятности угадывания необходимо, чтобы правая колонка содержала больше элементов, чем левая (по мнению некоторых тестологов – в несколько раз), т.е. в правой колонке должно содержаться несколько дистракторов. Таким образом, некоторые элементы правой колонки не должны соответствовать ни одному элементу левой.

– В заданиях множественного соответствия каждый из элементов правой колонки может соответствовать нескольким элементам левой.

– В формулировке стандартной инструкции по выполнению задания должно содержаться указание, сколько раз может быть использован каждый элемент списка выбора: один раз, несколько раз или не использоваться совсем (см. примеры заданий, приведенные в таблице 4.3).

Таблица 2.

Примеры заданий на установление соответствия

Установите соответствие между множеством и его обозначением		
Множество натуральных чисел		N
Множество целых чисел		Q
Множество рациональных чисел		Z
Множество комплексных чисел		C

Следует отметить недостаток последнего примера: количество элементов в левом и правом множествах одинаково; это приведет к тому, что соответствие между элементами последней пары автоматически окажется правильным (или неправильным). Для повышения качества задания количество дистракторов необходимо увеличить.

Задания на утверждение

Верны ли утверждения: А) Устав общества является учредительным документом общества. В) Требования устава общества обязательны для исполнения всеми органами общества и его акционерами.
А – да, В – нет
А – да, В – да
А – нет, В – нет
А – нет, В – да

Задания на установление правильной последовательности

Задания этой формы также относятся к группе закрытых заданий. Они предназначены для выявления знания последовательности явлений, действий, процессов, событий, причинно-следственных связей и др., которые приводятся в случайном порядке. Испытуемый должен установить правильный порядок элементов и указать его с помощью цифр (алгоритма сортировки). Данная форма достаточно специфична, поэтому разработка таких заданий целесообразна для ограниченного круга дисциплин. Хотя для

некоторых учебных дисциплин, например, истории, она весьма привлекательна. Примеры заданий на установление правильной последовательности приведены в таблице 3.

Также как в заданиях с множественным выбором и установлением множественного соответствия в заданиях данной формы необходимо предусмотреть адекватную систему подсчета баллов для случаев, когда лишь часть элементов упорядочена верно. При разработке заданий этого типа следует руководствоваться следующими правилами.

– Основная часть задания обычно формулируется в виде: «Установите правильную последовательность...», «Расположите в правильной последовательности...», «Упорядочите...».

– Ответы на задание представляется в виде пронумерованного списка.

Таблица 3.

Примеры заданий на установление правильной последовательности

№	Пример
1.	Установите правильную последовательность действий менеджера проекта 1. найм персонала 2. изучение ситуации 3. разработка плана действий 4. оценка бюджета
2.	Расположите в правильной последовательности этапы разработки теста разработка заданий экспертиза теста определение цели тестирования планирование теста отбор содержания в тест
3.	Расположите в правильной последовательности состав гражданского законодательства Федеральные законы, регулирующие гражданские отношения. Конституция РФ Федеральный закон "Об акционерных обществах" Гражданский кодекс РФ Указа Президента РФ Постановления Правительства РФ

Кроме рассмотренных выше закрытых заданий существуют задания открытой формы. Готовые ответы в них не приводятся; их выполнение требует самостоятельного получения формулировки ответа испытуемым. Задания открытой формы подразделяются на задания с ограничением, накладываемым на ответ (иначе они называются заданиями на дополнение) и со свободно конструируемым ответом (или задания без ограничений на ответ). Последние часто называют просто открытыми заданиями.

Задания на дополнение

В тестовых заданиях на дополнение с ограничениями на ответ испытуемый должен дополнить незаконченное высказывание до получения истинного или ложного утверждения. Структура дополнения может быть простой или сложной, т.е. состоять из одного или нескольких элементов (букв, знаков, слов, чисел, формул и др.). Ограничение, накладываемое на ответ, может состоять не только в количестве элементов ответа, но и способе его получения, например, методе решения и др.

В заданиях с ограничением на ответ все места, отведенные для дополнения, должны иметь одинаковую длину для всех заданий, например, поля ввода информации с клавиатуры при компьютерной форме тестирования, прочерк – в бланковой. В противном случае размер поля для ввода информации может служить подсказкой для угадывания ответа.

При конструировании таких заданий следует руководствоваться приведенными соображениями.

– Текст задания должен быть предельно простым по синтаксической конструкции, но содержать достаточную информацию для правильного выполнения задания. Задание обычно формулируется в виде: «Дополните...», «Закончите...»

– В задании должно быть только одно дополнение, содержащее наиболее значимую для контролируемого материала информацию.

– Каждому недостающему элементу дополнения отводится отдельное, определенным образом обозначенное место, например, прочерк при реализации бланкового варианта предъявления задания или поле для ввода информации с клавиатуры при компьютерном тестировании.

– Задание следует стремиться составить так, чтобы место для дополнения отводилось в конце задания.

Примеры заданий на дополнение приведены в таблице 4

Таблица 4.

Примеры заданий на дополнение

№	Пример
1.	<i>Дайте определение</i> Договором с исполнением по требованию (_____) признается договор, предусматривающий внесение одной из сторон определенных, в том числе периодических, платежей или иного предоставления за право требовать от другой стороны (исполнителя) предоставления предусмотренного договором исполнения в затребованных количестве или объеме либо на иных условиях, определяемых абонентом. Правильный ответ - абонентским договором

Явным достоинством заданий на дополнение является низкая по сравнению с заданиями закрытой формы вероятность угадывания правильного

ответа. Поэтому такие задания привлекательны для сторонников традиционных методов контроля. Сложность разработки заданий данной формы заключается в том, что правильный ответ должен быть только один, однако достигнуть этого часто бывает непросто. Но если удастся добиться воплощения однозначности правильного ответа, тогда оценка результата выполнения задания имеет объективный характер.

Задания на дополнения служат прекрасным источником дистракторов при разработке заданий закрытой формы (см. выше). Ответы, сформулированные испытуемыми, часто, как нельзя лучше отвечают основному требованию к дистракторам: неправильны, но правдоподобны.

Задания со свободно конструируемым ответом

Задание открытой формы может быть сформулировано как задание со свободно конструируемым ответом. Такие задания наиболее близки к традиционным контрольным работам и поэтому наряду с заданиями на дополнение положительно воспринимаются большинством противников тестовых методов контроля. Ответами на задание такой формы могут быть математические расчеты, эссе на заданную тему, анализ кейса и др. Конечно, в двух последних случаях правильность ответа оценивается экспертно (решить вопрос проверки достаточно большого текста с семантической точки зрения с помощью компьютерных технологий в настоящее время затруднительно). Эксперт должен иметь инструкцию по проверке задания и как можно более точный эталон его оценивания. Это необходимо для единообразного оценивания различными экспертами ответа одного и того же испытуемого, ответов, правильных в разной степени и т.д. В связи с этим научно обоснованную письменную контрольную работу при условии существования критериев ее оценивания и формальной инструкции по ее проверке можно считать тестовым заданием в открытой форме. Для проведения значимых тестовых испытаний (аттестационных, вступительных, конкурсных и т.д.) эталон вырабатывается с учетом анализа ответов испытуемых репрезентативной выборки и экспертных оценок. Тем не менее, характер оценки выполнения открытых заданий все равно остается субъективным.

Очевидно, что критерии оценивания сильно различаются в разных предметных областях, поэтому сформулировать обобщенные рекомендации по их разработке весьма сложно. Наиболее легко критерии оценки поддаются определению в точных дисциплинах, где сравнительно просто сформулировать эталон правильного ответа (математика, физика, инженерные дисциплины и др.). В слабо формализованных предметных областях, таких как гуманитарные науки, и сам эталон правильного ответа, и алгоритм его оценивания сформировать значительно труднее.

К недостаткам заданий данной формы следует также отнести значительные временные затраты преподавателей на их проверку и сложность

интерпретации результатов. В таблице 4.6 приведены примеры заданий со свободно конструируемым ответом.

Таблица 5.

Примеры заданий со свободно конструируемым ответом и критериев их оценивания

№	Пример	
1.	<p>Опишите воздействие излучения на биологические организмы</p> <p><Испытуемый должен подготовить текст></p>	
	<p>Критерии проверки и оценки выполнения задания</p>	<p>Балл</p>
	<p>Правильный ответ должен содержать следующие элементы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Перечисление и характеристики видов и источников излучения. 2. Формулировки понятий: «радиация», «активность», «доза». 3. Единицы измерения активности и доз радиации (в СИ и внесистемные единицы). 4. Перечисление и характеристика повреждений биологических организмов, вызванных разными видами излучения. 5. Санитарные нормы допустимых доз радиации. 	<p>3</p>
	<p>Ответ содержит:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Перечисление видов и источников излучения. 2. Формулировки понятий: «радиация», «активность», «доза». 3. Единицы измерения активности и доз радиации. 4. Перечисление и характеристика повреждений биологических организмов, вызванных разными видами излучения. 5. Санитарные нормы допустимых доз радиации. 	<p>2</p>
	<p>Ответ содержит:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Формулировку понятия «радиация». 2. Единицы измерения доз радиации. 3. Перечисление повреждений биологических организмов, вызванных разными видами излучения. 4. Санитарные нормы допустимых доз радиации. 	<p>1</p>
	<p>Ответ неправильный или отсутствует</p>	<p>0</p>
2.	<p>Подготовьте техническое задание на разработку web-сайта</p>	
	<p>Содержание ответа</p>	<p>Балл</p>
	<p>Ответ должен содержать полное освещение пунктов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Правильное позиционирование: определение аудитории, для которой создается сайт (возраст, образование, местожительство). 2. Разработка контента сайта. 3. Разработка дизайна сайта. 4. Верстка и программирование сайта (все возможные средства). 5. Варианты размещения сайта (свой сервер, покупка хостинга). 6. Продвижение сайта (основные приемы). 	<p>3</p>

	<p>Ответ содержит неполное освещение перечисленных позиций или отсутствие некоторых:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка контента сайта. 2. Разработка дизайна сайта. 3. Верстка и программирование сайта (ограниченный набор средств). 4. Варианты размещения сайта (свой сервер, покупка хостинга). 	2
	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка контента сайта. 2. Разработка дизайна сайта. 3. Верстка и программирование сайта (ограниченный набор средств). 	1
	<p>Ответ неправильный или отсутствует.</p>	0

Текст задания, помимо постановки проблемы, должен содержать подробную информацию для испытуемых. В частности, должны быть указаны максимальный балл и критерии оценивания ответа, такие как:

- примерный объем текста;
- степень полноты, структурированность, логичность, информативность, наглядность, лаконичность изложения материала;
- необходимость иллюстрации ответа графиками, диаграммами и т.д.;
- рациональность расчетов;
- наличие аргументов, пояснений, обобщений, выводов;
- высказывание личной позиции и др.

Возможна и другая информация. В любом случае испытуемый должен быть осведомлен о критериях, которым должен удовлетворять ответ для получения того или иного балла.

Литература

1. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». (ред. от 07.10.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.10.2022) //Собрание законодательства РФ», 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7598.
2. Письмо> Минобрнауки России от 28.02.2022 N МН-5/339 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по применению аккредитационных показателей по образовательным программам высшего образования, утвержденных приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25 ноября 2021 г. № 1094», утв. Минобрнауки России, Рособрнадзором) // «Официальные документы в образовании», N 17, июнь, 2022)).
3. Т. А. Кабанова, В.А. Новиков Тестирование в современном образовании-М.: Высшая школа, – 2010, – с. 381.

**РАЗРАБОТКА СПОСОБОВ И ПУТЕЙ ПОВЫШЕНИЯ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
DEVELOPMENT OF WAYS TO INCREASE THE EFFICIENCY OF
FOREIGN ECONOMIC ACTIVITIES IN MODERN CONDITIONS**

Осипов Артем Викторович,

*Федеральный судья Тюменского областного суда, г. Тюмень,
osipov_a_v85@mail.ru*

Аннотация. В статье раскрыты способы и пути повышения эффективности внешнеэкономической деятельности в современных условиях. Рассмотрены основные проблемы в области совершенствования ВЭД, а также варианты их решений.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, толлинг, модель управления предприятием, конкурентоспособность.

Osipov Artem Viktorovich,

*Federal Judge of the Tyumen Regional Court, Tumen,
osipov_a_v85@mail.ru*

Annotation. The article reveals ways and means of increasing the efficiency of foreign economic activity in modern conditions. The main problems in the field of improving foreign economic activity, as well as options for their solutions are considered.

Keywords: foreign economic activity, tolling, enterprise management model, competitiveness.

В современных реалиях формирование и улучшение системы ВЭД является одним из важнейших условий успеха на международном рынке.

В рамках текущих проблем в области совершенствования ВЭД можно определить три основных направления:

- воздействие на политико-правовую среду – контакт с государством и различными международными союзами;
- взаимодействие с рынками;
- совершенствование внутренней структуры.

Также способом повышения конкурентоспособности в работе с иностранными партнерами являются толлинговые схемы. Толлинг – это изготовление продукции из сырья или полуфабриката (давальческого сырья), изготовленного иностранным заказчиком с последующим вывозом готовых изделий обратно за границу.

Механизм толлинга позволяет ввозить сырьё и вывозить готовую продукцию беспошлинно. Пошлина взимается не со стоимости ввезённой продукции, а только со стоимости работы, которую выполнял подрядчик.

Используя «толлинговые» схемы предприятие решает следующие вопросы:

- обеспеченность сырьем;
- оптимизация логистических схем;
- минимизация налоговых и таможенных платежей;
- получение конкурентных преимуществ на внешнем рынке.
- Однако при наличии достоинств у толлинга есть и недостатки:
- у переработчика не формируются собственные оборотные средства, т.к. большая часть прибыли отдается толлингеру;
- уход от налогового законодательства (снижение налоговых пошлин);
- в долгосрочной перспективе изменяет цели и стратегии предприятия, снижает конкурентоспособность продукции.

Но кроме поставщиков, на внешних рынках есть и потребители, с которыми также необходимо выстраивать благоприятные отношения. От того, какой создала себе имидж компания на международной арене, зависит финансовое благополучие организации.

Хорошим инструментом маркетинга с целью выхода на рынок или поиска зарубежного партнера является международная выставка. При ее использовании одновременно осуществляются коммуникативная, ценообразовательная, сбытовая и товарная политика. Есть и другие возможности для достижения сбытовых целей, но именно при помощи выставки существует возможность получить контакты с грамотными специалистами за минимальное время.

Для осуществления любых изменений и дальнейшего развития компании необходимы средства, соответственно необходимы инвестиционные ресурсы – для этого взаимодействовать с международным рынком капитала, доступ к которому можно получить при выходе на внешний рынок.

Средой процесса привлечения инвестиций становится внешняя, т. к. главной целью становится создание благоприятных условий для потока инвестиций в предприятие.

Также нужно обратить внимание на тот факт, что результатом процесса управления инвестиционной привлекательностью является единственный продукт – информация. Именно исходя из нее оценивается инвестиционная привлекательность компании со стороны акционеров, кредиторов и потенциальных инвесторов. Поэтому большую роль играет выстраивание коммуникации с потребителями данной информации.

При выходе на любые рынки, как внутренние, так и внешние, предприятиям необходимо проводить анализ своих возможностей на этих рынках, делать оценку текущего положения и возможностей конкурентов, а

также исследовать потребности конечных потребителей и выстраивать сбытовые каналы. И как итог, должна быть разработана индивидуальная сбытовая политика, ориентированная на рынки присутствия.

Для достижения максимальных целей ориентир в сбытовой политике предприятия должен быть направлен на:

- получение положительного экономического эффекта в текущем периоде, а также обеспечение гарантий его получения в будущем;
- максимальное удовлетворение платежеспособного спроса потребителей;
- долговременную рыночную устойчивость, конкурентоспособность на рынках присутствия;
- создание положительного имиджа на рынке и признание со стороны общественности.

Сбытовая политика на основе целей и задач сбыта, должна основываться на бизнес концепции организации (что собой представляет организация, чем она сильнее конкурентов, каково желаемое место на рынке и т.д.), а также принятому курсу действий (ориентирам). Соответственно, деятельность такого предприятия меняется намного быстрее и эффективнее по сравнению с ее конкурентами.

Кроме единой стратегии и сбытовой политики предприятию необходима эффективная система управления, отвечающая реалиям современности, учитывающая динамику конъюнктуры международного и внутреннего рынков.

К такой концепции относится процессный подход, ориентированный на бизнес-процессы, при выполнении которых создаются товары или услуги, обладающие ценностью для потребителей.

Актуальность такого подхода связана с тем фактом, что для выхода на внешний рынок и налаживания партнерских отношений необходимо внедрение системы качества, а именно международных стандартов ИСО 9000. В этом сертификате нуждаются предприятия, осуществляющие свою работу на международных рынках или с международными поставщиками.

Вид процессной модели управления предприятием представлен на рисунке ниже.

Обязательным элементом выхода на международный рынок является оценка рисков и их минимизация с целью сокращения убытков от проведения сделки.

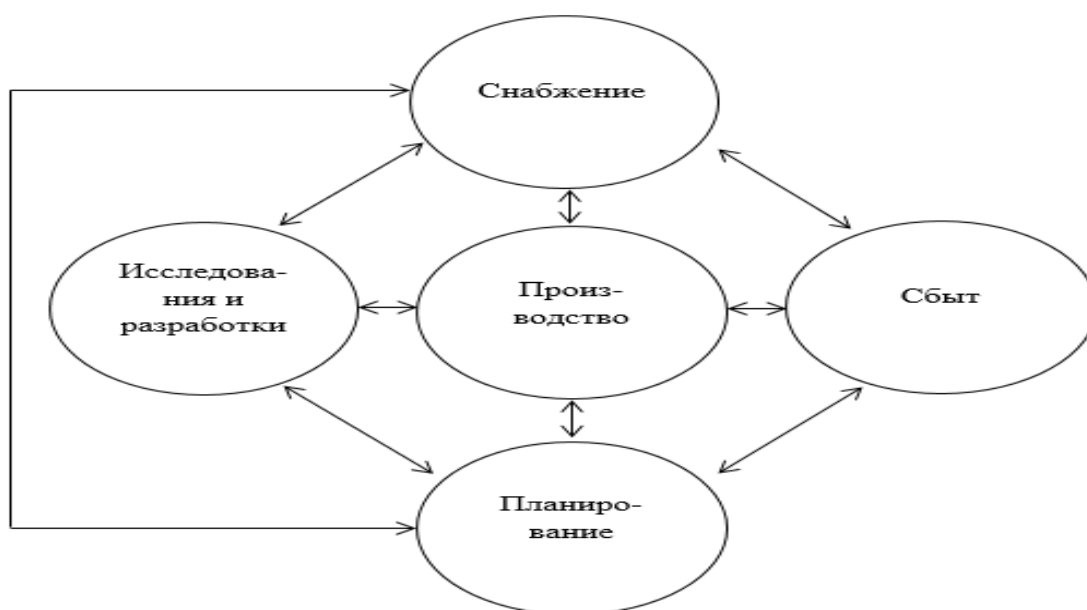


Рис. 1 Процессная модель управления предприятием

Таким образом, внедрение процессного подхода к управлению предприятием будет способствовать повышению эффективности компании и повысить ее адаптивность к любым изменениям, что приведет к росту конкурентоспособности.

При заключении внешнеторгового контракта, необходимо иметь собственный проект контракта, и сопоставить его, а также ряд статей, носящих юридический характер, с проектом покупателя во избежание разночтений законодательства.

Важным риском при заключении внешнеэкономического контракта является валютный риск т.к. колебания курса происходят постоянно и их очень сложно предсказать. Идеальным вариантом минимизации этого риска будет включение условия по переоценке расчётов по причине нестабильности курса денежной единицы.

Соответственно, эффективный риск-менеджмент подразумевает под собой проведение анализа по выявлению внешнеэкономических рисков и формирование стратегии по их минимизации.

Предлагается комплекс мероприятий, разделенных на три направления:

- улучшение внутренней структуры;
- оптимизация взаимодействия с рынками;
- изменение политико-правовой среды.

Насколько будут разработаны данные направления, настолько будет конкурентоспособно предприятие на рынке.

В случае реализации вышеуказанных мероприятий будет достигнута задача предприятия по оптимизации и успешной организации ВЭД. Уровень необходимых инвестиций будет в каждом случае индивидуальный, т.к. разработанность направлений разная на каждом отдельно взятом предприятии.

Литература

1. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ: по состоянию на 14 июля 2022 г.] - Собрание законодательства Российской Федерации от 15 декабря 2003 г. N 50 ст. 4850.
2. Авдокушин, Е.Ф. Международные экономические отношения: учебное пособие. / Е. Ф. Авдокушин. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ИВЦ «Маркетинг», – 2019. – с. 264.
3. Акопова Е.С., Воронкова О.Н. Риски внешнеторговой деятельности и их минимизация при заключении внешнеторгового контракта // Известия Байкальского государственного университета. 2019. Т.29 №1. [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/riski-vneshnetorgovoy-deyatelnosti-i-ih-minimizatsiya-pri-zaklyuchenii-vneshnetorgovogo-kontrakta> (дата обращения: 25.01.2022).
4. Борисова, И.И. Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности /И.И. Борисова. М. – 2020 – с. 74.
5. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: учебник / под ред. засл. деят. науки РФ, д-ра экон. наук, проф. И. Н. Иванова. – М.: ИНФРА-М, – 2019. – с. 297.
6. Иокша, Д.М. Методические подходы к определению критериев и показателей эффективности внешнеторговой деятельности субъектов предпринимательства / Д.М. Иокша, Г.Л. Муравьев // Бухгалтерский учет и анализ. – 2018. – № 11. – с. 7-12.
7. Покровская, В. В. Внешнеэкономическая деятельность. Учебник / В.В. Покровская. – М.: Юрайт, – 2021. – с. 305.
8. Логистика и управление цепями поставок: учебник для среднего профессионального образования / В. В. Щербаков [и др.]; под редакцией В. В. Щербакова. – Москва: Издательство Юрайт, – 2019. – с. 582.
9. Немкович А.В. Формирование методики анализа эффективности внешнеторговой деятельности промышленного предприятия в рамках ЕАЭС. /А.В. Немкович. Экономика промышленности – 2019. – № 3. – с.279.
10. Тараканова Н.В., Семенова А.Н., Данина И.Н., Чесалин Д.С. Стратегический и оперативный контроллинг // Экономика образования. 2018. № 5 (108). С. 100-112

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ЦИФРОВОЙ ТОРГОВЛИ ORGANIZATIONAL MECHANISM OF DIGITAL TRADE

Осипова Татьяна Александровна,

*обучающаяся 4-го курса направления: «Экономика», ЧОУ ВО «Академия
управления и производства», г. Москва,
osipov_a_v85@mail.ru*

Санталова Марианна Сергеевна,

*доктор экономических наук,
профессор кафедры экономики и управления, ЧОУ ВО «Академия управления
и производства», г. Москва,
osipov_a_v85@mail.ru*

Аннотация. В данной статье рассматривается организационный механизм цифровой торговли на примере актуальной организации. Данный вид экономики набирает популярность и становится всё более распространённым методом получения прибыли.

Ключевые слова: бизнес-модель, цифровая торговля, Интернет, цифровые платформы, организация, продавцы, покупатели, партнёры-поставщики, маркетплейс, логистика, фулфилмент.

Osipova Tatyana Aleksandrovna

*student of the 4th year of the direction of Economics
Private educational institution of higher education Academy of management and
production,
osipov_a_v85@mail.ru*

Santalova Marianna Sergeevna

*doctor of Economic Sciences,
Professor of the Department of Economics and Management
Private educational institution of higher education Academy of management and
production,
osipov_a_v85@mail.ru*

Annotation. This article discusses the organizational mechanism of digital trade on the example of an actual organization. This type of economy is gaining popularity and becoming an increasingly common method of making a profit.

Keywords: business model, digital trade, Internet, digital platforms, organization, sellers, buyers, supplier partners, marketplace, logistics, fulfillment.

В нынешних условиях развития российской экономики имеет место быть такая категория как цифровая экономика. Цифровая экономика задает направленности модификации классических разделов экономики, появления свежих рынков и ниш. Распространение технологий Интернета, количество больших данных, искусственный интеллект и машинное обучение и другие цифровые технологии привели к развитию следующих категорий бизнес-моделей: цифровые платформы, «как сервис», краудсорсинговые модели и другие [1]. Именно поэтому данная тема научной статьи актуальна в настоящее время, так как эти виды бизнес-модели на сегодняшнее время достаточно распространенные.

Рассмотрим одну из них. Цифровая платформа, иными словами маркетплейс, обеспечивает прямое взаимодействие продавцов, покупателей и партнеров-поставщиков, минимизирующие транзакционные издержки и расширяющие возможности совместного потребления товаров и услуг. Транзакционные издержки заключаются в затратах при заключении договоров/контрактов и также те затраты, которые сопровождают взаимоотношения экономических агентов. Одним из ярких представителей организаций, использующие данную бизнес-модель является «Wildberries» (WB/Вайлдберриз). «Вайлдберриз» – компания, которая является торговой площадкой для реализаций продукции партнерских организаций. На ней реализуются огромное количество разнообразных видов товаров: начиная с кухонных приборов, одежды, мелких деталей – заканчивая техникой и мебелью.

Пользование данной цифровой платформой со стороны покупателя достаточно простое: заходите на онлайн-платформу; ищите нужный вам товар; выбираете наиболее выгодный для вас товар; оформляете доставку на пункт выдачи заказов; оплата возможна как при оформлении доставки, так и в момент выдачи вашего заказа, но денежные средства принимаются только с расчетного счета покупателей. Данный маркетплейс хорошо разработан и учёл удобство пользования для покупателей. Например, на странице каждого товара есть тенденция цен, где показывается возможность снижения или повышения цен на определенный товар. Также, при оформлении доставки обозначены четкие и минимальные сроки поступления товара на пункт выдачи, так как у данной цифровой платформы главная задача – как можно быстрее произвести доставку и выдачу заказа. Именно благодаря ориентированности на данную задачу «WB» имеет огромный товароборот, соответственно и прибыль.

Но как именно происходит пользование маркетплейсом со стороны продавца и поставщика? Деятельность маркетплейса «Wildberries» разделена на 2 схемы: «FBO» и «FBS». Основная разница между двумя схемами работы с маркетплейсом заключается в том, на чьем складе будет храниться товар. «FBO» – предполагает хранение всей продукции на стороне маркетплейса (fulfillment by operator). Комплектацией и доставкой занимается интернет-магазин «Wildberries». При выборе схемы «FBS» весь товар хранится на

стороне продавца (fulfillment by seller). Продавец должен своевременно обеспечить доставку заказа [4].

Давайте разберем что такое фулфилмент и какие варианты использует «WB». Под фулфилментом подразумевают весь комплекс логистических услуг, которые компании оказывают онлайн-продавцам. Перечень сервисов может включать следующие:

- Приемка товара от поставщика.
- Проверка продукции.
- Перемещение на склад.
- Складское хранение.
- Упаковка и комплектация продукции для последующей отправки.
- Адресация.
- Доставка посылок на сортировочные склады, почтовым операторам или непосредственно покупателям по указанным реквизитам.
- Работа с возвратами и претензиями.
- Обработка документации.

Что касается фулфилмента, то на «Вайлдберриз» возможно два его варианта, которые были выше упомянуты:

«FBO» (fulfillment by operator). Услуги фулфилмента оказывает непосредственно маркетплейс.

«FBS» (fulfillment by seller). Услуги фулфилмента оказывает сторонняя компания или продавец самостоятельно осуществляет все логистические операции с продукцией.

Далее подробно разберем смысл и особенности этих типов фулфилмента.

Схема «FBO» является базовой моделью работы «Вайлдберриз». Она предполагает полное сопровождения компанией онлайн-продаж от приемки продукта на склад до его доставки покупателю, включая обработку возвратов. От продавца требуется выполнение следующих задач:

Подготовка товаров и их упаковки в соответствии с жесткими требованиями «Wildberries».

- Обеспечение поставок на склад.
- Заполнение в личном кабинете карточек продукции.
- Ведение электронного документооборота.
- Ценообразование и формирование скидочных программ.
- Отслеживание и анализ продаж, цен конкурентов, остатков и т.п.
- Обработка отзывов покупателей.
- Анализ денежных потоков.

Следует понимать, что «Вайлдберриз» оказывает услуги фулфилмента не бесплатно, а берет за это деньги согласно действующих тарифов.

Кроме того, компания жестко следит за соблюдением требований к упаковке и товару. Результатом любого отклонения от правил будет отказ от приемки или продажи продукции, а, возможно, и штраф.

Схема фулфилмента «FBS» на «Wildberries» подразумевает, что маркетплейс берет на себя всего две основные задачи – продать товар и доставить его покупателю. При этом самого продукта на момент продажи у торговой площадки нет – его должен доставить продавец на сортировочный центр или склад. И здесь есть две возможности:

1. Заниматься доставкой самостоятельно, храня продукцию и формируя посылки на собственных производственных площадях.

2. Передать задачи хранения товарных запасов и формирования посылок сторонним компаниям, которых появилось на рынке достаточно много. Далее мы рассмотрим их услуги более подробно.

Если продавец выбирает второй вариант, то сторонние компании выполняют следующие распространенные обязанности:

- Вывоз товара со склада поставщика.
- Складское хранение.
- Сортировка, отбор брака.
- Упаковка и маркировка в соответствии с требованиями «Вайлдберриз».
- Ежедневная доставка посылок на склады маркетплейса.
- Синхронизация личного кабинета пользователя с программой «Вайлдберриз» по «API».
- Личный кабинет.
- Видеонаблюдение за всеми складскими процессами.
- Четкие тарифы.
- Страхование продукции.

Прежде, чем заниматься торговлей своего товара, предпринимателю нужно зарегистрировать на маркетплейсе свой склад. После того как он выполнил все нужные пункты, он будет зарегистрирован как участник проекта «Продажи со склада поставщика» «Wildberries» («FBS»). Тогда информация о наличии товаров на вашем складе станет доступной «Wildberries», а ваши товары появятся в доступных для заказа на витрине маркетплейса [3].

Условия сотрудничества с «Wildberries» прописаны в оферте, с которой продавец соглашается, регистрируясь на сайте компании. При нарушении ряда этих правил предприниматель несет финансовую ответственность.

Иными словами, абсолютно любой человек, желающий заниматься подобной деятельностью имеет возможность сотрудничать с «WB». Предприниматель выбирает сам, какую схему ему использовать, учитывая все риски и затраты, готовность к ежедневной обработке информации и формирование партий товара.

Если говорить о преимуществах такой бизнес-модели цифровой торговли, то они достаточно существенны. Например, один из главных преимуществ – экономия времени: Цифровая платформа позволяет оформить покупку, не выходя из дома и сэкономить значительно количество времени, которым покупатель может распорядиться более продуктивным способом. Не мало важным преимуществом является неограниченность ассортимента

товара и информативность. К тому же, Интернет-магазин может выдать такую информацию, которой не обладает обычный магазин: например, рейтинг покупателей, оценки и отзывы о товарах. И если говорить о затратах, то данная бизнес-модель сокращает издержки на организацию работы [2].

Когда речь заходит о преимуществах той или иной категории, то в большинстве своем случае существуют и недостатки. Например, данной бизнес-модели недостатками являются проблемы гарантии и ремонта, возможно наличие поддельного товара и возможные казусы с доставкой заказа. Один из главных недостатков выражается в невозможности «пощупать» товар, ведь на картинке на странице товар может быть один, а по факту приобретения значительно отличаться [5].

Подводя итоги, можно сказать, что в общих представлениях данный способ ведения торговли через цифровую платформу достаточно выгоден и удобен как для покупателя, так и для продавца. Интернет-магазины сегодня обладают куда большими преимуществами перед обычными магазинами. Новые технологии не стоят на месте, и с помощью таких специализированных сайтов клиенты могут совершать любые покупки, даже не выходя из дома. Однако не стоит забывать о возможных рисках.

Литература

1. Абдрахманова Г. И., Вишневецкий К. О., Гохберг Л. М. и др. Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение Ч-80 [Текст]: докл. к XX Апрельскому междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 9–12 апр. 2019 г./ науч. ред. Л. М. Гохберг; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019 [Информационный портал]. [Электронный ресурс] // URL: https://www.hse.ru/data/2019/04/12/1178004671/2%20%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0.pdf (дата обращения: 01.10.2022).
2. Дорошенко О.В. Организация работы интернет-магазина. [Информационный портал]. [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-raboty-internet-magazina/viewer> (дата обращения: 02.10.2022).
3. Условия FBS на Wildberries [Информационный портал]. [Электронный ресурс] // URL: <https://delo.modulbank.ru/all/wildberries-fbs-usloviya> (дата обращения: 03.10.2022).
4. FBO и FBS Wildberries: что это и как работает [Информационный портал]. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.1cbit.ru/blog/fbo-i-fbs-na-wildberries-cto-eto/#:~:text=> (дата обращения: 03.10.2022).
5. Santalova M.S., Lesnikova E.P., Kustov A.I., Nechaeva S.N., Balahanova D.K. Digital technology in retail: reasons and trends of development. *Studies in Computational Intelligence*. – 2019. – Т. 826. – с. 1071-1080.
6. Санталова М.С., Максимова Т.И., Чудакова Е.А., Смачкова Л.В. Инновации в системе управления оптовым торговым предприятием // *Экономика и предпринимательство*. – 2019. – № 1 (102). – с. 814-820.

**МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО ОЗДОРОВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ
УСЛОВИЯХ
METHODS OF FINANCIAL RECOVERY IN MODERN CONDITIONS**

Полякова Наталья Владимировна,
*кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
natapolyakova@inbox.ru*

Аннотация. Статья представляет собой обоснование актуальности разработки направлений совершенствования механизмов финансового оздоровления предприятий, рассмотрение этапов составления плана финансового оздоровления, сравнительный анализ методик при финансовом оздоровлении.

Ключевые слова: финансовое оздоровление, управление, эффективность деятельности, конкурентоспособность.

Polyakova Natalia Vladimirovna,
*candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of Economics and Management
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
natapolyakova@inbox.ru*

Annotation. The article is a justification of the relevance of the development of directions for improving the mechanisms of financial recovery of enterprises, consideration of the stages of drawing up a financial recovery plan, a comparative analysis of methods for financial recovery.

Keywords: financial recovery, management, performance, competitiveness.

В настоящее время, в связи со сложной экономической ситуацией в стране, финансовое положение многих отечественных предприятий является неустойчивым. Значение финансового оздоровления предприятий растет, так как это влияет на устойчивость роста не только самого предприятия, но и в целом экономики страны. Кроме того, зачастую остро встает вопрос о выводе предприятия из кризисного финансового состояния.

Правильный выбор механизма финансового оздоровления определяет эффективность выхода предприятия из кризиса, а результативность его деятельности зависит от внутренних факторов: нехватки финансовых ресурсов, неудовлетворительного состояния оборудования, недостатка

оборотных средств и т.д., что в совокупности этих факторов может быть причиной неустойчивого финансового положения и будущего банкротства.

Финансовое оздоровление предприятия – часть политики антикризисного финансового управления. Это процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности [3, с. 263].

При осуществлении данного мероприятия должник в соответствии с графиком начинает расплачиваться по своим обязательствам почти сразу после введения процедуры, осуществляются меры по финансовому оздоровлению предприятия [2, с. 42].

В узком смысле финансовое оздоровление – уменьшение и ликвидация финансовых потерь собственников организации. В широком же – это увеличение благосостояния собственников организации [5, с. 113].

Процедура финансового оздоровления применяется после ходатайства должника или иных лиц, в соответствии с законом, первому собранию кредиторов или арбитражному суду.

Необходимость финансового оздоровления, ходатайство о его проведении принимается на общем собрании большинством голосов учредителей предприятия-должника, которые участвуют в этом собрании, или органом, уполномоченным собственником имущества должника.

Финансовое оздоровление также иногда вводится при ходатайстве третьего лица. Оно должно содержать информацию об обеспечении исполнения должником обязательств по графику ликвидации задолженности, предлагаемым данным лицом.

Финансовое оздоровление вводится арбитражным судом при соответствующем решении кредиторов. В то же время, определив необходимость проведения финансового оздоровления, арбитражный суд утверждает административного управляющего. В определении о введении финансового оздоровления указывается срок проведения мероприятия, а также содержится утвержденный судом график ликвидации долга [1].

Процедура финансового оздоровления предполагает управление предприятием-должником с рядом ограничений.

Предприятие не имеет права без одобрения административного управляющего совершать сделки, которые:

- увеличивают задолженность более чем на пять процентов суммы включенных в реестр требований кредиторов;
- связаны с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения прямо либо косвенно имущества должника;
- являются причиной уступки прав требований;
- являются причиной получения займов или кредитов.

Правовые последствия, вступающие в силу с момента введения оздоровления:

- вводится особый порядок предъявления требований кредиторов к должнику (в соответствии с законом);

- отменяются ранее принятые меры по обеспечению требований кредиторов;
- только в арбитражном процессе могут быть наложены аресты на имущество должника и другие ограничения в части распоряжения принадлежащим ему имуществом;
- приостанавливается выполнение исполнительных документов;
- запрещается выделение доли участия предприятия-должника;
- запрещается выкуп должником собственных акций;
- не допускается выплата дивидендов и иных платежей по эмиссионным ценным бумагам;
- не допускается прекращение обязательств должника путем зачета встречных требований;
- приостанавливается начисление штрафов, пеней, неустоек и других финансовых санкций по договорам;
- на сумму долга кредиторам начисляются проценты в размере ставки рефинансирования, установленной ЦБ РФ на дату введения процедуры оздоровления;
- неустойки (штрафы, пени) погашаются после удовлетворения всех остальных требований кредиторов;
- допускается передача имущества, принадлежащего должнику, в безвозмездную аренду;
- любая реорганизация предприятия возможна только при согласии кредиторов [6, с.76].

За месяц до истечения установленного срока финансового оздоровления (и не позднее этой даты) должник предоставляет административному управляющему отчет о результатах проведения финансового оздоровления и соответствующие документы [4, с. 36].

Под финансовым оздоровлением предприятия следует понимать: «разработку и реализацию комплекса мер по оптимизации всех функций и бизнес-процессов предприятия, находящегося в кризисном состоянии, направленных на возврат его в состояние «здорового бизнеса» (эффективного хозяйствующего субъекта), приводящих к повышению капитализации предприятия».

Разработка плана финансового оздоровления служит для выхода предприятия из сложного финансового положения. Оздоровление предприятий, основывается на глубоком и всестороннем анализе деятельности предприятия, что, безусловно, предполагает высокий профессиональный уровень тех специалистов, которые будут заниматься «спасением» предприятия от финансового краха.

В план финансового оздоровления включает следующие разделы:

- резюме плана финансового оздоровления;
- общие сведения об организации;
- сведения о текущей деятельности организации;
- анализ текущего финансового состояния организации;

- план мероприятий по финансовому оздоровлению организации;
- приложения к плану финансового оздоровления.

Резюме плана финансового оздоровления представляет собой краткое изложение важнейших положений, содержащихся в плане финансового оздоровления.

В раздел «Общие сведения об организации» плана финансового оздоровления включает следующие сведения:

- полное наименование организации в соответствии с уставом;
- юридический и почтовый адрес организации, контактные телефоны, адрес электронной почты;
- организационно-правовая форма организации, сведения о государственной регистрации, ведомственная принадлежность организации;
- краткие сведения об истории создания и деятельности организации;
- структура органов управления и данные о персональном составе органов управления организации;
- сведения об основных акционерах (участниках) организации, доля государства в уставном капитале организации;
- сведения о дочерних и зависимых организациях, филиалах и представительствах;
- сведения об участии в промышленных, финансовых группах, холдингах, концернах и ассоциациях;
- дополнительные существенные сведения об организации.

В разделе «Сведения о текущей деятельности организации» плана финансового оздоровления рекомендуется отражать следующую информацию:

- сведения об отрасли, в которой осуществляет свою деятельность организация, включая сведения о перспективах развития отрасли на период реализации программы финансового оздоровления, уровень конкуренции в отрасли, включая сведения об основных конкурентах организации, а также оценка факторов, которые могут существенно повлиять на развитие отрасли в период реализации плана финансового оздоровления;
- сведения о социально-экономическом положении города (региона, субъекта Российской Федерации), на территории которого осуществляет свою деятельность организация, а также сведения об отнесении организации к градообразующей;
- сведения о составе и структуре основных производственных фондов организации, загрузке производственных и наличии мобилизационных мощностей;
- сведения о трудовых ресурсах организации (численность и квалификация персонала, политика организации в сфере трудовых ресурсов);
- сведения об исполнении государственного оборонного заказа и доле подтвержденного государственного оборонного заказа в общем объеме товарной продукции, а также сведения о перспективе размещения

государственного оборонного заказа в период реализации плана финансового оздоровления;

- основные виды, текущие и планируемые объемы производства выпускаемой продукции (оказываемых услуг), обеспечивающие более 10 процентов объема реализации (выручки) организации за три года;

- источники сырья, материалов и услуг (с указанием поставщиков), на которые приходится более 10 процентов всех поставок на организацию, и оценка факторов, которые могут существенно повлиять на обеспеченность организации сырьем и материалами в период реализации плана финансового оздоровления;

- основные направления сбыта продукции (услуг) организации, на которые приходится более 10 процентов выручки, организация системы сбыта и оценка факторов, которые могут существенно повлиять на сбыт продукции (услуг) организации;

- сведения о предоставлении ранее прав на реструктуризацию кредиторской задолженности по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды;

- сведения об арбитражных разбирательствах, в которых принимает участие организация, и о принятых в отношении организации судебных решениях, предусматривающих в том числе обременение или отчуждение активов;

- дополнительная существенная информация.

В разделе «Анализ текущего финансового состояния организации» рекомендуется проводить анализ текущего финансового состояния организации за период, составляющий не менее 3 лет. В данный раздел рекомендуется включать:

- анализ активов и пассивов организации.

Анализ активов и пассивов производится по группам статей баланса с целью оценки эффективности формирования и использования активов и соответствия сформированных обязательств. Особое внимание рекомендуется обращать на анализ причин, вызвавших изменение отдельных статей баланса на величину, превышающую 10 процентов. Также следует выявить и проанализировать причины возникновения просроченной кредиторской задолженности (при наличии таковой);

- анализ финансовых результатов деятельности.

Анализ финансовых результатов предусматривает анализ структуры доходов и расходов организации, причин убыточной деятельности (при наличии таковой). При проведении анализа рекомендуется указывать причины, вызвавшие изменение отдельных статей доходов и расходов на величину, превышающую 10 процентов. В случае убыточной деятельности рекомендуется проводить анализ, предусматривающий определение точки безубыточности;

– анализ коэффициентов, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность организации: коэффициенты ликвидности и платежеспособности, структуры капитала, рентабельности активов и продаж.

Анализ коэффициентов и показателей производится в динамике. По результатам анализа делается вывод о платежеспособности, финансовой устойчивости и деловой активности организации, а также причинах, вызвавших изменение указанных показателей за анализируемый период.

В план мероприятий по финансовому оздоровлению организации рекомендуется включить:

– проект графика погашения задолженности по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом, а также страховым взносам перед государственными внебюджетными фондами (при ее наличии) с обоснованием возможности обеспечения его выполнения и указанием источника выплат реструктурированной задолженности и оценку изменения результатов деятельности организации и платежеспособности в случае предоставления реструктуризации в соответствии с проектом графика погашения задолженности;

– цели и перечень мероприятий по финансовому оздоровлению, в том числе согласованный перечень мероприятий, принимаемый акционерами (участниками) организации, кредиторами, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими единую государственную политику в соответствующей отрасли экономики, и третьими лицами (при наличии такового), с указанием необходимых финансовых, материальных и трудовых ресурсов для их выполнения и планируемые источники финансирования данных мероприятий, а также оценку изменения результатов деятельности организации и платежеспособности в случае реализации указанных мероприятий;

– описание системы контроля организации за выполнением мероприятий, предусмотренных планом финансового оздоровления, и анализом возможности финансового оздоровления и реализации альтернативных мероприятий в случае невыполнения ключевых мероприятий, предусмотренных планом финансового оздоровления;

– прогнозные финансовые показатели, в том числе промежуточные, характеризующие результаты выполнения мероприятий, предусмотренных планом финансового оздоровления (рекомендуется использовать коэффициенты и показатели, которые применялись в разделе «Анализ текущего финансового состояния организации»), а также прогноз денежных потоков организации, который базируется на прогнозных финансовых результатах выполнения мероприятий по финансовому оздоровлению.

К плану финансового оздоровления рекомендуется прилагать:

– годовую и промежуточную бухгалтерскую отчетность организации за последние три года с необходимыми приложениями и пояснениями;

- аудиторское заключение, подтверждающее достоверность годовой
- бухгалтерской отчетности организации, если она в соответствии с федеральными законами подлежит обязательному аудиту;
- статистическую, управленческую и иную отчетность, подтверждающую данные, приведенные в плане финансового оздоровления.

Процедура финансового оздоровления предусматривает меры по восстановлению платежеспособности предприятия и способы получения должником средств, необходимых для удовлетворения требований кредиторов.

Информационной базой сравнительного анализа методик послужили научные труды известных экономистов таких как: И.А. Гришанова, Т.В. Небавская, коллектив авторов А.В. Греченюк, О.Н. Греченюк.

Результаты сравнительного анализа представлены в таблице 1. На первом этапе анализируются показатели деловой активности.

Таблица 1

Сравнительный анализ методик анализа показателей деловой активности и рентабельности организации

Автор методики	Последовательность проведения анализа
И.А. Гришанова	I этап. Анализ показателей деловой активности. II этап. Анализ показателей рентабельности. III этап. Факторный анализ рентабельности продаж.
Т.В. Небавская	I этап. Анализ показателей деловой активности. II этап. Факторный анализ коэффициента оборачиваемости оборотных средств. III этап. Анализ показателей рентабельности. IV этап. Факторный анализ рентабельности продаж.
А.В. Греченюк, О.Н. Греченюк	I этап. Анализ показателей деловой активности. II этап. Анализ операционного и финансового циклов. III этап. Факторный анализ коэффициента оборачиваемости оборотных средств. IV этап. Анализ показателей рентабельности. V этап. Факторный анализ рентабельности продаж. VI этап. Факторный анализ рентабельности собственного капитала. VII этап. Факторный анализ рентабельности заемного капитала.

Методика анализа при финансовом оздоровлении коллектива авторов А.В. Греченюк, О.Н. Греченюк является наиболее полной и отражающей все грани оценки возможностей финансового оздоровления, несмотря на то, что включает в большей степени показатели деловой активности и рентабельности организации.

В качестве основных направлений оптимизации показателей деловой активности организации можно выделить:

- ускорение оборачиваемости капитала организации;

- экономия оборотных активов;
- целесообразный выбор стратегии реализации резервов экономии материальных ресурсов.

Важная роль в оптимизации показателей деловой активности организации принадлежит ускорению оборачиваемости капитала организации.

Рассуждая об улучшении использования оборотных активов, следует отметить и экономическую роль экономии оборотных активов, выражающуюся в:

- снижении удельных расходов сырья, топлива, материалов, что позволяет обеспечить производству большие экономические выгоды. Оно, прежде всего, предоставляет возможность из данного количества материальных ресурсов произвести большее количество готовой продукции и служит одной из серьезных предпосылок роста масштабов производства;
- стремлении к экономии материальных ресурсов, что побуждает внедрять новую технику и совершенствовать технологические процессы;
- экономии в потреблении материальных ресурсов, что позволяет улучшить использование производственных мощностей и повысить общественную производительность труда;
- экономии материальных ресурсов, что позволяет снизить себестоимость продукции (работ, услуг); оказывая существенное влияние на снижение себестоимости продукции, экономия материальных ресурсов положительно влияет и на финансовое положение организации.

Итак, экономия оборотных активов и экономическая эффективность улучшения их использования играют значимую роль, так как они оказывают положительное воздействие на все стороны хозяйственной и производственной деятельности организации.

На рисунке 1 представлены пути оптимизации деловой активности организации.



Рис. 1 – Пути оптимизации деловой активности организации.

Для оптимизации показателей рентабельности необходимо выявление резервов ее увеличения. В качестве основных источников резервов увеличения рентабельности организации выступает рост объема продаж, снижение себестоимости продукции, повышение качества товарной продукции и уровня действующих цен, продажа продукции на более выгодных рынках сбыта и т. д. (рисунок 2).



Рис. 2 – Основные направления поиска резервов увеличения рентабельности организации.

Более важным из них выступает себестоимость. В структуре цены на нее приходится значительная доля, по этой причине снижение себестоимости оказывает существенное влияние на рост рентабельности организации при прочих равных условиях.

Более важным из них выступает себестоимость. В структуре цены на нее приходится значительная доля, по этой причине снижение себестоимости оказывает существенное влияние на рост рентабельности организации при прочих равных условиях.

К факторам, которые обеспечивают снижение себестоимости, относятся:

- экономия сырья, электроэнергии, топлива;
- применение новых технологий;
- рост производительности труда;
- сокращение простоев, связанных со сбытом продукции;
- сокращение потерь от простоев и брака;
- изменение структуры программы производства вследствие сдвигов в ассортименте.

Себестоимость продукта также может уменьшаться и за счет снижения условно-постоянных расходов вследствие роста объемов производства и продаж.

Таким образом, для повышения рентабельности организации необходимо реализовывать такие мероприятия, как:

- производить новые виды продукции, предоставлять новые виды услуг;
- увеличить объем выпускаемой продукции, оказываемых услуг;
- снизить затраты на выпуск и продажу продукции;

- повысить качество выпускаемой продукции, оказываемых услуг;
- продвигать продукцию на незаполненные рынки, расширять рынок продаж;
- внедрять новые технологии;
- усовершенствовать организационную структуру управления, методы и формы руководства производственно-бытовым циклом;
- усовершенствовать организацию управления финансовой деятельностью;
- снизить затраты на оплату труда и сократить численность персонала.

Таким образом, предложенные мероприятия способствуют оптимизации показателей деловой активности и рентабельности организации и на основании полученных результатов оценки возможности финансового оздоровления.

Литература

1. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 октября 2002 г. – N 43. – ст. 4190. №1.
2. Витрянский В.В. Несостоятельность (банкротство): Научно-практический комментарий новелл законодательства и практики его применения / Под ред. В.В. Витрянского. – М.: Статут, 2020. – с. 211 №7.
3. Жарковская Е.П. Антикризисное управление. – М.: Омега – Л, 2011. –с. 403 №19.
4. Литовченко В.П. Финансовый анализ. – М.: Дашков и К, 2020. – с. 537 №24.
5. Макеева Е.В. Антикризисное управление и методы финансового оздоровления предприятия // Бухучет в строительных организациях. – 2019. – № 8. – с. 113. №26.
6. Родионова Н.В. Антикризисный менеджмент. – М.: ЮНИТИ-ДАНА,– 2020. – с. 380 №33.
7. Тараканова Н.В., Семенова А.Н., Данина И.Н., Чесалин Д.С. Стратегический и оперативный контроллинг // Экономика образования. 2018. № 5 (108). С. 100-112.

**ОСНОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВА
СОБСТВЕННОСТИ
GROUNDS FOR VOLUNTARY TERMINATION OF OWNERSHIP**

Пономаренко Мария Юрьевна,
ведущий юрист,
«Юридическая фирма «Абадир»
mashazharikova112@yandex.ru

Аннотация. В статье на основе действующего законодательства рассматриваются основания добровольного прекращения права собственности. В результате автор приходит к выводу, что необходимо выделить группу оснований прекращения права собственности в силу бездействия собственника. К таковым следует отнести: отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка ввиду его ненадлежащего использования и истечение срока исковой давности.

Ключевые слова: право, собственность, имущество, владение, пользование, распоряжение, основание, прекращение.

Ponomarenko Maria Yurievna
leading Lawyer,
Law firm «Abadir»
mashazharikova112@yandex.ru

Annotation. The article examines the grounds for voluntary termination of ownership rights on the basis of the current legislation. As a result, the author comes to the conclusion that it is necessary to identify a group of grounds for termination of ownership due to inaction of the owner. These include: alienation of immovable property in connection with the seizure of a land plot due to its improper use and the expiration of the statute of limitations.

Keywords: law, property, property, possession, use, disposal, foundation, termination.

В гражданском обороте используются как универсальные, так и частные основания прекращения права владения, пользования и прекращения имуществом. В этой связи теоретики определяют, что большинство оснований прекращения права собственности предполагают также возможность и перехода индивидуально-определенной вещи из частной собственности в публичную.

В частности, это возможно при принудительном прекращении права владения, пользования и распоряжения вещью, т. е. помимо воли ее собственника.

К универсальным основаниям перехода права собственности на имущество от одного лица к другому относятся такие, которые распространяются на всех собственников без исключения.

В частности, к таковым можно отнести прекращение права собственности по воле самого лица, т. е. в добровольном порядке ввиду гибели или уничтожении индивидуально-определенной вещи, а также при обращении кредиторами взыскания на имущество должника-собственника по его обязательствам [9].

В доктрине гражданского права укоренилась аксиома, в соответствии с которой прекращение права собственности возможно двумя способами – в добровольном порядке, ввиду утраты, потери собственности по объективным причинам, вторым способом является принудительный порядок [10, с. 20].

При добровольном порядке прекращение права владения, пользования и распоряжения имуществом происходит по воли его собственника [5, с. 129-130].

Специалисты при изучении добровольных оснований рассматривают в качестве результата осуществление субъективного права собственника [3, с. 119-120].

В теории гражданского права добровольным основанием прекращения права собственности именуется «совершение собственником вещи по своей воле и без какого-либо принуждения юридических и фактических действий, с которыми действующее законодательство связывает прекращение права собственности» на индивидуально определенную вещь [8, с. 605].

При этом стоит отметить, что не все основания, причисляемые в теории к добровольным, являются таковыми. В частности, не могут относиться к таким: прекращение права владения, пользования и распоряжения имуществом в силу утраты прав собственности по объективным причинам, а также при принудительном изъятии у собственника его индивидуально-определенной вещи [7, с. 27].

В этой связи Е.Л. Яковлева приводит обоснованную классификацию, в соответствии с которой добровольные основания прекращения права владения, пользования и распоряжения имуществом разделяет на следующие виды: а) передача собственником вещи другим лицам; б) уничтожение вещи в следствии ненадлежащего использования; в) добровольный отказ лица от принадлежащего ему имущества [12].

Основания, представленные в данной классификации, соответствуют общепризнанной парадигме, в соответствии с которой добровольное прекращение права владения, пользования и распоряжение имуществом происходит только по воле собственника, в форме добровольной передачи им своего имущества третьим лицам. При этом в случае добровольного отказа лица от своего права собственности у него остаются все его права и

обязанности до тех пор, пока имущество не перейдет к другому владельцу [4, с. 265-266].

Прекращение права владения, пользования и распоряжения имуществом в форме передачи собственником своего имущества происходит при заключении гражданско-правовых сделок, таких как договоры: купли-продажи, мены, дарения, аренды, ренты и других.

Важной проблемой в практической деятельности является гражданско-правовое регламентирование процедуры перехода права собственности на вещь, а именно, сам момент такого перехода, условия, а также объем переходящего права [6, с. 12]. При этом порядок прекращения права собственности предыдущего собственника и возникновения права владения, пользования и распоряжения имуществом у приобретателя вещи регламентируется главным образом правовыми нормами о сделках и условиями договора.

Законодатель выделяет два основания реализации добровольного отказа субъекта от права собственности на индивидуально-определенную вещь. В первую очередь, прямое объявление об отказе от конкретной вещи, во вторую – совершение действий, свидетельствующих о желании собственника в дальнейшем не сохранять свое право собственности на эту вещь [1, с. 55-56].

В правоприменительной практике присутствует проблема – в случае отказа субъекта от права владения, пользования и распоряжения имуществом автоматически не возникает явного гражданско-правового режима бесхозной вещи. Прежде всего это затрагивает право субъекта на добровольный отказ от собственности на недвижимое имущество, в частности, на жилое помещение. Таковой может быть связан с заявлением о деприватизации, однако нормы, регулирующие данный процесс в действующем законодательстве, отсутствуют, вследствие чего возникают сложности практического характера при переходе права собственности от физического лица к публично-правовому образованию.

Прекращение права владения, пользования и распоряжения имуществом случается и при применении собственником вещей по прямому назначению, иначе словами, при полном применении вещи, а также извлечении всех полезных свойств и качеств из нее. Однако при этом исчезает и объект данного права.

Утрата права владения, пользования и распоряжения имуществом по объективным обстоятельствам происходит самостоятельно независимо от воли собственника. При этом объективными причинами являются такие как: гибель вещи, потеря индивидуально-определенной вещи после установления на нее прав другим субъектом, а также в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Стоит учитывать, что уничтожение имущества, в следствие чего случается изменение его качественной характеристики или гибель имущества, осуществляется как самим собственником, так и в ситуации незаконных

действий иных лиц, а равно по исполнению предписания государственных органов, которые обязательны для исполнения собственником.

В ряде случаев для уничтожения собственником, принадлежащего ему имущества, отсутствует нормативно-правовое обеспечения реализации такого волеизъявления. К таким случаям относят, самостоятельное уничтожение одним супругом совместного имущества, нажитого в период брака. В данном случае действия, которые направлены на уничтожение совместно нажитого имущества должны расцениваться, как двусторонни сделки, т. е. на основании договора.

Действующим законом установлено право возложения на предыдущего собственника ответственности, например, за причиненный данной вещью вред. Например, если выброшенная собственником вещь обладала какими-либо вредоносными свойствами. Следовательно, отказ от права собственности не рассматривается законодательством как окончательный.

В основе прекращения права собственности стоит важнейшее конституционное право – никто не может быть лишен своего имущества. Поэтому до приобретения права собственности на имущество при отчуждении права собственности другим лицам права и обязанности первоначального собственника не прекращаются [11, с. 99]. В данном случае у собственника, который отказался от своей вещи, присутствует право вновь принять вещь в собственность при изменении своего решения относительно данного имущества. Волеизъявление о таком решении возможно только до момента возникновения права собственности на эту вещь у другого лица.

Таким образом, приведенная выше классификация оснований прекращения права собственности, не в полной мере соответствует современному гражданскому праву. Да, она основана на положениях, действующей на данный момент, ст. 235 ГК РФ, но если рассматривать проблему в совокупности с другими нормами гражданского законодательства, то требуется расширить число оснований рассматриваемого правового института. В этой связи мы предлагаем выделить из общего массива анализируемых оснований самостоятельную группу оснований - утрата права собственности по объективным причинам, в которую следует включить: а) утрату или гибель имущества; б) истечение срока исковой давности.

Анализ оснований прекращения права собственности позволяет сделать вывод о наличии и еще одного основания, возможного при ненадлежащем исполнении бремя содержания своего имущества собственником – в силу бездействия собственника. К таковым, в частности, относится отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка ввиду его ненадлежащего использования.

Таким образом, в теории и практике гражданского права добровольные основания прекращения права собственности на имущество подразделяют на следующие виды: а) отчуждение собственником своего имущества другим лицам; б) уничтожение имущества в следствии ненадлежащего

использования; в) добровольный отказ собственника от принадлежащего ему имущества.

При этом по каждому из перечисленных оснований возможны два способа их реализации: 1) непосредственный, т. е. прямое объявление об отказе; 2) опосредованный, т. е. совершение действий, которые определенно свидетельствуют о намерении собственника в дальнейшем не сохранять свое право на владение, пользование и распоряжение принадлежащей ему вещью.

Литература

1. Алексеев С.С. Право собственности. Проблемы теории. – М.: Норма, 2012. – с. 240.
2. Балашова Т.Н. Основания добровольного прекращения права собственности на землю в Российской Федерации // Государственная служба и кадры. 2019. № 3. с. 35-38.
3. Буртовая Е.И. Понятие прекращения права собственности // Вестник Томского государственного университета. 2007. № 304. с. 118-121.
4. Бутенко А.Г. Добровольный отказ лица от прав на земельный участок как способ прекращения права собственности // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 5-2. с. 265-268.
5. Ибраева А.И. Прекращение права собственности: теоретическое положение и применение // Таврический научный обозреватель. 2016. № 7. с. 129-130.
6. Камышанский В.П. Актуальные проблемы права собственности: учеб. пособие / В. П. Камышанский, С. В. Новикова, Е. Ю. Руденко, Д. В. Степанов. – Краснодар: КубГАУ, 2020. – с 90.
7. Корнилова Н.В. Система оснований прекращения права собственности // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. 2017. № 6. с. 25-33.
8. Костяева А.М. Значение разграничения оснований и способов прекращения права собственности // StudNet. 2020. № 4. с. 601-606.
9. Мартынова Ю.А., Мичурин А.А. Прекращение права на земельный участок как мера охраны земель: некоторые вопросы правового регулирования // Научное сообщество студентов XXI столетия. Гуманитарные науки: сб. ст. по мат. XXXI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 4(31). [Электронный ресурс] // URL: <http://sibac.info/archive/guman> (дата обращения: 17.11.2022).
10. Огнева Н.И. Понятие и виды прекращения права собственности // Право и жизнь. 2005. № 90. с. 19-24.
11. Себельдина Д.В. Способы и основания приобретения права собственности // Юридическая наука. 2016. № 6. с. 97-101.
12. Яковлева Е.Л. Отчуждение имущества: что это такое? [Электронный ресурс] // URL: <https://urhelp.guru> (дата обращения: 14.11.2022).

**ИССЛЕДОВАНИЕ ЗАВИСИМОСТИ ГЛАВНЫХ
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РФ НА ОСНОВЕ
АНАЛИЗА ИХ ВРЕМЕННЫХ РЯДОВ**

**STUDY OF THE DEPENDENCE OF THE MAIN MACROECONOMIC
INDICATORS OF THE RUSSIAN FEDERATION BASED ON THE
ANALYSIS OF THEIR TIME SERIES**

Попова Нина Михайловна,

*лаборант-исследователь НЛ «Исследования денежно-кредитной системы и
анализа финансовых рынков»,
Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова г. Москва,
popovaninam@yandex.ru*

Семенова Альбина Николаевна,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»
г. Москва, semenovaalbina@mail.ru*

*Аннотация. В статье была проанализирована роль инфляции в
экономике России. Рассмотрены и проанализированы: во-первых, текущее
состояние индекса потребительских цен. Во-вторых, ключевые социально-
экономические факторы влияния на индекс потребительских цен. Обоснована
авторская позиция о перспективах развития российской экономики.*

*Ключевые слова: инфляция, российская экономика, корреляционно-
регрессионный анализ, факторный анализ, эконометрика, статистика.*

Popova Nina Mikhailovna,

*laboratory researcher NL «Research of the monetary system and analysis of
financial markets»,
Russian University of Economics named after G.V. Plekhanov, Moscow
popovaninam@yandex.ru*

Semenova Albina Nikolaevna,

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of
Economics and Management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law», Moscow
semenovaalbina@mail.ru*

Annotation. The article analyzes the role of inflation in the Russian economy. Considered and analyzed: firstly, the current state of the consumer price index. Secondly, the key socio-economic factors influencing the consumer price index. The author's position on the prospects for the development of the Russian economy is substantiated.

Keywords: inflation, Russian economy, correlation and regression analysis, factor analysis, econometrics, statistic.

Экономика каждого государства характеризуется определенными макроэкономическими показателями. В России инфляция является одним из важнейших макроэкономических показателей [1]. Её уровень может многое сказать об экономическом положении государства. Так, высокий уровень индекса потребительских цен порождает снижение покупательной способности доходов всех субъектов экономики, что в то же время отрицательно влияет на спрос, экономический рост, уровень жизни населения и общее настроение общества в стране. Обесценение доходов подрывает стимулы к сбережению, что препятствует формированию устойчивой финансовой основы для инвестирования. Кроме того, высокой инфляции сопутствует повышенная неопределенность, затрудняющая принятие решений экономическими субъектами. Вместе это негативно отражается на сбережениях, потреблении, производстве, инвестициях и в целом – на условиях для устойчивого экономического развития [3].

Все упомянутые факторы позволяют сформулировать стратегически важную экономическую задачу: создание модели прогноза уровня индекса потребительских цен при помощи иных макроэкономических показателей. Сформулированная задача решается посредством эконометрических инструментов, а именно регрессионного анализа. Результатом анализа является уравнение. Это уравнение отражает зависимость непрерывной выходной переменной от нескольких регрессоров или признаков. Кроме того, регрессионный анализ позволяет совершать прогнозирование временный рядов на основе данных прошлых периодов или исторических данных.

Авторы провели собственное исследование и выдвинули гипотезу о наличии взаимосвязи между индексом потребительских цен с другими социально-экономическими показателями. Для выявления конкретных показателей было проведено исследование.

28 февраля 2022 года в связи с финансовым кризисом на фоне введения санкций в сторону России Центральный Банк попытался снизить риски для финансовой стабильности. В первую очередь, была повышена ключевая ставка с целью минимизировать ажиотажный спрос на снятие наличных денег. Также были введены дополнительные меры по контролю за движением капитала, в основном касающиеся иностранной валюты. Новое значение ключевой ставки составило 20%, что на 11,5% выше, чем ставка на начало года. Такая ставка продержалась до 11 апреля, потому что 8 апреля ЦБ РФ принял решение понизить ключевую ставку на 17% [2].

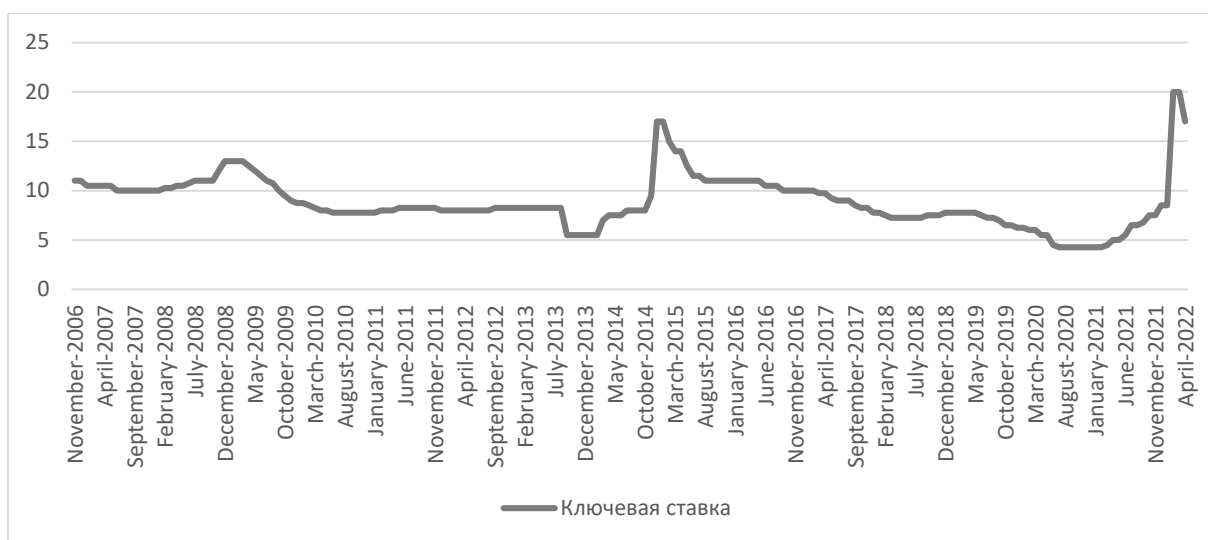


Рис. 1 – Динамика ключевой ставки в РФ за 2006-2022 г.г.

Если посмотреть на график изменения ключевой ставки с 2006 года по настоящее время, то можно заметить максимальный пик именно в начале 2022 года (рис. 1). Теоретически снижение ключевой ставки делает деньги более доступными, экономические субъекты активнее берут деньги в долг, повышается экономическая активность в целом, темпы развития экономики ускоряются. Однако снижение ключевой ставки также порождает инфляцию, так как денег становится больше. Со стороны предложения на инфляцию в РФ влияют курс доллара к рублю, а также цены на нефть. Эти два показателя, преимущественно в последние годы, изменяются прямо противоположно друг другу: при росте цен на доллар падает цена на нефть и наоборот. При этом, чем ниже курс доллара и выше цена на нефть, тем меньше темпы инфляции в России [4]. Это обусловлено тем, что экономика РФ зависима от экспорта сырья и импорта товаров из западных стран. Таким образом, в настоящий момент на уровень инфляции наибольшее давление оказывают курсы валют, стоимость экспортного сырья, а также политика Центрального Банка РФ. За один период считается 1 год.

Данные для построения модели были собраны из открытых источников: базы данных Росстата [4], базы данных Банка России [2]. Все вычисления проводились в среде Python. Для проведения регрессионного анализа, в первую очередь, были обработаны данных социально-экономических показателей за период с января 2006 года по март 2022 года. Результатом предобработки стала двумерная таблица со сгруппированными по годам данными при помощи вычисления среднего арифметического значения (табл. 1).

Исторические данные социально-экономических показателей, влияющих на инфляцию в РФ

Год	Уровень безработицы, %	Фьючерс на нефть WTI, изм.	USD, изм.	Объем пром. производства, %	Ключевая ставка	Среднедушевой доход, руб.
2006	7,22	0,00	-0,01	6,15	11,58	10654,63
2007	6,19	0,04	-0,01	6,87	10,21	11663,53
2008	6,11	-0,05	0,01	2,33	10,94	14861,61
2009	8,21	0,05	0,01	-12,18	11,17	16899,18
2010	7,44	0,02	0,00	7,31	7,98	18960,33
2011	6,66	0,01	0,00	4,98	8,13	20793,68
2012	5,73	-0,01	0,00	2,74	8,08	23244,72
2013	5,48	0,01	0,01	0,06	7,33	25956,84
2014	5,18	-0,04	0,05	1,38	8,25	27795,78
2015	5,53	-0,03	0,02	-2,67	12,54	30501,82
2016	5,57	0,03	-0,01	-0,07	10,54	30701,92
2017	5,23	0,01	0,00	1,24	9,04	31375,17
2018	4,83	-0,01	0,01	2,16	7,42	32598,20
2019	4,62	0,02	-0,01	2,19	7,25	35438,16
2020	5,68	0,02	0,02	-3,38	4,94	35934,73
2021	5,09	0,04	0,00	4,71	5,98	39904,48
2022	4,33	0,15	0,14	5,42	16,17	36292,23

Для улучшения работы модели произвели корреляционный анализ признаков. Это нужно для устранения мультиколлинеарности, когда несколько регрессоров линейно зависимы между собой. Затем признакам были проставлены ранги по степени влияния на выходную переменную при помощи анализа дисперсии. Итак, в модель попали уровень безработицы, цена нефти, цена доллара, объем промышленного производства, ключевая ставка, среднедушевой доход.

Тогда модель множественной регрессии имеет вид:

$$y = b_0 + b_1x_1 + b_2x_2 + b_3x_3 + b_4x_4 + b_5x_5 + b_6x_6$$

Подбор коэффициентов уравнения регрессии осуществлялся при помощи библиотеки statsmodel. Полученная модель в виде уравнения регрессии имеет коэффициенты:

$$y = -12.8 + 1.54x_1 - 38.6x_2 + 3.6x_3 - 0.05x_4 + 1.1x_5 + 0.0007x_6$$

Качество модели оценивалось по коэффициенту детерминации – доле всей вариации зависимой переменной, которая объясняется вариацией независимой переменной. Чем ближе коэффициент детерминации к 1, тем выше качество модели. Коэффициент детерминации модели составил 0.73.

Это можно интерпретировать следующим образом: 73% выходной переменной объясняются подобранными социально-экономическими показателями.

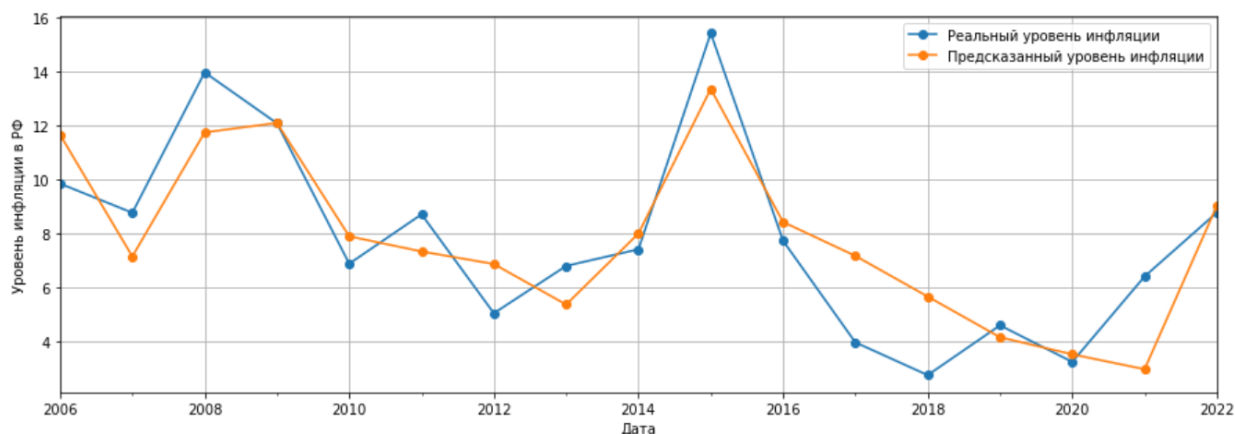


Рис. – 2 Предсказанный и реальный уровень инфляции в РФ

Таким образом, полученная модель представляет собой практически применимый инструмент предсказания уровня инфляции в РФ. Стоит отметить, что автор сомневается в возможности улучшения прогноза, так как на инфляцию помимо социально-экономических показателей влияют еще некоторые неочевидные факторы. К этим факторам относится геополитическая обстановка, эпидемиологическая ситуация в стране и прочие, влекущие за собой ажиотажный спрос или предложение. Сложность заключается в том, что такие факторы невозможно точно измерить в числовом эквиваленте.

Литература

1. Инфляция в России [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru/ps/inflation/> (дата обращения: 15.05.2022).
2. Ключевая ставка Банка России и инфляция [Электронный ресурс] // URL: https://cbr.ru/hd_base/infl/ (дата обращения: 15.05.2022).
3. Максимова, В.Ф. Экономическая теория: учебник для вузов [Текст] / В. Ф. Максимова [и др.]; под общей редакцией В. Ф. Максимовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – с. 592.
4. Росстат – Официальная статистика [Электронный ресурс] // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> (дата обращения: 15.05.2022).

**ИСТОЧНИКИ И ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
SOURCES AND FACTORS OF THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF
THE MUNICIPALITY**

Самороков Александр Валентинович,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права», Москва
samorokov@rambler.ru*

Ружукаева Екатерина Владимировна,

*магистрант, АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и
права»,
rujukaeva@yandex.ru*

*Аннотация. В статье рассматриваются специфические особенности
экономического развития муниципального образования, как необходимой
составляющей для развития страны.*

*Ключевые слова: факторы экономического развития, экономико-
географический потенциал, экономическое развитие, структурные факторы,
направления экономического развития.*

Samorokov Alexander Valentinovich,

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of
economics and Law
Autonomous Non-profit Organization of Higher Education «Open University of
Economics, Management and Law»
samorokov@rambler.ru*

Rujukaeva Ekaterina Vladimirovna,

*undergraduate, Autonomous Non-profit Organization of Higher Education «Open
University of Economics, Management and Law»
rujukaeva@yandex.ru*

*Annotation. The article discusses the specific features of the economic
development of the municipality, as a necessary component for the development of
the country.*

*Keywords: factors of economic development, economic and geographical
potential, economic development, structural factors, directions of economic
development.*

Развитие на уровне муниципального образования представляет собой оптимальное решение вопросов местного значения, обеспечивающее систематическое повышение качества жизни населения, путем создания качественной муниципальной среды, как совокупности условий жизни населения и функционирования хозяйствующих субъектов на территории данного муниципального образования.

Социально-экономическое развитие муниципального образования является управляемым процессом качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения. В качестве интегрального показателя и главной цели социально-экономического развития рассматривается повышение качества жизни населения, при этом преобразования в экономической сфере выступают как средства достижения этой цели.

В современной России в процессе планирования развития муниципальных образований огромную роль играют стратегии социально-экономического развития [1]. Именно комплексная система мер положенная в основы этих стратегий, дает возможность поэтапного и сбалансированного развития всех муниципальных образований [9].

Под комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования понимается управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной (включая духовную) и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства.

В данном направлении осуществляются следующие действия:

- утверждаются и реализуются местные целевые программы,
- даются муниципальные заказы,
- согласовываются формы участия предприятий и организаций в развитии муниципального образования,
- заключаются договоры.

Экономическая база местного самоуправления есть комплекс регулируемых нормами права отношений, формирующихся в ходе деятельности граждан, проживающих в границах муниципального образования, и органов местного самоуправления по созданию, управлению, владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, реализации налоговой и финансовой политики для решения проблем местного значения.

Текущее планирование в муниципальном образовании осуществляется на очередной год с разбивкой по кварталам и, как правило, с прогнозом на два последующих года [4]. Такой подход позволяет планировать и осуществлять программные мероприятия, срок реализации которых превышает один год. На

основании прогноза социально-экономического развития территории и вытекающих из него бюджетных проектировок администрация разрабатывает комплексный годовой план социально-экономического развития территории. В нем устанавливаются конкретные задачи и показатели для всех сфер муниципальной деятельности: жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи, охраны общественного порядка, здравоохранения, социальной поддержки отдельных слоев населения, образования, культуры, спорта, молодежной политики и т.д.

Оценка и обоснование новых возможностей развития экономики муниципальных образований становится первостепенной задачей не только для органов местного самоуправления, но и государства в целом.

В экономической науке помимо человеческого фактора выделяется ряд макроэкономических величин, оказывающих влияние на экономическое развитие:

- совокупное национальное богатство, выраженное природным, производственным, социальным и человеческим капиталом;
- наличие природных ресурсов и климатических условий;
- удобство территориального расположения;
- уровень технической оснащенности;
- наукоемкость отраслей;
- уровень жизни населения;
- совокупный доход производственного сектора;
- социально-политическая жизнь общества.

Основным фактором, воздействующим на экономическое развитие, является человек. Так же существует ряд факторов, способных оказывать влияние на структурные изменения экономики и создавать условия для экономической стабильности и роста.

Фундаментом для обеспечения экономического роста является экономическое развитие. Оно представляет собой качественные структурные изменения в хозяйственной жизни, затрагивающие все сферы жизни общества.

Экономическое развитие строится на двух принципах:

- обеспечение потребностей индивидов в материальных ценностях, при этом потребности индивидов постоянно растут и не имеют границ;
- наличие необходимых производственных факторов и ресурсов, а также благ, которые нужны для производства. Экономическое развитие стимулируется, прежде всего, ростом материальных потребностей, то есть желанием обладать благами, способными принести индивиду максимальную полезность.

Муниципальное образование как сложная социально-экономическая система должно одновременно обладать и нацеленностью на благоприятные изменения, и устойчивостью к неблагоприятным внешним воздействиям [5] [7].

Управление социально-экономическим развитием России регулируется Федеральным законом «О государственном прогнозировании и программах

социально-экономического развития Российской Федерации» [2], положения которого могут и должны быть использованы при разработке прогнозов, концепций и программ комплексного социально-экономического развития на муниципальном уровне.

Особенно важна взаимосвязь задач регионального и муниципального развития, поскольку любой хозяйственный комплекс, служащий объектом регионального планирования, располагается на территории какого-либо муниципального образования.

Система планирования и перспективного социально-экономического развития территорий РФ в новых экономических условиях опирается на целевые программы, которые можно классифицировать по статусу, назначению, срокам, направленности и механизмам реализации.

По статусу целевые программы подразделяются на федеральные, межрегиональные и муниципальные [6].

По назначению различают комплексные целевые программы, обеспечивающие социально-экономическое развитие страны, региона, муниципального образования и проблемные целевые программы, обеспечивающие решение одной определенной проблемы. Среди муниципальных программ преобладают проблемные.

По направленности решаемых проблем различают социальные, экологические, экономические, научно-технические и др. [3].

По механизму реализации различают заказные целевые программы с заранее определенными исполнителями и конкурсные, когда исполнители выбираются комиссией после утверждения программы и объема ее финансирования.

Муниципальные образования, на территориях которых реализуются мероприятия федеральных и региональных целевых программ, могут получать инвестиции из федерального и регионального бюджетов. Часть этих средств может быть направлена на развитие и реализацию муниципальных социальных программ, если они являются частью федеральных и региональных целевых программ.

Общие подходы к планированию социально-экономического развития муниципального образования включают: прогнозирование, текущее и стратегическое планирование [8].

Процесс управление развитием муниципальных образований является циклическим. Главными факторами цикличности являются:

- бюджетный процесс;
- период полномочий органов МСУ;
- крупные инвестиционные проекты;
- местные особенности.

В последнее время значительное изменение условий социально-экономического развития муниципальных образований наблюдается на всей территории страны.

Литература

1. Бабун Р. В. Организация местного самоуправления. Учебное пособие. – М.: КноРус, – 2019. – с. 274.
2. Вахромов Е.Н. Региональная экономика в многоуровневой структуре рыночной экономики/Е.Н. Вахромов //Вестник Иркутского государственного университета. 2018. – № 2. –с. 26-30.
3. Коваленко, Е Региональная экономика и управление / Е Коваленко. – СПб.: Питер, 2018. – с. 224.
4. Никифорова В. Д., Путихин Ю. Е., Никифоров А. А. Региональная экономика. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфра-М. – 2020. – с. 304.
5. Орешин В. П. Региональная экономика и управление. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфра-М. – 2019. – с.200.
6. Региональная экономика. Природно-ресурсные и экологические основы. Учебное пособие / ред. Глушкова В. Г., Луговский А. М. – М.: КноРус. – 2020. – с. 288.
7. Самогородская М.И. Разработка механизма управления региональной инвестиционной стратегией / М.И. Самогородская // Менеджмент в России и за рубежом. – № 4 – 2018.
8. Сухарев О. С. Региональная экономическая политика. Институты, структурно-организационные изменения, реиндустриализация. – М.: Ленанд. – 2018. – с. 144.
9. Юсупов, К.Н. Региональная экономика (для бакалавров) / К.Н. Юсупов, А.В. Янгиров, Р.Р. Ахунов, Таймасо – М.: Кно.
10. Тараканова Н.В., Семенова А.Н., Данина И.Н., Чесалин Д.С. Стратегический и оперативный контроллинг // Экономика образования. 2018. № 5 (108). С. 100-112.

**РАЗВИТИЕ АГРАРНОГО СЕКТОРА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL SECTOR IN THE
CONDITIONS OF THE MODERN ECONOMY OF THE RUSSIAN
FEDERATION**

Сафонов Сергей Леонидович,
*преподаватель кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
sergrol@rambler.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены системный анализ производства пищевой промышленности, политика развития агропромышленного комплекса России. Рассмотрены экономические, субъектные аспекты влияния на продовольственную безопасность. Систематизированы подходы, основные факторы российского аграрного рынка. Раскрыты особенности организации деятельности пищевой промышленности.

Ключевые слова: развитие аграрной политики, системный анализ, экономический рост, продовольственная безопасность, государственная поддержка.

Safonov Sergey Leonidovich,
*lecturer at the Department of Economics and Management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
sergrol@rambler.ru*

Annotation. The article considers the system analysis of food industry production, the policy of development of the agro-industrial complex of Russia. The economic, subjective aspects of the impact on food security are considered. The approaches and the main factors of the Russian agricultural market are systematized. The peculiarities of the organization of the food industry are revealed.

Keywords: development of agrarian policy, system analysis, economic growth, food security, state support.

В 2022 году наблюдается устойчивое развитие аграрного сектора Российской Федерации. Важным условием стабильного функционирования экономики следует назвать ежегодные положительные темпы роста приоритетных отраслей народного хозяйства. С теоретической позиции устойчивый рост – это увеличение и позитивная динамика основных показателей, характеризующих эффективность современной экономики и стабильное функционирование ее основных отраслей. Применительно к аграрному сектору экономики качественный рост должен сопровождаться

ростом индекса физического объема продукции отрасли, валового дохода и прибыли, в том числе в расчете на одного занятого в этой сфере. В существующих реалиях макрофакторы оказывают значительное влияние на устойчивый рост в отраслях народного хозяйства РФ. Устойчивый рост в агропромышленном комплексе находится в системном взаимодействии с расширенным воспроизводством ресурсов и развитием сельских территорий. Постоянное обновление ресурсного потенциала положительно влияет на динамику роста, а более качественная и инновационная модернизация факторов производства усиливают позитивную тенденцию этих показателей.

В основе развития экономического устойчивого роста и развития аграрного сектора можно выделить такие направления, как ресурсный потенциал и его использование, государственная поддержка и стимулирование, инновационное развитие и научно-технический прогресс, организационно-правовые условия и экологизация производства. Устойчивый рост невозможен без значимого притока как внешних, так и внутренних инвестиций. С учетом низкой рентабельности сельскохозяйственного производства, острого дефицита финансовых ресурсов необходима активизация инвестиционной деятельности при поддержке государства.

В 2020-2022гг. агропромышленный комплекс демонстрируют уверенный рост, в том числе за счет поддержки государства, являются одними из основных движущих направлений отечественной экономики и оказывают непосредственное влияние на состояние продовольственной безопасности и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, обеспечение которого в долгосрочной перспективе является первостепенной задачей.

В свете глобальных экономических тенденций, связанных с последствиями распространения в 2020-2021 годах новой коронавирусной инфекции, а также усилившегося с февраля месяца 2022 года внешнего геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики возникает необходимость внедрения новой модели экономического развития, способной обеспечить динамичный и устойчивый рост российской экономики, основанный на внутренних факторах конкурентоспособности государства и прежде всего на повышении экономической эффективности производства.

В настоящее время требуется, чтобы национальная экономика развивалась ускоренными темпами (выше среднемировых основных игроков агропромышленного сектора), опираясь на основные цели экономического роста, которыми являются социальное благополучие и высокие стандарты жизни граждан нашей Страны, качественное инфраструктурное развитие и продовольственная безопасность страны.

Ввиду этого возникает необходимость разработки документа долгосрочного стратегического планирования в отношении агропромышленного комплекса, учитывающего текущую ситуацию в мире и в Стране, и тенденции развития современной экономики, которым является

Стратегия. Агропромышленный комплекс является одним из крупнейших базовых отраслей российской экономики, составляя важнейшую часть производственной и социальной инфраструктуры государства, а также стимулируют деловую и товарную активность в смежных отраслях.

Развитие агропромышленного сектора при этом обеспечивается в первую очередь на сельских территориях, являющихся ключевым ресурсом Российской Федерации, важность которого стремительно растет в условиях усиления процессов глобализации при одновременном увеличении значения природных и территориальных ресурсов для развития страны.

За последние 12 лет произошел существенный прорыв, связанный со строительством новых сельскохозяйственных предприятий с внедрением на них современной техники, оборудования и других инноваций. Кроме того, Российская Федерация входит в десятку стран мира по величине добавленной стоимости, произведенной в сельском хозяйстве.

За последние семь лет выпуск сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации увеличился на 15 процентов, продуктов питания - более чем на 25 процентов. По данным Росстата, индекс производства сельскохозяйственной продукции в 2021 году составил 99,1 процента. Рассмотрим развитие аграрного сектора по пищевым группам:

В 2021 году сельскохозяйственными товаропроизводителями по всем каналам реализации было приобретено 23516 тракторов и комбайнов, что на 19 процентов больше по сравнению с 2020 годом, в том числе 15779 тракторов (на 19 процентов больше уровня 2020 года), 7036 зерноуборочных комбайнов (на 20 процентов больше уровня 2020 года), 701 кормоуборочный комбайн (на 2,5 процента меньше уровня 2020 года). В 2021 году производство скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий составило 15,7 млн. тонн, что на 0,6 процента больше уровня 2020 года.

Производство молока в хозяйствах всех категорий в 2021 году составило 32,3 млн. тонн (на 0,4 процента больше, чем в 2020 году). Надой молока на 1 корову в сельскохозяйственных организациях вырос по сравнению с 2020 годом на 279 килограммов и составил 7007 килограммов. В молочной отрасли также наблюдается рост объемов производства. В 2021 году произведено сыров 602,2 тыс. тонн (105,4 процента к уровню 2020 года), молока и сливок сухих, сублимированных 154,9 тыс. тонн (103,1 процента к уровню 2020 года), молока жидкого обработанного – 5652,5 тыс. тонн (100,5 процента к уровню 2020 года).

Производство яиц в хозяйствах всех категорий за 2021 год составило 44,9 млрд. штук, то есть на уровне 2020 года. Средняя яйценоскость 1 курицы-несушки в сельскохозяйственных организациях (кроме субъектов малого предпринимательства) по сравнению с 2020 годом снизилась на 4 яйца и составила 308 штук.

В себестоимости производства продукции животноводства корма занимают более 70 процентов. В 2021 году произведено более 32,1 млн. тонн кормов, по оценке Минсельхоза России, в текущем году производство кормов

составит порядка 33 млн. тонн, производство премиксов – 505,2 тыс. тонн. На сегодняшний день в Российской Федерации производится две кормовые аминокислоты такие, как лизин и метионин. В 2022 году, по оценке производителей, производство лизина составит 67 процентов от потребности, метионина – 47 процентов. Недостающая потребность в аминокислотах и витаминах, в особенности, которые не производятся на территории Российской Федерации, обеспечивается за счет ввоза импортного сырья.

В рамках Федеральной научно-технической программы позволяет перейти к увеличению объемов производства высококачественных кормов (в том числе концентрированных и объемистых), белково-витаминно-минеральных концентратов и премиксов для животных.

Развитие рынка мукомольно-крупяной продукции определяется спросом в том числе хлебопекарных и кондитерских предприятий, предприятий общественного питания и розничной торговли. В связи с этим в 2021 году производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смесей составило 8922,3 тыс. тонн (97,2 процента к уровню 2020 года). Основной причиной снижения производства является снижение потребления как населением, так и смежными отраслями.

В Российской Федерации осуществляют деятельность 118 производителей лекарственных средств для ветеринарного применения, зарегистрировано 2143 лекарственных препарата для ветеринарного применения, из них препаратов отечественного производства – 1261 (59 процентов).

В структуре оборота розничной торговли удельный вес торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в 2020 году составил 49 процентов от общего объема, или 16598,1 млрд. рублей.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом выросло производство мясной продукции: полуфабрикатов мясных, мясо-содержащих, охлажденных, замороженных – 4338,7 тыс. тонн (103,9 процента), изделий колбасных, включая изделия колбасные для детского питания, – 2407,7 тыс. тонн (102,2 процента).

Исходя из объемов сырьевых ресурсов производство масел растительных и их фракций нерафинированных (включая кукурузное) составило 6580 тыс. тонн (88,2 процента к уровню 2020 года). Важным источником кормового белка в комбикормах являются продукты переработки масличных культур, производимые на территории Российской Федерации. В 2021 году общий объем производства шротов (жмыхов) составил 9,4 млн. тонн, или 94,9 процента к уровню 2020 года. По данным региональных органов управления агропромышленного комплекса, потребность в жмыхах и шротах всех видов составляет 7,2 млн. тонн, в том числе соевом шроте – 2,7 млн. тонн.

Производство кондитерских изделий составило 3986,7 тыс. тонн, или 102,4 процента к уровню 2020 года.

Быстрыми темпами развивается производство плодоовощной продукции, замороженной – 168,1 тыс. тонн (123,5 процента к уровню 2020

года), картофеля переработанного и консервированного 376,9 тыс. тонн (108,1 процента к уровню 2020 года), плодоовощных консервов – 10950,4 тыс. условных банок (108 процентов к уровню 2020 года).

Растет производство воды минеральной природной питьевой и воды питьевой, расфасованной в емкости. В 2021 году произведено 17073,2 млн. полулитров (110,1 процента к уровню 2020 года).

Также выросло производство крупы - 1606,1 тыс. тонн (105,1 процента), майонеза и соусов – 846,7 тыс. тонн (102,7 процента), сахара – 5902 тыс. тонн (101,8 процента).

Практически на уровне 2020 года осталось производство хлеба и хлебобулочных изделий – 6091,6 тыс. тонн (100,9 процента), мяса и субпродуктов – 8634,5 тыс. тонн (99,9 процента).

В 2021 году общее производство комбикормов в Российской Федерации составило 32,1 млн. тонн, что на 2,4 процента выше аналогичного периода 2020 года (31,3 млн. тонн).

В настоящее время на территории России сформирована племенная база генетических ресурсов по 13 видам сельскохозяйственных животных.

Существенный прирост объемов производства продукции агропромышленного комплекса обуславливает необходимость учета наличия и степени износа основных фондов в отрасли на текущий момент и в долгосрочной перспективе и необходимость государственной поддержки на обновление основных фондов, своевременной поддержки всех участников производства продукции аграрного сектора

В настоящее время в сельском хозяйстве сезонно-полевые работы механизированы, но для их выполнения в агротехнологические сроки парк тракторов должен составлять 494260 единиц техники, комбайнов – 176526 единиц техники.

По состоянию на 1 мая 2022 г. у сельскохозяйственных товаропроизводителей имелось 429728 единиц тракторов, 124179 единиц зерноуборочных комбайнов, 15353 единицы кормоуборочных комбайнов. Дефицит тракторов составляет порядка 70000 единиц, комбайнов – 37000 единиц. Доля тракторов, эксплуатируемых свыше 10 лет, составляет около 57 процентов, зерноуборочных комбайнов – 45 процентов, кормоуборочных комбайнов – 43 процента.

С целью сохранения темпов обновления парка техники и снижения техники, эксплуатируемой свыше 10 лет, требуется ежегодное обновление парка техники на приблизительном уровне в 10 процентов от числа имеющихся в наличии самоходных машин и других видов техники.

Также с целью устранения дефицита техники в сельском хозяйстве необходимо применять современные технологии, одной из которых является применение систем точного земледелия, почвоведения. По информации региональных органов управления агропромышленного комплекса, в настоящее время используется свыше 86 тысяч различных комплектов оборудования точного земледелия.

Кроме сельскохозяйственной техники, используемой для производства, заготовки и транспортировки кормов, в отрасли животноводства используется комплекс технологического оборудования, необходимого для содержания сельскохозяйственных животных и птицы (стойловое оборудование для содержания крупного рогатого скота и свиней, клеточное оборудование для содержания сельскохозяйственной птицы). В связи с тем, что оборудование находится постоянно под воздействием агрессивной внешней среды (вода, углекислота, аммиак и др.), данное оборудование имеет относительно невысокий срок использования и нуждается в постоянном обновлении, замены. Увеличение стоимости металла и изделий из него является существенным риском производства продукции. Высокая доля оборудования, используемого при содержании сельскохозяйственных животных и птицы, импортируется. По данным отраслевых союзов, в оборудовании для кондиционирования и вентиляции доля импорта – примерно 50 процентов, в программном обеспечении и управлении доля импорта – примерно 50 процентов, станковом оборудовании доля импорта – около 25 процентов, оборудовании для комбикормовых заводов доля импорта – 30 процентов.

Локализация данных производств на территории Российской Федерации потребует дополнительных капитальных затрат.

Кроме того, высокая степень износа характерна для помещений, в которых содержатся сельскохозяйственные животные и птица. Несмотря на высокие темпы строительства и модернизации производственных животноводческих объектов, около половины молока производится на молочных фермах, износ которых составляет более 60 процентов. По данным региональных органов управления агропромышленного комплекса, 40 процентов яйца производится на птицефабриках с уровнем износа от 40 процентов до 60 процентов, а 30 процентов яйца – на птицефабриках с уровнем износа более 60 процентов.

Ежегодно мировая экономика существенно трансформируется, и, как следствие, появляется необходимость формирования прорывных решений и технологий для внедрения платформы по долгосрочному перспективному развитию агропромышленного сектора для устойчивого социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности отечественной продукции указанных комплексов, усиления продовольственной безопасности Российской Федерации, развития научного и инновационного направлений (генетика и селекция), обеспечения эффективного вовлечения в оборот и управления землями сельскохозяйственного назначения, воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, цифровой трансформации, развития новых направлений экспорта, кадровой политики.

Российская Федерация в настоящее время находится в условиях внешнеполитического и экономического санкционного давления, усиления структурных дисбалансов в мировой экономике, использования дискриминационных мер в отношении ключевых отраслей и подотраслей российской экономики, роста конфликтного потенциала в зонах

экономических интересов страны и вблизи ее границ, увеличения колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков, изменения структуры мирового спроса на энергоресурсы, деятельности антироссийских экономических объединений, уязвимости информационной инфраструктуры, а также истощения экспортно-сырьевой модели развития и отсутствия российских не сырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики. Также на развитие российской экономики в целом и агропромышленного комплекса в частности негативное влияние оказало распространение в 2020 - 2021 годах новой коронавирусной инфекции.

Государственная политика в сфере агропромышленного комплекса наибольшей степени влияет на достижение национальных целей, обозначенных в Указе о национальных приоритетных целях, направленные на обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации, роста доходов населения и занятости, социальное обеспечение сельского населения, поддержку предпринимательства в сельской местности, включая сферу сельского туризма, увеличение предложения жилья на селе и повышение его качества, рост уровня технологического развития и цифровизации, наращивание уровня и качества инвестиций в основной капитал, рост экспорта не сырьевых неэнергетических товаров, повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса с учетом процессов по импортозамещению, достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики.

При этом развитие агропромышленного сектора напрямую связано с качеством и уровнем жизни сельского населения и социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований в целом. Стоит учитывать необходимость развития инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры в сельской местности.

Государственная политика в агропромышленном комплексе учитывает в среднесрочной перспективе повышение качества жизни сельского населения за счет реализации мероприятий по созданию новых субъектов малого и среднего предпринимательства, улучшению жилищных условий, повышению доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, связи и телекоммуникаций, цифровых сервисов, объектов торговли, обеспечивающих физическую доступность продовольственных и бытовых товаров.

Для развития агропромышленного комплекса необходимо обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Российской Федерации, а также на формирование единой цифровой базы, позволяющей агрегировать все необходимые данные о состоянии отраслей, подотраслей и направления аграрного комплекса.

С учетом ежегодных климатических изменений, возникновения опасных природных явлений и чрезвычайных ситуаций природного характера немаловажную роль в развитии агропромышленного комплекса играет

механизм сельскохозяйственного страхования, позволяющий осуществлять страховую защиту связанных с производством сельскохозяйственной продукции имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Важное значение для развития агропромышленного комплекса имеет создание качественной образовательной среды для подготовки высококвалифицированных кадров для сельского хозяйства, пищевой промышленности, а также в области государственного и муниципального управления.

В последние годы Российская Федерация демонстрировала значительные успехи в развитии экспорта аграрной продукции. Россия играет ключевую роль на мировом аграрном рынке и занимает лидирующие позиции по экспорту зерновых и продукции их переработки.

Экспорт российской продукции агропромышленного комплекса является одной из ключевых составляющих мировой продовольственной безопасности.

При условии обеспечения высокого уровня ценовой и качественной конкурентоспособности российской продукции, а также реализации действующих и развития новых направлений поддержки экспорта в отрасли производственный потенциал Российской Федерации в полной мере позволяет достичь поставленных целей.

С учетом сложившихся тенденций в качестве приоритетных направлений развития экспорта продукции агропромышленного комплекса выделяются страны Ближнего Востока, Африки, Юго-Восточной Азии и ближнего зарубежья, а также Китай и Индия.

Таким образом, необходимо в ближайшие годы увеличить перерабатывающие мощности, создать новые товарные направления и группы, а также реализовать мероприятия по поддержке экспорта продукции агропромышленного комплекса, в том числе направленные на поиск и выстраивание новых цепочек поставок на целевых рынках.

Для развития аграрного сектора требуется реализация комплекса мер, направленных на содействие устойчивому присутствию и сбыту продукции агропромышленного комплекса на традиционных рынках, стимулирование продвижения российской продукции в приоритетные страны, снижение рисков при открытии новых направлений экспорта, обеспечение присутствия отечественной готовой продукции на зарубежных торговых площадках, а также консолидацию действий по выходу российской продукции агропромышленного комплекса на рынки иностранных государств. В части продовольственной безопасности основными инструментами, необходимыми для сокращения рисков и угроз, а также достижения поставленной цели развития аграрного сектора, являются систематизация товарных потоков с учетом транспортной и территориальной доступности, строительство оптово-распределительных центров, мероприятия по совершенствованию

ветеринарного, фитосанитарного и земельного законодательства, обеспечение эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Для развития агропромышленного комплекса должно быть существенно увеличена площадь используемых земель сельскохозяйственного назначения. Это одна из государственных задач, направленная на обеспечение продовольственной безопасности, сохранение, восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых пахотных земель, производство достаточных объемов сельскохозяйственной продукции, в том числе для наращивания экспорта, а также усиление темпов развития органического сельского хозяйства.

Учитывая особую ценность земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства в сельском хозяйстве, обеспечивающего получение товарной массы сельскохозяйственной продукции, приоритетными направлениями, обеспечивающими реализацию, являются совершенствование правового механизма как на Федеральном уровне так и в регионах Страны, направленного на обеспечение охраны плодородных свойств земли и предотвращение уменьшения объемов земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, установление механизмов защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота, а также реализация мероприятий Госпрограммы вовлечения в оборот земель.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации.
2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
3. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ о национальных целях).
4. Распоряжение Правительства РФ от 8 сентября 2022 г. N 2567-р.
5. Белокопытов А.В., Лазько О.В. Устойчивый рост и инновационное развитие аграрного сектора в условиях пандемии и санкций // Продовольственная политика и безопасность. – 2022. – Том 9. – № 2. – с. 348.
6. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа развития сельского хозяйства).
7. Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. N 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении

изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Государственная программа развития сельских территорий).

8. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. N 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (далее – Госпрограмма вовлечения в оборот земель).

9. Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 г. N 1796-р.

10. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. N 207-р (далее – Стратегия пространственного развития).

11. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Стратегия национальной безопасности).

12. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. N 151-р.

13. Белокопытов А.В., Лазько О.В. Устойчивый рост и инновационное развитие аграрного сектора в условиях пандемии и санкций // Продовольственная политика и безопасность. – 2022. – Том 9. – № 2. – С. 141-152. – doi: 10.18334/ppib.9.2.114650. [Электронный ресурс] // URL: <https://1economic.ru/lib/114650> (дата обращения 05.10.2022).

**ОЦЕНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ПЕРИОД
РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ASSESSMENT OF PROFESSIONAL COMPETENCIES OF CIVIL
SERVANTS DURING THE PERIOD OF PUBLIC ADMINISTRATION
REFORM**

Сельская Ольга Владимировна,
*доцент кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
selskaya0719@mail.ru*

Аннотация. В настоящем докладе представлены аспекты организации государственной службы, оценка компетенций государственных служащих, как особой социально-профессиональной общности с учетом нормативного и правового регулирования.

Ключевые слова: государственная служба, государственные служащие, профессиональные компетенции, кадры, кадровый резерв, кадровый контроль, кадровое обеспечение, кадровая политика.

Selskaya Olga Vladimirovna,
*associate Professor of the Department of Economics and Management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
selskaya0719@mail.ru*

Annotation. This report presents aspects of the organization of the civil service, assessment of the competencies of civil servants as a special socio-professional community, taking into account regulatory and legal regulation.

Keywords: civil service, civil servants, personnel, personnel reserve, personnel control, personnel support, personnel policy.

Современный характер и темп жизни бросает вызов специфике нынешнего государственного управления, заставляя наращивать эффективность управления и постоянное совершенствование. Достигнуть этого возможно только путем активного и широкого использования научных подходов к формированию принципиально новой системы государственной службы и реформированию ее органов. В связи с этим особое значение приобретает научное осмысление и выбор стратегии дальнейшего развития основных институтов государственной службы, преодоления присущих им недостатков с целью создания эффективно функционирующего механизма исполнения полномочий органов государственной власти.

Исходя из этого, в современных условиях наибольшее значение приобретает человеческий фактор. Человеческие ресурсы организации, под которыми понимаются определенная совокупность качеств и характеристик работника, и которая характеризует его способность к деятельности того или иного рода, – важный объект управления в организации.

Государственная служба является важнейшим инструментом государства по обеспечению им его важнейших функций по управлению. Это необходимый социальный институт, который осуществляет связь государства с гражданином, защищает права и интересы граждан, решает многие социальные задачи государства и т.д. На сегодняшний момент в Российской Федерации создана определенная система организации прохождения государственной службы. Координируется она целым комплексом законодательных актов, среди которых особое место занимает Федеральный закон «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ [1].

От того насколько слаженно работает вся система определяется совокупный результат всей деятельности государственных органов. Другими словами, к вопросу планирования персонала органа публичной власти необходимо подойти грамотно со всех сторон, уделяя ему как можно больше внимания и времени. Работа с персоналом представляет собой одновременно сложную и кропотливую работу, включающую в себя отбор персонала, его обучение, переподготовку.

Среди основных направлений кадровой политики государственной гражданской службы Российской Федерации определено обеспечение планомерного профессионального развития государственных гражданских служащих: совершенствование порядка назначения на должности государственной гражданской службы Российской Федерации граждан Российской Федерации; стимулирование гражданских служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности; развитие системы государственных правовых и социальных гарантий на гражданской службе; внедрение новых форм профессионального развития гражданских служащих, в том числе предусматривающих использование информационно-коммуникационных технологий; ускоренное внедрение технологий в государственных органах в целях повышения качества кадровой работы.

Государственных служащих можно рассматривать с позиции персонала, который выполняет определенную работу, проявляющуюся в процессах обоснования целевых ориентиров развития определенного учреждения, органа власти или общества в целом. В данном отношении кадровую политику в системе государственной службы можно рассматривать как совокупную установку и последовательное функционирование государственных структур в отношении выделения и построения совокупности требований к госслужащим, процессу их отбора, профессиональной подготовке и оптимальному применению на основе текущего и перспективного состояния

госаппарата, результатов численного и качественного мониторинга кадрового обеспечения государственной службы.

Кадровая политика – совокупность целей и принципов, которые определяют направление и содержание работы с персоналом. Через кадровую политику осуществляется реализация целей и задач управления человеческими ресурсами, поэтому её считают ядром системы работы с человеческими ресурсами. Также система организации кадровой политики на государственной службе подразумевает формирование соответствующих требований к кадровому обеспечению, разработку штатно-должностной структуры, набор и организацию профессионального коллектива, а также оценку должностных компетенций и индивидуальных характеристик служащих. Рассмотрим указанные аспекты организации государственной службы [7].

Так, основными составляющими элементами системы отбора кадров на замещение должности государственного служащего являются: конкурсный отбор, принятие на должность вне конкурса (система перевода, назначение, избрание на должность, прием по контракту), оценка кадров, формирование кадрового резерва, стажировки.

Конкурсный отбор – это выбор из числа претендентов наиболее достойных для занятия должностей в структурах государственной службы. Он предполагает соревновательный метод распределения государственных должностей с помощью экзаменов, тестов, рекомендаций, собеседований, квалификационных экзаменов, практической проверки личностных и деловых качеств претендентов.

Вопросы поступления на государственную гражданскую службу регулируются Федеральным законом от 27.07. 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе», Указом Президента Российской Федерации от 01.02. 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [1,3]. В частности, поступление на государственную гражданскую службу осуществляется по итогам конкурса либо из сформированного на конкурсной основе кадрового резерва. Для обоих указанных случаев конкурсы идентичны по своему содержанию и процедурам.

Необходимыми элементами при организации конкурса на замещение должности государственного служащего являются: наличие претендентов и конкурсной комиссии, механизмов оценки и информирования участников и других заинтересованных лиц о ходе и результатах конкурса.

Формы замещения должностей государственной службы представлены на рисунке 1.



Рис. 1. Формы замещения должностей государственной службы

Вместе с тем, оценка кадров (персонала) – одна из форм работы с государственными служащими. Она представляет собой процесс сопоставления индивидуальных свойств и качеств служащего с определенными требованиями.

Порядок проведения аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации определяется Положением о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утверждённого Указом Президента РФ от 01.02.2005 № 110 [4]. Аттестация проводится в целях определения соответствия, служащего замещаемой должности государственной службы на основе оценки его профессиональной служебной деятельности, а также ориентирована на формирование советующего кадрового состава служащих органа власти, повышение их профессионального уровня.

Все госслужащие обязаны в установленной организационно-правовой форме периодически быть аттестованы.

Порядок сдачи квалификационного экзамена гражданскими служащими определен Указом Президента РФ от 01.02.2005 № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» [5]. Прохождение гражданской службы на соответствующей должности влечет присвоение служащему классного чина. Классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью в пределах группы должностей гражданской службы.

В свою очередь, кадровый резерв государственной гражданской службы формируется в соответствии с регламентом, установленным Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1]. Статья 64 данного закона оговаривает принципы и приоритетные направления, порядок отбора служащих в государственный резерв кадров. Данный нормативно-правовой акт практически в полной мере

заменяет положения Трудового кодекса в отношении данной категории работников. Это обусловлено особым статусом государственной службы и соответствующим особым уровнем ответственности. Предполагается, что специалисты в сфере государственного управления должны обладать более высоким уровнем профессиональной компетентности, так как участвуют в принятии важных решений государственного значения.

Одновременно с этим Трудовой Кодекс РФ распространяет свое действие на регламентацию трудовых отношений должностей государственной гражданской службы и их типологии, финансированию кадрового обеспечения гражданской службы и формированию кадрового резерва [2].

Документально, кадровый резерв оформляет списком или базой данных, включающих в себя сведения о кандидатах в кадровый резерв или «резервистов», результаты их оценки, комментарии о результативности трудовой деятельности, достижениях и заслугах. В результате прохождения конкурса гражданские служащие и граждане зачисляются в кадровый резерв.

Кадровый резерв – это специально сформированная на основе управленческих критериев группа высококвалифицированных и перспективных специалистов, обладающих необходимыми для выдвижения профессионально-деловыми качествами, положительно зарекомендовавших себя на занимаемых должностях, прошедших необходимую профессиональную подготовку и предназначенных для замещения определенных должностей, включенных в список резервирования.

Цель формирования кадрового резерва на государственной службе в полной мере соответствует тем же целям, что преследуют при создании кадрового резерва на организациях других форм собственности:

- для обеспечения своевременного замещения вакантных должностей;
- для обучения и подготовки специалистов кадрового резерва перед переводом или назначением на вакантную должность;
- для повышения квалификации при замещении освобождающихся в процессе естественной ротации должностей, развития их профессиональных и личностных компетенций.

Наличие кадрового резерва и эффективная работа с ним предполагает возможность отказа от проведения конкурсных мероприятий, поскольку государственный кадровый резерв уже создается на конкурсной основе.

Государственный кадровый контроль при организации прохождения государственной службы имеет целью обеспечение эффективного формирования кадрового резерва, а также направлен на применение мер по соблюдению требований законодательства о государственной службе и других нормативных актов по вопросам кадровой политики государственной службы. Кроме того, государственный кадровый контроль ориентирован на разработку практических рекомендаций, направленных на дальнейшее совершенствование работы с кадрами государственной службы [6].

Несомненно, что государственные служащие представляют собой особую социально-профессиональную общность: государственные служащие являются социально-профессиональной группой, обладающей совокупностью атрибутивных характеристик (компетенций), необходимых для выполнения специализированных управленческих функций, ориентированных на достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Социально-профессиональная группа «государственные служащие» предполагает показатели, влияющие на процесс социально-групповой идентификации: профильность образования, профессиональные компетенции (профессиональные знания, умения, навыки, опыт), высокий уровень профессиональной идентичности, регламентация деятельности в рамках должностных инструкций, престиж профессии в рамках социума, репутация, следование этическим нормам и правилам поведения.

Кадровое обеспечение на государственной гражданской службе – это деятельность государственных органов, органов управления отдельных организаций, кадровых служб и должностных лиц, которая направлена на реализацию кадровой работы.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что в период реформирования государственного управления, реализации новых экономических, политических и правовых идей, эффективное кадровое обеспечение государственной гражданской службы становится одной из ключевых приоритетных задач, которые направлены на реализацию кадровой политики. Более того, необходимо обеспечить опережающее развитие системы подготовки государственных гражданских служащих с целью обеспечения квалифицированными специалистами органов государственной власти в будущем, принимая во внимание условия, которые характеризуются изменениями социально-экономической и политической ситуации в стране и мире.

Литература

1. Федеральный закон «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
3. Указ Президента Российской Федерации «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» от 01.02. 2005 № 112 // СПС «Консультант Плюс».
4. Указ Президента Российской Федерации «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» от 01.02.2005 № 110 // СПС «Консультант Плюс».
5. Указ Президента Российской Федерации «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» от 01.02.2005 № 111 // СПС «Консультант Плюс».
6. Кононова Е.Е. Кадровая политика в сфере государственной службы: современные подходы / Е.Е. Кононова, И.Э. Толстова // Актуальные проблемы развития

АПК в работах молодых ученых Сибири: сб. науч. тр. XI Регионал. научно-практ. конф. молодых ученых Сибирского федерального округа. - Новосибирск: Золотой колос, – 2015. – с. 230-239.

7. Кочетков А.В. Государственная служба [Текст]: учебник / А.В. Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова. – М.: Юрайт, – 2017. – с. 339.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ВНУТРЕННЕГО ТУРИЗМА В
РОССИИ**
STATE SUPPORT FOR DOMESTIC TOURISM IN RUSSIA

Семенова Альбина Николаевна,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»
г. Москва, semenovaalbina@mail.ru*

Данина Ирина Николаевна,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления
АНО ВО «Открытый гуманитарно-экономический университет»
г. Москва, danirnik@mail.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены действующие меры государственной поддержки развития внутреннего туризма. Раскрыты механизмы финансовой и других форм поддержки сферы туризма в период пандемии коронавирусной инфекции. Систематизированы проблемы развития туризма на региональном уровне. Сформулированы направления повышения эффективности мер государственной поддержки туристической отрасли в современных условиях.

Ключевые слова: внутренний и въездной туризм, государственная поддержка туризма, субсидии на стимулирование туристских поездок.

Semenova Albina Nikolaevna,

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of
Economics and Management
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
semenovaalbina@mail.ru*

Danina Irina Nikolaevna,

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of
Economics and Management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
danirnik@mail.ru*

Annotation. The article considers the current measures of state support for the development of domestic tourism. The mechanisms of financial and other forms of support for the tourism sector during the coronavirus pandemic are revealed. The problems of tourism development at the regional level are systematized. Directions for increasing the effectiveness of state support measures for the tourism industry in modern conditions are formulated.

Keywords: domestic and inbound tourism, state support for tourism, subsidies to stimulate tourist trips.

Туристическая отрасль в государственной экономической политике России рассматривается как значительный резерв роста доходов бюджетов различных уровней. С 2011 г. регионам предоставляются межбюджетные трансферты на создание и развитие туристских кластеров. Так как туристическая отрасль вошла в перечень видов деятельности, наиболее пострадавших в условиях ограничения деятельности в связи с пандемией коронавирусной инфекции, государством реализованы меры финансовой поддержки отрасли с 2020 г.

В 2019 г. доля туризма в ВВП составляла 3,9 %, Россия заняла 39 место в мировом рейтинге конкурентоспособности индустрии туризма и путешествий [1]. Федеральным органом исполнительной власти, курирующим сферу туризма, является Федеральное агентство по туризму (Ростуризм), которое находится в ведении Минэкономразвития России (до 2018 г. находилось в ведении Министерства культуры России). Основными нормативно-правовыми документами, определяющими направления, цели и задачи развития отрасли являются Стратегия развития туризма до 2035 г. [2], национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» [3] и государственная программа «Развитие туризма» на период с 2022 по 2030 гг. [4].

В действующей редакции Стратегии развития туризма до 2035 г. в качестве целевых показателей использованы: валовая добавленная стоимость туристской индустрии, показатель доступности туризма (отношение числа граждан, размещенных в коллективных средствах размещения к общей численности населения), объем экспорта туристских услуг, темп роста инвестиций в сферу туризма к 2017 г. В подпрограмме «Туризм» действующей государственной программы предусмотрено увеличение числа граждан, размещенных в коллективных средствах размещения до 75,5 млн. чел. к 2024 г., индекс объема инвестиций в основной капитал гостиниц – 133,3 % в 2024 г. к уровню 2020 г., объем инвестиций в основной капитал туристской инфраструктуры – 19,9 млрд. руб. к 2024 г. [4].

Государственная финансовая поддержка туристической отрасли направлена на создание и развитие инфраструктуры туристских кластеров в регионах, стимулирование внутренних туристических поездок и поддержку деятельности организаций отрасли. Государственная поддержка осуществляется в форме предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере туризма. В 2019-2021 гг. субсидии из федерального бюджета в объеме 20654,4 млн. руб. были направлены на софинансирование строительства объектов инфраструктуры туристских кластеров в регионах [1]. За счет бюджетных средств финансируются работы по строительству дорог, инженерных сетей, набережных, проводится берегоукрепление и т.д. Ежегодно возрастает

количество заявок субъектов РФ на включение в перечень финансируемых инвестиционных проектов по созданию туристских кластеров. Всего в 2019-2021 гг. инвестиционными проектами по созданию туристских кластеров в регионах предусмотрено строительство 317 объектов, из них 80 объектов обеспечивающей инфраструктуры и 237 объектов туристской инфраструктуры [1]. При этом такие объекты туристской инфраструктуры, как гостиничные, оздоровительные, развлекательные и спортивные комплексы, а также точки общественного питания создаются за счет привлечения внебюджетных средств.

Динамика и структура источников финансирования объектов инфраструктуры туристских кластеров характеризуется следующими данными: средства федерального бюджета в 2019 г. составили 5512,1 млн. руб., в 2020 г. – 5593,3 млн. руб., в 2021 г. – 9549,0 млн. руб.; средства бюджетов субъектов РФ в 2019 г. составили 960,6 млн. руб., в 2020 г. – 834,0 млн. руб., в 2021 г. – 2954,1 млн. руб.; внебюджетные средства (инвестиции) в 2019 г. составили 13134,8 млн. руб., в 2020 г. – 17290,8 млн. руб., в 2021 г. – 22844,7 млн. руб.[1].

С 2020 г. действует мера государственной поддержки общественных и предпринимательских инициатив в сфере внутреннего и въездного туризма в форме гранта на создание мест в коллективных средствах размещения, новых туристических маршрутов, мест отдыха, разработку бизнес-планов туристических проектов, создание безбарьерной среды и создание аудиогидов [5]. В 2020 г. на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив выделены бюджетные средства в объеме 1248,6 млн. руб., в 2021 г. – 1216,1 млн. руб.

В целях стимулирования внутреннего туризма и поддержки отрасли в условиях пандемии коронавирусной инфекции были введены дополнительные меры поддержки: возмещение потребителю части стоимости оплаченной туристской услуги («туристический кешбэк»), поддержка туроператоров, обеспечивших вывоз туристов из зарубежных стран, по которым были введены ограничения в связи с пандемией. В 2020 г. субсидия «туристический кешбэк» составила 7900 млн. руб., возврат части стоимости внутренних турпутевок получили 349 тыс. чел. Туроператорам, организовавшим вывоз туристов из зарубежных стран во время пандемии, предоставлены средства федерального бюджета в объеме 2903,8 млн. руб. [1]. По итогам 2020 г. предоставлено 87 отчетов туроператоров об использовании субсидии на вывоз туристов из Турецкой Республики, Объединенной Республики Танзания и др. В 2020 г. произведен экстренный вывоз 136,8 тыс. чел., в 2021 г. – 46,3 тыс. туристов из стран с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией.

В 2021 г. были введены дополнительные меры поддержки туристической отрасли. При организации отдыха и оздоровления детей часть стоимости оплаченной туристской услуги возмещается потребителю («детский туристический кешбэк»). Туристические поездки используются в качестве поощрения участников конкурса и проектов АНО «Россия – страна

возможностей» и Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание». Также была введена поддержка туроператоров в форме возмещения части затрат на внутренние коммерческие воздушные перевозки туристов по внутренним маршрутам. Государством возмещаются недополученные кредитными организациями доходы по льготным кредитам на реализацию инвестиционных проектов в сфере туризма.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палаты России сумма дополнительных налогов, поступающих в бюджеты всех уровней в течение года в расчете на 100 руб. вложенных средств на создание туристских кластеров в регионах составляет 13,5 руб. (то есть средний срок окупаемости составляет 7,5 лет); количество рабочих мест в среднем по туристским кластерам в регионах увеличилось на 16,5 % за время реализации проектов [1].

Литература

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Анализ эффективности и результативности мер государственной финансовой поддержки внутреннего и въездного туризма, отрасли культуры в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года» //Бюллетень Счетной палаты РФ, – 2022 – № 4 – с. 5-56.

2. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года. Распоряжение Правительства РФ от 20 сентября 2019 г. №2129-р. [Электронный ресурс]. Доступ из информационно-правового портала «Гарант» (дата обращения 12.10.2022).

3. Паспорт национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Протокол президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 28 апреля 2021 г. № 3. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.government.ru/> (дата обращения 12.10.2022).

4. Государственная программа «Развитие туризма». Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2439. [Электронный ресурс]. Доступ из информационно-правового портала «Гарант» (дата обращения 12.10.2022).

5. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив на развитие внутреннего и въездного туризма. Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2019 г. № 1619. [Электронный ресурс]. Доступ из информационно-правового портала «Гарант» (дата обращения 12.10.2022).

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЁТА С ПОМОЩЬЮ
ИНСТРУМЕНТОВ БИЗНЕС-МОДЕЛИРОВАНИЯ И СИСТЕМ
УПРАВЛЕНИЯ БИЗНЕС-ПРОЦЕССАМИ**

**IMPLEMENTATION OF MANAGEMENT WITH THE HELP OF
BUSINESS MODELING TOOLS AND BUSINESS PROCESS
MANAGEMENT SYSTEMS**

Семенова Альбина Николаевна,

*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»
г. Москва, semenovaalbina@mail.ru*

Простакова Анастасия Александровна,

*аналитик, Ogilvy Group, LLC «Promo Digital» г. Москва,
prostakova.anastasia@yandex.ru*

Кулабухова Ирина Андреевна,

*специалист, Ogilvy Group, LLC «Promo Digital» г. Москва,
kulabuhova.ia@yandex.ru*

Аннотация. Статья рассматривает метод осуществления управленческого учета с помощью средств бизнес-моделирования и информационных систем. Автором выявлены общие функции управленческого учета и бизнес-моделирования, взаимосвязь данных понятий. На практическом примере рассматриваются механизмы осуществления управленческого учета с помощью инструментов бизнес-моделирования и делаются соответствующие выводы.

Ключевые слова: Управленческий учет, информация, бизнес-моделирование, информационная система, диаграмма информационных потоков, бизнес-процесс.

Semenova Albina Nikolaevna,

*candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of
Economics and Management
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
semenovaalbina@mail.ru*

Prostakova Anastasia Alexandrovna,

*analyst, Ogilvy Group, LLC «Promo Digital» Moscow,
prostakova.anastasia@yandex.ru*

Kulabuhova Irina Andreevna
specialist, Ogilvy Group, LLC «Promo Digital» Moscow,
kulabuhova.ia@yandex.ru

Annotation. The article considers the method of implementation of management accounting with the help of business modeling tools and information systems. The author revealed the general functions of management accounting and business modeling, the relationship of these concepts. On a practical example, the mechanisms for implementing management accounting using business-processing tools are considered and appropriate conclusions are drawn.

Keywords: management accounting, information, business modeling, information system, information flow diagram, business-process.

Современная экономическая реальность создаёт такие условия, что при прочих равных возможностях на любом рынке в условиях конкуренции, с большей вероятностью выигрывает компания, способная принимать управленческие решения в минимальный промежуток времени в условиях всеобщей неопределенности [1]. Одним из эффективных способов устранить неопределенность при возникновении конкретной ситуации является бизнес-моделирование. Данный метод подразумевает собой формирование требований, разработку, создание, внедрение и сопровождение определённой модели ведения бизнеса с целью оптимизации и формализации её деятельности. В данном случае бизнес-моделирование служит фундаментом для внедрения информационной системы или же руководством по принятию сложного управленческого решения. С помощью данного метода может быть создана модель информационного обмена внутри организации. Как правило, используют Data Flow Diagrams в совокупности с другими способами информационного моделирования [2].

Безусловно, построение чёткой модели обмена данных и документов упрощает ведение управленческого учета. Под управленческим учетом следует понимать элемент бухгалтерского учета, который в сфере одной организации обеспечивает ее управляющих информацией, которая используется с целью планирования, с управления и контроля за деятельностью организации. Этот процесс включает выявление, измерение, сбор, анализ, подготовку, передачу и прием информации, необходимой управленческому аппарату для выполнения его функций [3]. Исходя из самого определения, данное явление неразрывно связано с обменом информацией и осуществлением управленческих операций. Возникает вопрос о целесообразности применения инструментов бизнес-моделирования для отладки управленческого учета в отдельно взятой компании, а также его интеграции с модулем электронных платежей для полной автоматизации. Именно проблема осуществления управленческого учета, его оптимизации с помощью средств бизнес-моделирования и поднимается в данной статье.

Исходя из определений бизнес-моделирования и управленческого учета, можно выдвинуть гипотезу о том, что, данные понятия имеют схожие функции (Таблица 1). В случае подтверждения гипотезы можно утверждать, что бизнес-моделирование может являться прикладным инструментом выполнения управленческого учета, так как представляет собой совокупность программных средств, необходимых для осуществления управленческого учета.

Таблица 1

Сравнение функций бизнес-моделирования и управленческого учета

Функция / Понятие	Оператив-ный учет	Информа-ционное обеспечение	Анализ	Конт-роль	Плани-рование	Прогнози-рование
Бизнес-моделирование	+	+	+	+	+	+
Управлен-ческий учет	+	+	+	+	+	+

Составлена автором на основании источников [2] и [3]

Таким образом, первая гипотеза подтверждена и бизнес-моделирование действительно может служить прикладным способом реализации управленческого учета.

Необходимо установить компоненты осуществления управленческого учета с помощью бизнес-моделирования и информационных систем. Для лучшего понимания необходимо составить схему взаимодействия информационных систем абстрактной компании, выделить компонент ВРМ-систем и его модули, а также каналы взаимодействия.

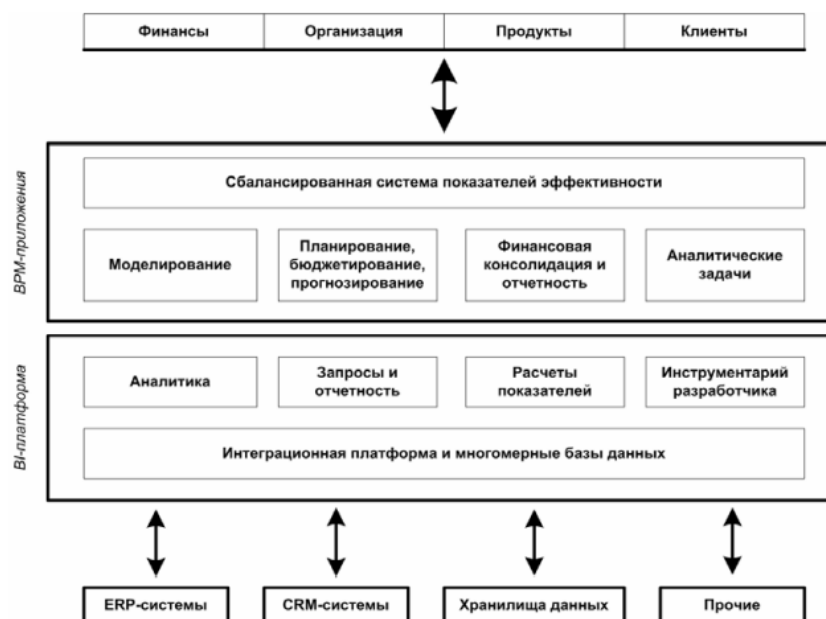


Рис. 1 – Типовая архитектура BPM систем

Основным объектом бизнес-моделирования является бизнес-процесс, в котором посредством управляющего воздействия и с помощью ресурсов входы процесса преобразуются в выходы, результаты процесса, представляющие ценность для потребителей [4]. В данном случае необходимо сопоставить общие для большинства моделей условия построения с функциями управленческого учета.

Итак, отражение оперативно-финансового учета осуществляется с помощью присоединения атрибутов, отражающих состояние хозяйственно-финансовой деятельности к элементам модели. На основании графической модели может быть создана, например, модель табличная, данные которой проще поддаются анализу и способны к выгрузке отчетов. Данным функционалом, например, обладают системы Business Studio, Elma BPM. Информационное обеспечение непосредственно выполняется графическим отображением соединительных линий и элементов документов. К графическому изображению могут быть привязаны документы текстовые, что обеспечивает быстрый доступ к ним в условиях необходимости. Контроль выполняется с помощью унификации течения процесса. Так же этому способствует отражение нормативно-правовых актов, характер управления которых можно понять по тому, что привязаны они к стрелке процесса, входящей в верхнюю грань функционального блока, что графически и обозначает функцию контроля. Непосредственно построение процесса направлено на планирование и прогнозирование взаимодействия между исполнителями процесса с помощью элементов контроля и потоков документации, перемещающейся между задействованными в процессе лицами. Созданная же на основе данной модели информационная система имеет возможность полностью автоматизировать все данные функции с

помощью программно-аппаратных средств. Взаимодействие с системой электронных платежей может быть, как шагом бизнес-процесса в нотации BPMN 2.0, так и конечной точкой процесса.

Таким образом, с помощью выявления общих закономерностей между бизнес-моделированием с использованием автоматизированных информационных систем и понятием управленческого учета, можно сделать вывод о том, что бизнес-моделирование в BPMS системе может являться прикладным средством реализации управленческого учета. На основе теоретических материалов были выведены компоненты комплексной информационной структуры с путями взаимодействия. Исходя из этого, можно утверждать, что бизнес-моделирование может служить способом отражения осуществления управленческого учета, а разработка на данной модели информационной системы может полностью его автоматизировать.

Литература

1. ГОСТ Р ИСО 9000-2001 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь (с Изменением N 1).
2. Белайчука А.А., Елиферова В.Г. Свод знаний по управлению бизнес-процессами: BPM СВОК 3.0 / Под ред. А. А. Белайчука, В. Г. Елиферова; Пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2016.
3. Варзунов А. В., Торосян Е. К., Сажнева Л. П., Анализ и управление бизнеспроцессами // Учебное пособие. – СПб: Университет ИТМО, 2016. – с. 112.
4. Вигерс К., Битти Д. Разработка требований к программному обеспечению. 3-е изд., дополненное / Пер. с англ. – Москва: Издательство «Русская редакция»; СПб.: БХВ-Петербург, 2014. – с. 736.
5. Громыко, В. В. Микроэкономика: Учебник / под общ. ред. В.В. Громыко. – Москва: ФГБОУ ВО «РЭУ имени Г.В. Плеханова», 2016. – с. 372.
6. Шеремет, А. Д. Управленческий учет: учеб. пособие / под ред. А. Д. Шеремета. Москва: ИД ФБК-ПРЕСС, 2000 – с. 512.

**КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ
ЭКОНОМИКИ И ВОПРОСЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ
KEY DIGITAL ECONOMY DEVELOPMENT AND INFORMATION
SECURITY ISSUES IN THE MODERN WORLD**

Симба Анселму Бенвинду,
*бакалавр экономики, магистрант второго года обучения,
Национальный исследовательский технологический университет МИСиС,
anselmosimba12@gmail.com*

Шипкова Ольга Тарасовна,
*кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
olship@inbox.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются понятия цифровой экономики и информационной безопасности в современном мире, ключевые направления развития цифровой экономики в России в соответствии с официальными документами, регламентирующими развитие цифровой экономики страны. Основное внимание уделяется вопросам обеспечения информационной безопасности при цифровой трансформации экономических субъектов.

Ключевые слова: цифровая экономика, цифровизация, информационная безопасность, искусственный интеллект, мобильный банк, оптимизация.

Simba Anselmo Benvindo,
*bachelor of Economics, second-year Master`s program student,
National Research Technological University MISiS, Moscow
anselmosimba12@gmail.com*

Shipkova Olga Tarasovna,
*candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Open University of Economics, Management and Law, Moscow
olship@inbox.ru*

Annotation. The article discusses the concepts of the digital economy and information security in the modern world, the key areas for the development of the digital economy in Russia in accordance with official documents regulating the development of the country's digital economy. The main attention is paid to the issues of ensuring information security in the digital transformation of economic entities.

Keywords: digital economy, digitalization, information security, artificial intelligence, mobile banking, optimization.

В настоящее время такое направление как цифровая экономика является актуальной темой для исследования. На протяжении многих лет Россия развивается и создаются различные условия, чтобы улучшить уровень жизни и упростить нашу жизнь, открывает новые возможности. Тема статьи имеет актуальное значение, поскольку с развитием искусственного интеллекта, цифровизации и перехода большинства операций в цифровое пространство, отказ экономики совершенствоваться в этом направлении будет означать отсталость и неконкурентоспособность по сравнению с другими странами, которые уделяли этому вопросу больше внимания. При упоминании информатизации и искусственного интеллекта сразу возникает вопрос об обеспечении сохранности данных клиента или сведениях, обеспечивающих национальную безопасность государства, если рассматривать страну как сильного игрока на мировой арене.

Цель статьи – исследование ключевых направлений развития цифровой экономики и способов обеспечения информационной безопасности цифровых предприятий. Объект исследования – российские предприятия в процессе цифровой трансформации.

Экономика цифрового типа является деятельностью, главными факторами производства которой считаются данные, отраженные в цифровой форме, а их обработка и использование в больших объемах, дает возможность увеличить эффективность, качество и производительность в разных производственных, технологических сферах, а также в сферах, занимающихся оборудованием, хранением, продажей, транспортировкой и потреблением товаров, и услуг [3]. Цифровая экономика подразумевает среди прочего отображение всех данных в цифровом виде. Это позволяет быстро ориентироваться в показателях и записях, которые составляются в организациях, в цифровом виде проще найти ту или иную информацию, статистические показатели и т. д. В наше время можно приобрести любые товары, не выходя из дома. Для этого необходимо установить приложение или открыть необходимый сайт, и заказать то, что интересующий товар.

Если рассматривать понятие цифровой экономики в общем ключе, то ее можно интерпретировать как виртуальную среду, которая дополняет существующую систему производственных отношений [1]. В 2016 году Всемирным банком, экономика цифрового типа была утверждена в качестве ускоряющей модели для развития экономики и ее систем, в основе которых лежит применение цифровых технологий. Опираясь на рейтинг стран, подготовленных к цифровой экономике, на основные факторы, которые влияют на ее развитие, и на успешное применение государством цифровых технологий, повышающих их конкурентоспособность и благосостояние, Россия располагается на 41-ом месте, с большим отрывом отставая от стран-лидеров, таких как: Сингапур, Финляндия, Швеция, Норвегия, США,

Нидерланды, Швейцария, Великобритания, Люксембург и Япония. Если же смотреть на это с точки зрения экономических и инновационных результатов применения цифровых технологий, то Россия расположилась на 38-ом месте, отставая от Финляндии, Швейцарии, Швеции, Израилю, Сингапура, Нидерландов, США, Норвегии, Люксембурга и Германии [10,11].

Очевидное, запоздание в развитии цифровой экономики связано с пробелами в нормативно-правовой базе и недостаточно благоприятной среде для занятий бизнесом и развития инноваций, из-за чего в структурах бизнеса отмечается довольно низкий уровень применения цифровых технологий. И хотя отечественные предприятия, правда с разной скоростью, стремятся внедрять у себя цифровые технологии, улучшить ситуацию исключительно за их счет не получится. Чтобы сократить существующий разрыв, необходимо влияние на уровне государства – нужно инвестировать в инновации и развивать соответствующую инфраструктуру, рынков, человеческого капитала [3].

Ответ на сформировавшееся положение был дан 28 июля 2017 года, когда Правительство РФ, своим распоряжением, утвердило программу «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее Программа) [2]. Созданная в связке с выполнением «Стратегии развития информационного общества на 2017-2030 годы», Программа предназначена для создания благоприятных условий, способствующих развитию и повышению в России благосостояния граждан и качественно улучшая их жизнь, повышая доступность и качество товаров и услуг, которые были произведены в цифровой экономике с применением цифровых технологий, повышая информированность и цифровую грамотность населения, улучшая доступность и качество государственных услуг для российских граждан, а также безопасность страны как внутри, так и за ее границами.

Программой выделено пять базовых направлений, внутри которых сформулированы свои цели и задачи, способствующие развитию цифровой экономики в России на период до 2024 года:

- Нормативное регулирование.
- Кадры и образование.
- Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов. Данное направление нацелено на образование систем, которые будут осуществлять поддержку поисковых, практических исследований цифровой экономики, которые обеспечивают национальную безопасность и техническую самостоятельность по каждому из направлений цифровых технологий, способных составить конкуренцию мировому рынку.
- Информационная инфраструктура. Создание цифровой экономики не может проходить без формирования необходимой базы, которая будет способствовать научному и инновационному развитию, созданию и применению цифровых технологий, увеличению доступа к сети Интернет, и инвестированию в сферы, имеющие отношение к информационным технологиям.

– Информационная безопасность. Необходимо рассмотреть информационную безопасность цифровой экономики не как отдельное направление развития, а как условие, без которого экономика цифрового типа не сможет развиваться дальше.

Рассмотрим понятие «информационная безопасность». Это широкое и многостороннее понятие. Его смысл меняется согласно тому контексту, в котором его используют [1]. В широком смысле, на общенациональном уровне, информационная безопасность – конкретное состояние, которое отстаивает национальные интересы страны в информационном секторе, определяющихся комплексом из трех составных частей:

- Государство;
- Общество;
- Личность [9].

В широком смысле на уровне законодательства, информационная безопасность определяется как состояние неприкосновенности информационной среды общества, благодаря которому она создается, применяется и улучшается в соответствии с интересами трех групп, которые были описаны выше.

Однако, информационная безопасность имеет и узкий смысл, в соответствии с которым ее идентифицируют как защищенность информации и инфраструктуры от влияний, которые могут нанести непоправимый ущерб субъекту информационных отношений, в том числе людям, которые владеют и пользуются информацией [8].

По мере того, как наращиваются обороты цифровизации экономических процессов, растут потребности в их охране. На сегодняшний день, отечественный рынок насчитывает десятки сервис-провайдеров и фирм, которые специализируются на создании и внедрении новых информационных технологий. Однако, по мере внедрения и распространения информационных технологий в разных отраслях экономики («умные города», онлайн-торговля или электронные госуслуги), все острее встает вопрос об улучшении защиты в цифровом пространстве.

В обычной средней или даже крупной российской компании многие процессы информационной безопасности остаются неавтоматизированными, при этом зачастую не выработан даже общий подход к их автоматизации. Хочется отметить, что в большинстве организаций до сих пор плохо с интеграцией решений в области информационной безопасности, нет сквозной видимости всех угроз, слаб контроль соответствия требованиям регуляторов (compliance). По результатам опросов и исследований в области информационной безопасности экспертами выяснено, что на многих предприятиях, четверть корпоративной инфраструктуры так и остаётся незащищенной [4].

Цифровая трансформация предполагает значительный рост, как внешних (облачных) решений, так и усложнение внутренней (корпоративной) инфраструктуры за счет внедрения IoT, блокчейна, ИИ и т.д. В крупных

компаниях повсеместно используются различные технологические локации, развернутые в облачных сервисах, причем оснащенные собственными инструментами ИБ и разными внутренними сервисами. При этом есть проблемы, как с интеграцией таких решений, так и с прозрачностью и фиксацией всех инцидентов и событий ИБ в такой сложной ИТ-инфраструктуре.

Одним из серьезных препятствий для быстрого проведения цифровой трансформации в компаниях являются старые (унаследованные) технологии, которые обслуживают производственные и офисные процессы уже много лет. С одной стороны, их невозможно заменить быстро (без остановки бизнес-процессов), а с другой стороны они плохо вписываются в процессы цифровой трансформации и несут в себе множественные угрозы информационной безопасности.

Крупные технологические компании, которые лидируют в области цифровой трансформации, намного чаще других интегрируют свои продукты и средства информационной безопасности в единую архитектуру корпоративной безопасности. Надо отметить, что в таких компаниях отдают предпочтение стратегическому подходу и формированию политики безопасности, что позволяет:

- быстро обнаруживать угрозы и оперативно реагировать на них;
- обеспечивать качественную защиту информационных активов;
- иметь прозрачную для обнаружения угроз технологическую среду.

Позитивным примером такой автоматизации и комплексного подхода является внедрение SOC (Security Operations Center, центр обеспечения безопасности). Однако нужно учитывать, что настройка автоматизации всех рабочих процессов требует большего времени для тестирования и необходимости привлечения грамотных специалистов.

Одним из серьезных препятствий на пути компаний к цифровой трансформации является необходимость обеспечения высокого уровня информационной безопасности, что не всегда посилено большинству компаний, особенно фирмам из сектора среднего и малого бизнеса. Один из достаточно новых, но эффективных подходов в области обеспечения безопасности информационных активов – это применение методов проактивной защиты, способных не просто защитить, но и предотвратить кибератаки. Здесь хочется отметить такие технологии, как «ханипоты» (honeypots и honeynets), а также более продвинутые системы по развертыванию распределенной инфраструктуры ложных целей (Distributed Deception Platform, DDP) [6].

В итоге, можно выделить лучшие практики информационной безопасности, которые можно порекомендовать компаниям и бизнесу в ходе процесса цифровой трансформации:

- построить единую архитектуру безопасности, которая обеспечит централизованное управление ИТ-инфраструктурой и прозрачность всех событий информационной безопасности;

- разработать стратегию защиты корпоративной сети и политику безопасности компании;
- внедрить встроенные средства контроля соответствия стандартам и требованиям регуляторов;
- использовать методы, как превентивной, так и проактивной защиты.

Основными инструментами обеспечения информационной безопасности цифровой экономики, является: биометрия, введение и распространение электронных цифровых подписей, развитие систем ИИ для решения определенных задач и др. Самым ярким примером по обеспечению информационной безопасности в экономической сфере, является совершенствование биометрической технологии, когда за одно касание и считывание отпечатка пальца, личность проверяется и система ее подтверждает, предоставляя доступ для ведения операций. Больше всего, такие новшества распространены в банках и в ближайшем будущем, банковская сфера намерена создать и применить разработанные технологии в кредитную систему, по задумке которой, идентификация личности клиентов будет проводиться по голосу, а имеющиеся на него данные, в том числе и кредитная история, будет внесена в общую базу. Существует еще один популярный в современной бизнес-практике инструмент, а именно, применение электронных цифровых подписей, которые содержат в себе конкретный цифровой код. Такие технологии часто применяются в системах госзакупок и электронных торгов, или, когда нужно сдавать отчетность в контрольные органы.

При обеспечении информационной безопасности субъекта немаловажную роль играет система управления рисками. Анализ рисков – это процесс выявления существующих рисков и оценки их величины.

Процесс анализа включает в себя следующие задачи:

- определить ключевые ресурсы ИС;
- определить важность различных ресурсов для организации;
- определить имеющиеся угрозы и уязвимости безопасности, а также возможные варианты реализации угроз;
- рассчитать риски, связанные с реализацией угроз безопасности.

Необходимость и ценность ресурса определяется на основе величины ущерба, который может возникнуть в случае нарушения конфиденциальности, целостности или доступности этого ресурса. Например, обычно рассматриваются следующие виды ущерба:

- раскрытие, удаление, модификация или недоступность информации;
- оборудование уничтожено или технически повреждено;
- вмешательство в функциональность программного обеспечения.

Ущерб также может быть вызван преднамеренными атаками хакеров или следующими угрозами безопасности ИС:

- стихийные бедствия (например, наводнения, затопление

оборудования, землетрясения);

- удаленные или локальные атаки на ресурсы ИС;
- преднамеренные действия или ошибки в кадровых процессах организации;
- сбои в работе системы из-за отказа программного или аппаратного обеспечения.

Величина риска определяется по формуле, основанной на стоимости ресурса, вероятности угрозы и величине уязвимости.

Стоимость ресурса * Вероятность угрозы = Величина уязвимости.

После проведения анализа рисков можно разработать общий план или стратегию операций, возможные методы атаки на сложную систему защиты и обработки информации, оперативный план против хакерских атак, технические характеристики пути утечки информации, тип нарушения, методы оценки ИБ.

Для того чтобы создать надежную и комплексную систему защиты корпоративной информации, необходимо:

- Выявить все угрозы безопасности, которые могут привести к несанкционированным атакам.
- Оценить последствия угроз в случае их материализации.
- Учесть требования нормативных документов и разработать необходимые методы и меры защиты.
- Экономическая целесообразность, наличие конфликтов, совместимость с используемым программным обеспечением.
- Оценить эффективность выбранных методов и мер защиты [5].

Подводя итог, можно сказать, что цифровая трансформация означает изменение бизнес-процессов компании под воздействием цифровых технологий. К таким технологиям относятся телекоммуникационные цифровые технологии, а также квантовые технологии, робототехника и сенсорика, искусственный интеллект, нейротехнологии, системы распределенного бухгалтерского учета, технологии беспроводной связи и новые производственные технологии. В распоряжении специалистов по информационной безопасности имеется широкий спектр законодательных, моральных, этических, административных (организационных), физических и технических (аппаратные и программные средства) мер защиты. Все они имеют свои преимущества и недостатки, которые необходимо знать и правильно учитывать при создании системы защиты. Анализ рисков, вероятность угроз безопасности в конкретной прикладной системе, а также обоснованные и разумные уровни затрат на защиту должны быть рассмотрены для перекрытия всех известных каналов проникновения и утечки информации. Наилучшие результаты достигаются при системном подходе к обеспечению безопасности компьютерных систем и комплексном использовании постоянного разнообразия мер защиты, начиная с начальных этапов проектирования системы и заканчивая всеми этапами ее жизненного цикла.

Литература

1. Информационная безопасность цифровой экономики. [Электронный ресурс] // URL: https://spravochnick.ru/ekonomika/informacionnaya_i_cifrovaya_ekonomika_kak_nauka/informacionnaya_bezopasnost_cifrovoy_ekonomiki/.
2. Цифровое будущее России: что нам готовит программа «Цифровая экономика»? [Электронный ресурс] // URL: <http://www.uppro.ru/library/strategy/tendencii/cifrovoe-budushee.html> (дата обращения: 02.10.2022).
3. Кравцова Д.А. Тенденции развития цифровой экономики в России // Режим доступа: <file:///C:/Users/LFNUGU~1/AppData/Local/Temp/tendentsii-razvitiya-tsifrovoy-ekonomiki-v-rossii.pdf>.
4. Крылов И. Угрозы информационной безопасности в эпоху цифровой трансформации. – 1 марта 2021 [Электронный ресурс] // URL: <https://habr.com/ru/post/544932/> (дата обращения: 03.10.2022).
5. Олков Е. Honeypot vs Deception на примере Xello. 8 октября 2020. [Электронный ресурс] // URL: <https://habr.com/ru/company/tssolution/blog/522374/> (дата обращения: 07.10.2022).
6. Панышин Б. Цифровая экономика: понятия и направления развития // Наука и инновации. 2019. №3 (193) [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-ekonomika-ponyatiya-i-napravleniya-razvitiya> (дата обращения: 09.08.2022).
7. Пашков Н. Н., Дрозд В. Г. Анализ рисков информационной безопасности и оценка эффективности систем защиты информации на предприятии // Современные научные исследования и инновации. 2020. №1 (105). [Электронный ресурс] // URL: <http://web.snauka.ru/issues/2020/01/90380> (дата обращения: 05.10.2022).
8. Развитие цифровой экономики как фактор повышения уровня экономической безопасности страны: монография / под ред. А.К. Моденова; Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет. – Санкт-Петербург, – 2020. – с. 316.
9. Рогожина Н.В. Цифровая экономика как фактор стратегического развития и обеспечения экономической безопасности // Молодой ученый. – 2020. – № 41 (331). – с. 258-260. [Электронный ресурс] // URL: <https://moluch.ru/archive/331/74005/> (дата обращения: 09.08.2022).
10. Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение [Текст]: доклад к XX Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества, Москва, 9–12 апр. 2019 г. / Г.И. Абдрахманова, К.О. Вишневецкий, Л. М. Гохберг и др.; науч. ред. Л.М. Гохберг; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, – 2019. – с. 82.
11. Юдина Т.Н. Осмысление цифровой экономики // Теоретическая экономика. 2016. – № 3. – с. 12–16.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВНЕДРЕНИЯ ИСКУССТВЕННОГО
ИНТЕЛЛЕКТА В СИСТЕМУ ПРАВОСУДИЯ В СОВРЕМЕННЫХ
УСЛОВИЯХ**
**SOME ISSUES OF INTRODUCING ARTIFICIAL INTELLIGENCE INTO
THE JUSTICE SYSTEM IN MODERN CONDITIONS**

Сотникова Евгения Дмитриевна,

*кандидат социологических наук, проректор по научной работе,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
esotnikova@ogeu.ru*

Кислый Олег Алексеевич,

*кандидат педагогических наук,
доцент кафедры педагогики и психологии,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
razboiniki@yandex.ru*

Аннотация. Современные тенденции развития цифровых технологий свидетельствуют всё о большем проникновении их в различные сферы человеческой деятельности. Одной из таких технологий выступает искусственный интеллект. Из разряда элементов научной фантастики он перешёл в разряд составляющих государственного управления, правоприменения, техники, культуры. В статье рассматриваются актуальные проблемы судопроизводства, обусловленные внедрением цифровых технологий в судебную практику.

Ключевые слова: искусственный интеллект; правосудие, судебная система, цифровизация, судопроизводство, право.

Sotnikova Evgenia Dmitrievna,

*candidate of Sociological Sciences, vice-rector for scientific work
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
esotnikova@ogeu.ru*

Kisliy Oleg Alekseevich,

*candidate of Pedagogical Sciences,
Associate Professor of the Department of Pedagogy and Psychology
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
razboiniki@yandex.ru*

Annotation. Modern trends in the development of digital technologies testify to their increasing penetration into various spheres of human activity. One of these

technologies is artificial intelligence. From the category of elements of science fiction, he moved into the category of components of public administration, law enforcement, technology, culture. The article deals with the actual problems of legal proceedings, due to the introduction of digital technologies in judicial practice.

Keywords: artificial intelligence, justice, judicial system, digitalization, legal proceedings, right.

Процессы цифровизации в настоящее время значительно оказывают воздействие на развитие гражданского общества и государства, что «порождает» новые модели отношений в социуме, а также повышает производительность и оптимизирует уже существующие. Одним из самых ярких направлений данных правоотношений являются отношения в области правоприменения. В последнее время судебная система в полной мере почувствовала на себе внедрение ряда новых информационных и цифровых технологий, которые призваны облегчить техническую сторону правоприменительной деятельности, увеличить скорость рассмотрения дел и повысить ее эффективность.

Хочется отметить, что цифровизация судебной системы «не ограничивается» только на ее техническом оснащении новыми технологиями. Некоторые процессуальные действия при осуществлении этого правосудия тоже претерпевают трансформацию.

Важным аспектом цифровизации в рассматриваемом вопросе является внедрение в этот процесс искусственного интеллекта и роботов. Потому требуется реализовать перевод действующего законодательства в цифровую форму понятную для роботов («нолики и единички»), разработать соответствующие правовые алгоритмы, сформулировать юридический язык «цифры». Следующим спорным моментом считается статус робота-правоприменителя. Его участие в правоприменении целесообразно в ситуациях технически-вспомогательного характера, ведь при рассмотрении сложных судебных дел практически всегда возникает необходимость учитывать психологическую составляющую и мотивы содеянного, чего не способен искусственный интеллект. Ему пока не доступен анализ моральных принципов и нравственной оценки поступков, неизвестны принципы справедливости и гуманизма при назначении наказания [1]. У искусственного интеллекта отсутствует правосознание, какая-либо правовая психология. Как подчёркивает Овчинников А.И.: «цифровизация права увеличивает риски технократического отношения к человеку, его правам и свободам, достоинству и безопасности» [2].

Однако речь не идёт о замене судьи различных направлений судопроизводства при принятии решений. «Эффект» искусственного интеллекта может «положительно сказаться» в следующих вопросах: сокращение сроков сбора сведений и документов по делу, повышение объективности в рассмотрении дела, проверка достоверности полученной информации в ходе рассмотрения дела.

С учётом вышесказанного внедрение искусственного интеллекта в судопроизводство может быть сведено в настоящее время к четырём направлениям деятельности: функции помощника судьи с возможностями информационно-аналитической и экспертной поддержки, которая бы позволила принимать более взвешенные и обоснованные решения; функции партнера судьи с возможностью контроля принимаемого им решения (приговора) на предмет его соответствия нормам права; функции автоматизированного поиска и анализа ранее принятых судебных решений по аналогичным делам; функции использования в делопроизводстве, целью которого является оптимизация работы аппарата суда на любом этапе судопроизводства, сбора и обработки данных судебной статистики.

Несмотря на наличие разногласий, правовое закрепление возможности использования технологий искусственного интеллекта в правосудии отмечено в Европейской этической хартии об использовании искусственного интеллекта в судебных системах и окружающих их реалиях [3], ставшей первым официальным международным актом, подтвердившим такое право. Оно зиждется на пяти основополагающих принципах: принцип соблюдения основных прав; недискриминация; качество и безопасность; прозрачность, беспристрастности и достоверности; контроль пользователем.

Отметим, что принцип пользовательского контроля подразумевает возможность судьи не согласиться с решением, предложенным искусственным интеллектом, и принять собственное решение по делу. А участнику спора должна быть предоставлена возможность прямого обращения к суду без применения искусственного интеллекта и право оспорить принятое с помощью искусственного интеллекта решение. Это «говорит» о невозможности полной замены судьи искусственным интеллектом.

Конечно, Российская Федерация пока не может «похвастаться» технологиями применения искусственного интеллекта в судебной практике. Внедрение в судопроизводство искусственного интеллекта связано с реализацией положений Указа Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» [4]. Но сами по себе технологии «цифры» – только средство по улучшению работы всей системы. Такие базовые принципы правосудия, как: состязательность сторон в процессе, беспристрастность и объективность, независимость самих судей – должны остаться неизменными.

Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года (далее – Стратегия) [5] содержит определение искусственного интеллекта и связывает его с комплексом технологических решений, позволяющих имитировать когнитивные функции человека и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые как минимум с результатами интеллектуальной деятельности человека. Одной из задач Стратегии является автоматизация рутинных (повторяющихся) производственных операций, что касается и судебной деятельности, нагруженной большим массивом документации.

Например, арбитражные суды рассматривают значительное число дел о банкротстве крупных бизнес-компаний, состоящих из сотен томов, в каждом из которых, в соответствии с инструкцией по делопроизводству, насчитывается более сотни страниц. Так, сложности в структуре по банкротству АО «Славянка» потребовали от суда рассмотреть каждую из двух тысяч сделок на предмет их соответствия закону, а также их исполнение на предмет соответствия условиям сделок. А по делу о банкротстве одной из крупных страховых компаний были заявлены более четырех тысяч требований кредиторов об их включении в реестр кредиторов, а ведь каждое из требований суд должен оценить на предмет его обоснованности, доказанности соответствия закону. Хотя на ознакомление (даже не на анализ содержащихся в таком деле документов) арбитражный судья не располагает не только днями, но и порой часами [6].

По словам российского адвоката А. Кучерены, ему в своей практике пришлось столкнуться с обвинительным заключением, объём которого составлял 19 965 страниц текста. Ни один судья не способен в сжатые сроки этот текст прочитать и тем более тщательно проанализировать, чтобы вынести законное и обоснованное решение. А для компьютера это не составит ни малейшего труда [7].

Сегодня новые технологии в правосудии реализованы через систему «Интернет-портал ГАС «Правосудие» и её подсистемы, задача которых сводится к созданию единого информационного пространства. В рамках данной системы граждане могут в электронном виде обращаться с исковыми заявлениями в суды общей юрисдикции. Для реализации данной возможности заявитель должен иметь электронную подпись, а также заполнить специальную форму заявления и приложить к нему все имеющиеся доказательства. Подобный опыт «откликается» положительно, ведь экономятся средства граждан, а также упрощается и ускоряется процесс обращения в суд. Более того, сохраняется традиционный способ подачи обращений (на бумажном носителе).

Одной из самых распространенных информационных технологий является видеоконференцсвязь [9], формирующая единое информационное пространство, в формате которого суды разных уровней могут взаимодействовать друг с другом и со следственными изоляторами. Происходит экономия финансовых средств, необходимых для перемещения лиц из следственных изоляторов в суды для дальнейшего судебного разбирательства. Однако видеоконференцсвязь в судебном процессе нельзя применять, если рассмотрение дела должно происходить в закрытом судебном заседании или нет технической возможности её применения.

Вместе с тем необходимо понимать, что внедрение искусственного интеллекта в судебную систему РФ – процесс трудоемкий, требующий выявления и предупреждения возможных рисков, и проработки возникающих в связи с ним проблем.

Особую актуальность сохраняет не предусмотренный и соответственно не регламентированный процесс предоставления оригинальных процессуальных документов в судебный орган в ситуации проведения судебного заседания в формате видеоконференцсвязи, а также возможность участия адвоката для защиты клиента в процессе при применении видеоконференцсвязи. Необходимо избегать ситуаций с нарушением права на юридическую защиту.

С учётом особенностей некоторых видов судопроизводств и отдельных категорий дел важно определить границы применения технологий искусственного интеллекта в судебной деятельности. Так, представляется невозможным применение данных технологий в судопроизводстве по уголовным делам в силу специфики их рассмотрения. Судьи при вынесении приговора руководствуются не только законом, но и внутренним убеждением в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. При этом уголовный закон содержит некоторые понятия, носящие оценочный характер и устанавливаемые судьей в каждом конкретном случае. Очевидно, что руководство внутренним убеждением и оценочными понятиями искусственному интеллекту чуждо.

К числу исключений для автоматизации судебного процесса предлагается также отнести отдельные категории дел, к примеру, семейные дела и дела о компенсации морального вреда, в которых многое зависит от результатов непосредственного участия заинтересованных лиц в судебном разбирательстве, а, следовательно, важно и участие человека-судьи для адекватной, «человеческой» оценки всех обстоятельств дела.

Напротив, считается целесообразной автоматизация бесспорных категорий дел, рассматриваемых в порядке приказного, особого производства, а также расширение категорий дел об административных правонарушениях, допускающих автоматическое рассмотрение. Здесь отсутствует спор о праве, главная функция судьи – установление определенного факта и достаточности доказательств в конкретном деле для вынесения решения, с чем может справиться и искусственный интеллект.

Применение технологий искусственного интеллекта облегчит и рассмотрение корпоративных споров в арбитражном судопроизводстве. Несмотря на то, что большинство вопросов по корпоративным спорам - это вопросы права, в том числе правовой оценки доказательств, судьи часто сталкиваются с вопросами, требующими соответствующих вычислений и применения цифровых технологий [8].

Стоит отметить недостаточную правовую регламентацию функционирования искусственного интеллекта в судебной системе Российской Федерации. Требуется принятие нормативных правовых актов, определяющих принципы, порядок и пределы применения технологий искусственного интеллекта в судах, или внесение изменений в уже существующие. Представляется целесообразным принятие на законодательном уровне нормативного правового акта по аналогии с

Европейской этической хартией о применении искусственного интеллекта в судебных системах.

Современные информационные технологии не должны препятствовать судьям применять закон независимо и беспристрастно, а сложности в функционировании новых технологий не могут мешать судам даже на короткий период времени выносить решения и предпринимать необходимые процедурные шаги.

В независимости от степени распространения искусственного интеллекта и иных цифровых технологий ведущая роль в процессе правоприменения в любом случае должна оставаться за человеком, а сами технологии оставаться «верным помощником» в этом нелегком деле [10, 11]. Применение искусственного интеллекта невозможно в ситуациях, когда необходимо применять оценочные понятия и категории, ведь искусственный интеллект нашего времени лишь имитирует процессы человеческого интеллекта путем эвристики – обнаружения закономерностей в данных и использования правил, которые были специально закодированы людьми в формы, обрабатываемые компьютерами.

Литература

1. Захарцев С.И., Сальников В.П. Судья-робот в уголовном процессе: хорошо или плохо? // Юридическая наука: история и современность. – 2018. – № 7. – с. 177.
2. Овчинников А.И. Риски в процессах цифровизации права // Юридическая техника. – 2019 – № 13 – с. 257.
3. Европейская этическая хартия об использовании искусственного интеллекта в судебных системах и окружающих их реалиях (03.12.2018). Официальный сайт Совета Европы // [Электронный ресурс]. // URL: <https://rm.coe.int/ru-ethical-charter-en-version-17-12-2018-mdl-06092019-2-/16809860f4> (дата обращения: 06.10.2022).
4. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы».
5. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года»).
6. Клеандров М.И. Цифровая экономика и проблемы механизма правосудия // Экономика. Право. Общество. 2020. № 1. с. 28-35.
7. Кучерена А.Г. Компьютер выносит приговоры. Известия // [Электронный ресурс]. // URL: <https://iz.ru/646042/anatolii-kucherena/kompiuter-vynosit-prigovor> (дата обращения: 10.10.2022).
8. Андреев В.К., Лаптев В.А., Чуча С.Ю. Искусственный интеллект в системе электронного правосудия при рассмотрении корпоративных споров // Вестник СПбГУ. Право. – 2020. – Т. 11. – с. 19-34.
9. Кислый О.А. Исаева М.А. Цифровизация органов внутренних дел на примере апк «Безопасный город». Эпомен. – 2021. – № 55. – с. 198-208.
10. Кислый О.А. Исаева М.А. Перспективы развития криминологии в киберпространстве. Эпомен. – 2021. – № 57. – с. 188-201.
11. Кислый О.А. Исаева М.А. Личность преступника, совершающего преступления в цифровом пространстве. Эпомен. – 2021. – № 61. – с. 79-90.

**РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В УПРАВЛЕНИИ
ПРЕДПРИЯТИЕМ
THE ROLE OF INFORMATION TECHNOLOGY IN ENTERPRISE
MANAGEMENT**

Субботина Татьяна Александровна,
кандидат экономических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Новгородский государственный университет
имени Ярослава Мудрого»
г. Великий Новгород,
Tatyana.Subbotina@novsu.ru

Галкина Наталья Владимировна,
студент 4-го курса
ФГБОУ ВО «Новгородский государственный университет
имени Ярослава Мудрого»
г. Великий Новгород,
natasha.galkina00@gmail.com

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию уровня эффективности хозяйственной деятельности от использования цифровых технологий на предприятиях, имеющих различный масштаб деятельности. В исследовании преследуется цель определения влияния цифровых технологий на эффективность ведения бизнеса, приводятся статистические данные предпринимательства в Российской Федерации и сделаны соответствующие выводы об использовании информационных ресурсах субъектами экономики, выделены преимущества и недостатки информационных систем, а также выделены перспективы развития информационного пространства на территории страны.

Ключевые слова: технологии, цифровизация, экономика.

Subbotina Tatiana Alexandrovna,
candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Yaroslav the Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod
Tatyana.Subbotina@novsu.ru

Galkina Natalya Vladimirovna
student of the Yaroslav the Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod
natasha.galkina00@gmail.com

Annotation. This article is devoted to the study of the level of efficiency of economic activity from the use of digital technologies in enterprises with different

scales of activity. The study aims to determine the impact of digital technologies on the efficiency of doing business, provides statistical data on entrepreneurship in the Russian Federation and draws appropriate conclusions about the use of information resources by economic entities, highlights the advantages and disadvantages of information systems, and highlights the prospects for the development of the information space in the country.

Keywords: technology, digitalization, economy.

Развитие цифровых технологий требует от современных предприятий гибкого управления и вовлеченности в технологический процесс.

Информационная экономика играет важную роль в цифровой эволюции, выполняя следующие функции:

- сбор и обработка информации;
- взаимодействие участников экономического процесса с вычислительной техникой;
- удовлетворение участников экономического процесса в информационных потребностях, предоставление оперативной наглядной информации;
- преобразование функции денег и системы оплаты.

Цифровизация затронула такие сферы как: взаимодействие с клиентами, документооборот, взаимодействие с бюджетом, планирование и бюджетирование, контроль за действиями сотрудников. Любой факт экономической жизни должен быть подтвержден соответствующим документом. Если раньше формы документов распечатывали и заполняли вручную, то теперь все первичные документы хранятся только в электронном виде, а подписанный от руки документ заменила электронная подпись. Цифровая трансформация в сфере государственного регулирования экономики обязывает субъектов предпринимательства быть открытыми к информационным технологиям. В исследовании приводятся современные примеры использования информационных технологий и также эффект от их внедрения в экономическую деятельность хозяйствующих субъектов.

Объектом исследования выступает механизм управления предприятием с использованием информационных технологий.

Методы исследования: изучение и обобщение сведений, анализ нормативно-правовой базы, анализ и синтез.

Результат исследования. На предприятиях среднего и крупного секторов, как правило, осуществляется бухгалтерский, управленческий, налоговый и оперативный учет. Для автоматизации регламентированного учета предназначен целый сектор программ, обеспечивающих ведение бухгалтерского и налогового учета. Оперативный контур ведется на предприятиях производственной сферы. Управленческий учет совмещает в себе планирование и бюджетирование.

Существует линейка программ, предназначенных для планирования процессов на предприятии. В раздел планирования относятся следующие

направления:

- планирование закупок;
- планирование продаж;
- планирование производства;
- планирование внутреннего потребления;

На основе составленных планов организуется обеспечение потребностей и плановые калькуляции. Планирование на предприятии отвечает за количественные значения, а бюджетирование – за суммовые.

Информационные системы имеют свойства быстро адаптироваться к изменениям в области законодательства. Развитие автоматизированного учета позволяет вести хозяйственные операции в разрезах управленческого, бухгалтерского и налогового учета. Данный механизм реализован с целью отражения временных разниц, определенных в ПБУ 18/2 как разница между балансовой стоимостью актива или пассива и его стоимостью в налоговом учете.

Выделяют алгоритмы внедрения оптимизации бизнес-процессов, которые еще не получили широкого распространения в России, но в то же получили широкое распространение на Западе. Эффективным является метод линейного программирования, который обладает рядом преимуществ. Метод линейного программирования охватывает широкий перечень задач:

- принятие решений об использовании исходного сырья;
- выбор способа распределения производственных мощностей, материалов, работ и других расходов между разными партиями производства;
- оптимизация логистики;
- выбор технологии обработки сырьевых ресурсов.

Несмотря на эффективность метода линейного программирования существуют ограничения, возникающие при его реализации с ERP-системой или MS Excel. В первом случае нет возможности для каждого предприятия, имеющего свои технологические ограничения, заложить единый механизм. MS Excel автоматизирован только в разрезе отчетов, все остальные функции выполняются вручную. Повышение эффективности деятельности с использованием механизма оптимизации требует непосредственное участие человека. Опытный специалист сможет проверить алгоритм на наличие неточностей или несоответствий.

Информационные технологии необходимы не только крупным предприятиям, которые ведут хозяйственную деятельность по финансовым, экономическим и инвестиционным направлениям, но и для развивающихся субъектов.

Приведем пример. Предприятие «А» владеет небольшим розничным магазином. В магазине действует бонусная система для постоянных покупателей. Для целей повышения оборачиваемости продаж, расширения круга покупателей и увеличения прибыли предприятие открывает филиал. Повышение спроса приводит к решению изменить ассортимент товара, добавив новые позиции. Кроме того, увеличивается число покупателей и

теряется возможность отслеживать постоянных клиентов.

Решение. В систему информационного обеспечения предприятия необходимо добавить новый модуль CRM – отношения с клиентами. В России распространены такие CRM-системы, как «Битрикс24», «SAP», «АмоCRM» и другие. Кроме стандартных возможностей хранения данных о клиенте современные CRM-системы предлагают подробную классификацию клиентов методом ABC/XYZ-анализа. Все клиенты делятся на девять групп в BCG-матрице (таблица).

Таблица 1

BCG-матрица сегментации клиентов

AX	AY	AZ
BX	BY	BZ
CX	CY	CZ

AZ – клиенты, которые купили единожды большой объем продукции. К таким клиентам нужно найти правильный подход и привлечь для дальнейшего сотрудничества.

AX – клиенты, которые регулярно совершают покупки в большом объеме.

CX – клиенты, совершающие покупки постоянно, но в гораздо меньшем объеме, чем предыдущая категория.

Если предприятие имеет большое количество клиентов, то вручную проводить сегментацию представляется просто невозможным. Именно для этого и существует линейка CRM-систем. SMM и таргет также являются эффективными системами маркетинговой политики, получившие широкое благодаря возможности поддерживать связь с клиентами.

На данный момент широкое распространение получила проектная деятельность. Продвижение проектов осуществляется на специальных интернет-площадках, которые направлены на ведение бизнеса. Информационные технологии в управлении предприятием доступны не только для пользователей персональных компьютеров. Для контроля операций, анализа результатов и мониторинга показателей руководители могут использовать собственные мобильные устройства.

Как показывает практика, наиболее результативное планирование осуществляется с помощью прикладных средств. Используя дополнительные программы по моделированию производственных процессов, предприятие сможет контролировать изготовление продукции на каждом производственном этапе [1].

Прогресс в информационных технологиях привел к тому, что клиенты имеют возможность отслеживать товар у курьера или экспедитора и местонахождение вызванного такси. Во время COVID-19 успех получили предприятия, осуществляющие доставку как продуктов, так и других товаров. Теперь, сервисы доставки стали неотъемлемой частью жизни. Многие

предприятия, в том числе общепит, отказались от розничных точек в пользу раздаточных пунктов.

Информационные технологии используются не только для реализации основных видов деятельности. Так, для привлечения капитала от финансовой деятельности предприятия используют цифровое моделирование фондовых рынков. С помощью специализированных программ инвесторы имеют возможность спрогнозировать поведение рынка ценных бумаги провести поиск недооцененных опционов.

Существует целое поколение внедряемых систем для управления хозяйственными процессами на предприятии. Стоит выделить три наиболее распространенные модели: ERP-, CRM-, SCM-системы.

SCM-система – система управления целями поставок. Это прикладное программное обеспечение, предназначенное для автоматизации процесса снабжения и товарооборота на предприятии. CRM-система – система управления взаимоотношениями с клиентами. Такая система подразумевает специальное программное обеспечение, однако в небольших компаниях это может быть всего лишь e-mail почта, телефоны и адреса клиентов. Поэтому создание сложных моделей в данном случае не требуется. Вместе с тем, компании, занимающиеся рассылками, нуждаются в готовой API-интеграции, при которой основные функции взаимодействия с клиентом автоматизированы и могут подвергаться анализу. ERP-система – совокупность модулей (приложений), охватывающих весь процесс экономической деятельности. При этом каждый модуль отвечает за определенный процесс. Такая система состоит из трех уровней: базы данных; модули, графический интерфейс. Данная модель может включать в себя аспекты первых двух систем или интегрировать их с использованием специальных модулей.

Указом Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 регламентируется порядок обеспечения поддержки предприятий it-отрасли [2].

Целью данного указа является поддержка разработки отечественных информационных продуктов (рисунок).

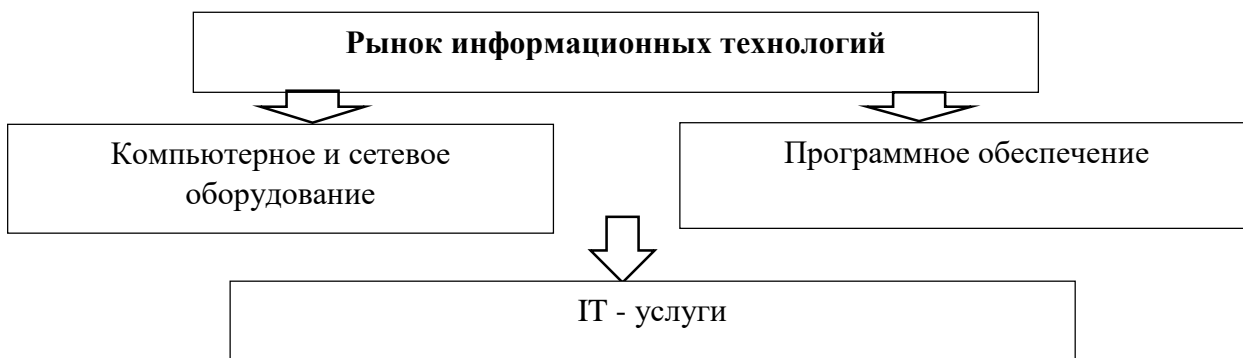


Рис. 1 – Состав рынка информационных технологий

Отечественный рынок информационных технологий представлен

широким перечнем предлагаемых товаров, работ и услуг, а государственная поддержка it-сферы окажет существенное влияние на предприятия, особенно малого и среднего бизнеса.

Выводы. Раньше модель эффективности производства состояла из четырех факторов: труд, земля, капитал и предпринимательские способности. На данный момент информация – это довольно новый, но необходимый фактор производства. Любой экономический процесс требует развития. Те предприятия, которые отказываются от информационного развития, не могут реализоваться в полной мере. Эффективность экономической деятельности зависит от уровня оснащенности как человеческим, так и информационным капиталом. Предприятие определяет самостоятельно в каком соотношении будут задействованы те или иные ресурсы, но все они одинаково важны. Российский рынок цифровых технологий имеет большие перспективы, так как it-сфера занимает существенную долю отечественного бизнеса. Единственным ограничением может являться стоимость импортного оборудования и программного обеспечения. Вместе с тем существующие ограничения открывают новые возможности для национальных исследований и разработок.

Литература

1. Мрочковский Н. С., Ляндау Ю. В., Пушкин И. С., Федосимова М. А. Цифровая трансформация бизнес-моделей. – [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-biznes-modeley/viewer> (дата обращения: 02.04.2022).
2. Указ Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации».

**ПЕРСПЕКТИВЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**
**PROSPECTS OF DIGITALIZATION OF THE ECONOMY IN THE
RUSSIAN FEDERATION**

Субботина Татьяна Александровна,
кандидат экономических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Новгородский государственный университет
имени Ярослава Мудрого», г. Великий Новгород,
Tatyana.Subbotina@novsu.ru

Киселева Анна Сергеевна,
студент ФГБОУ ВО «Новгородский государственный университет
имени Ярослава Мудрого», г. Великий Новгород,
Kiseliova.Anna2015@yandex.ru

Аннотация. Цифровая экономика способна привести к улучшению эффективности современной за счет технологий обработки данных и автоматизации всех рабочих процессов. Актуальность данной темы вызвана необходимостью реализации структурных преобразований, способных сформировать независимое от импорта производство в целях роста конкурентоспособности, инновационной и стратегической активности.

Ключевые слова: цифровая экономика, информационные технологии, национальная программа, федеральные проекты, перспективы развития отечественной экономики.

Subbotina Tatiana Alexandrovna,
candidate of Economic Sciences, Associate Professor
Yaroslav the Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod
Tatyana.Subbotina@novsu.ru

Kiseleva Anna Sergeevna,
student of the Yaroslav the Wise Novgorod State University, Veliky Novgorod
Kiseliova.Anna2015@yandex.ru

Annotation. The digital economy can lead to an improvement in the efficiency of modern due to data processing technologies and automation of all work processes. The relevance of this topic is caused by the need to implement structural transformations that can form production independent of imports to increase competitiveness, innovation and strategic activity.

Keywords: digital economy, information technologies, national program, federal projects, prospects for the development of the domestic economy.

Процесс цифровизации экономики представляет собой повсеместное внедрение цифровых технологий в экономическую сферу. Данное внедрение обусловлено нарастающими темпами развития информационных технологий, микроэлектроники и коммуникаций по всему миру. Цифровизация экономики следует охарактеризовать глобальным процессом, поскольку она включает разработку передовых технологий в сфере производства, сквозных информационных технологий, интернета вещей, нейротехнологий и искусственного интеллекта.

Существует различные варианты интерпретации «цифровой экономики». Наиболее полно раскрывает суть данного термина следующее определение: цифровая экономика – автоматизированное управление хозяйственным процессом на основании новейших информационных технологий; принципиально новый уклад в сфере экономики, базирующийся на эффективном информационном управлении производственной системой в рамках экономического субъекта. Иными словами, цифровая экономика – совокупность экономических, социальных и культурных отношений, строящихся с учетом применения цифровых ноу-хау.

На сегодняшний день существует ряд прогнозных трендов для экономики Российской Федерации:

- Рост инвестиций в сферу криптопроектов. 2021 год ознаменовался увеличением данных инвестиций на 384% по сравнению с предыдущим 2020 годом (с 3 млрд долл. до 15 млрд. долл.). Ожидания аналитиков основываются на возрастающем спросе на цифровую моду.

- Увеличение доли онлайн-продаж в общем объеме розничных продаж. На сегодняшний день доля онлайн-продаж составляет 18%, по прогнозным подсчетам аналитиком данное значение к 2024 г. составит практически 22%.

- Поддержка «Креативной экономики» – приоритетная государственная задача, предусматривающая создание базы для развития инфраструктуры креативного предпринимательства, ввод специальных налоговых режимов и льгот, различных преференций для субъектов хозяйствования, создающих новый экономический ресурс на базе интеллектуальной собственности [2].

Несмотря на существующие тренды, в настоящий момент не установлено общепринятого мнения о ближайших перспективах развития отрасли информационных технологий в сфере экономики, поскольку в противовес прогнозам аналитиков поступают сторонние мнения, подкрепленные скепсисом о нахождении мировой экономики в зоне неустойчивых, непредсказуемых движений котировок финансовых инструментов.

Объектом данной исследовательской работы являются актуальные противоречия внедрения и развития информационных технологий в сфере экономики, возможные барьеры на пути цифровизации экономики

Российской Федерации, препятствующие ее стабильному развитию. В работе использовались следующие методы исследования: монографический, анализ, синтез.

Информационные технологии как основополагающие факторы цифровой трансформации экономической сферы представлены цифровым проектированием и моделированием, большими данными и аддитивными технологиями 3D, также технологиями связи, блокчейном и киберфизическими системами. На основании данных цифровых платформ возможно обеспечение опережающих темпов развития Российской Федерации, которая на данный момент пока лишь следует за передовыми странами запада. Поэтому имеет место быть создание и развитие новых предприятий, государственная поддержка стартапов, ориентированных на мировой рынок и способных к функционированию в условиях глобальной цифровой конкуренции. Кроме того, государству необходимо выделять затраты на такие обстоятельства, как обеспечение сквозной автоматизации большинства базовых производственно-экономических явлений и процессов, процветание рынка персонализированного производства и потребления, наращивание комплексной эффективности экономических субъектов, формирование новых рабочих мест в отраслях высоких технологий.

Таким образом, можно выделить ключевые моменты, отражающие необходимость следования экономики России по инновационному пути:

- высокий уровень конкуренции фирм запада в связи с превосходящей технической оснащенностью и качеством изготавливаемой продукции;
- конкуренция азиатских стран в области ценообразования, вызванная с недорогой рабочей силой.

В результате возникает необходимость пересмотра стратегических ориентиров и основных источников национальной конкурентоспособности. Ведь именно изменение направления развития экономики является ключевым фактором ускорения ее роста, а также снижения зависимости от конъюнктуры мирового рынка. Необходимо отметить, что с 2017 г. наблюдается ежегодный рост затрат на развитие цифровой экономики (рисунок 1).

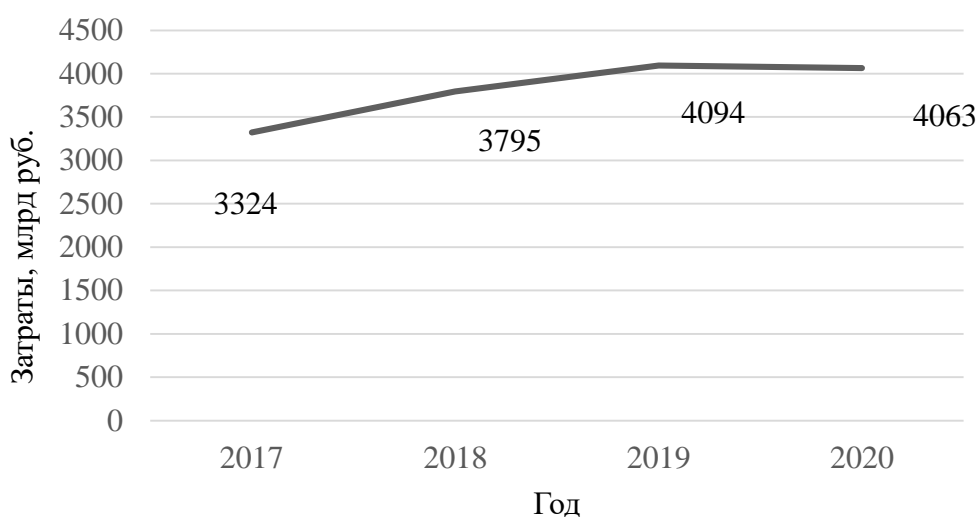


Рис. 1 – Затраты на развитие цифровой экономики

Таким образом, можно пронаблюдать ежегодное наращение затрат, выделяемые на развитие цифровой экономики: за три года их значение выросло на 22% и составило в 2020 г. 4063 млрд. руб. В ближайшей перспективе существует вероятность роста данных затрат на экстенсивном уровне в результате подорожания логистики и существующих сложностей с энергогенерацией в Китае, приводящих к увеличению сроков производства информационных технологий, а также в результате инфляционных процессов с мировыми валютами. Перечисленные факторы неизбежно приведут к росту стоимости конечных продуктов, что, в свою очередь, оказывает прямое влияние на изменение затрат [3].

Стоит отметить, что общее состояние экономики является основополагающим фактором роста и динамики цифровизации всей страны, поскольку государство будет не просто точно автоматизировать процессы государственного управления, а выступит локомотивом данного развития, выражающимся готовности вкладывать большой объем инвестиций. Поскольку в 2020 г. информатизация государственного сектора выросла на 30%, в перспективе пяти лет имеет место быть вероятность двукратного роста рынка информационных технологий, подкрепленная продолжающейся информатизацией госсектора и развития дистанционных сервисов в различных сферах экономики.

Имеет место быть недоработка некоторых решений в области информационных технологий в результате их преждевременного внедрения на рынок, а полное или частичное ограничение к свободному бесперебойному использованию провоцирует массовое раздражение пользователей.

Несмотря на существующие противоречия, на территории Российской Федерации реализуются различные проекты в сфере информационных технологий. Так, 16 февраля текущего года на базе Санкт-Петербургского университета Бонч-Бруевича был открыт киберполигон, который стал часть

национального. Данное мероприятие находится в составе такой национальной программы, как «Цифровая экономика», включенная в федеральный проект «Информационная безопасность». В физическом виде киберполигон схож с современным классом информатики, где учащиеся практикуются в работе с оборудованием, изучают сценарии кибератак и учатся держать защиту информационной инфраструктуры от хакеров. Основой такого полигона служит виртуальная среда, в точности отражающая структуру различных организаций. Симуляторы кибератак имитируют угрозы по ИТ-безопасности в реальной жизни. Таким образом, представляется новый уровень образования цифровой экономики, предоставляющий студентам дополнительные преимущества для работы в сфере информационных технологий.

Дальневосточный федеральный университет, Научно-технологический университет «Сириус» (г. Сочи), Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики (г. Новосибирск), Национальный исследовательский университет ИТМО (г. Санкт-Петербург) ранее также выступали базой опорных центров киберполигона.

Начало 2022 г. было сопровождено такими дополнениями национальной программы «Цифровая экономика», как:

- «Цифровые услуги и сервисы онлайн»;
- «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли»;
- «Обеспечение доступа в Интернет за счет развития спутниковой связи».

В соответствии с данными направлениями развития цифровой экономики на первый план выдвигается необходимость к 2024 г. провести оцифровку наиболее востребованных у граждан государственных услуг. В 60% случаях оказание услуг массового характера будет происходить в онлайн-режиме.

Обучение учеников выпускных классов, а также студентов высших учебных заведений позволит сократить дефицит кадров в сфере информационных технологий. К 2024 г. более чем у 200 тысяч школьников появится возможность освоить языки программирования на курсах с продолжительностью в 2 года на бюджетной основе. Студенты будут располагать возможностью получения дополнительной квалификации по профилю информационных технологий. Для достижения поставленных целей более чем в 100 вузах России будут сформированы «цифровые кафедры», отучиться на которых смогут более 600 тыс. человек.

Актуальный состав национальной программы «Цифровая экономика» был утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. Текущие федеральные проекты состоят из пяти инициатив социально-экономического развития России: онлайн услуги государственного сектора, цифровой профиль граждан, электронный документооборот, доступ в Интернет и подготовка кадров для сферы информационных технологий [4].

Таким образом, на основании проведенного исследования можно сделать вывод о значительном влиянии внедрения информационных технологий, современных передовых изобретений в структуру экономики, ведь именно уровень цифровизации способен показать конкурентоспособность страны в новом технологическом укладе. В связи с данным обстоятельством имеет место быть выход Российской Федерации на новый виток развития экономики с применением собственных научных решений и передовых разработок.

Однако на сегодняшний день существуют серьезные препятствия для развития и реализации процесса цифровизации экономики в результате обострившегося кризиса, а именно инфляционного процесса, связанного с изменением мировых валют и, как следствие, ростом цен на многие ресурсы. Экономика страны находится в нестабильном положении, поэтому положительные прогнозы аналитиков сопровождаются скептическими настроениями о перспективах цифровизации отечественной экономики.

В сложившихся условиях в целях модернизации принципиально нового технологического уклада Российской Федерации необходимо сформировать подходящие условия. Кроме того, для укрепления конкурентоспособности обосновать правила, способные позволить выйти на рынок. Определение навыков, позволяющих работникам выгодно оперировать возможностями цифровой экономики, также является путем к трансформации современной экономики.

Российской Федерации необходимо создавать оптимальные условия для модернизации нового уклада на технологическом уровне, обосновать правила, которые способствуют конкуренции и выйти на рынок, также определить навыки, способные позволить работникам выгодно применять возможности цифровой экономики, выявить институты, подотчетные людям, в целях достижения максимального эффекта. Несомненно, цифровые технологии ускорят темпы развития. Снижение издержек и инвестиций в базовую инфраструктуру, устранение барьеров со стороны торговли, поддержка вновь созданных компаний, противодействие монополии при одновременном поощрении конкуренции между цифровыми платформами – ключевые меры, которые могут повысить эффективность как бизнес, так и государственное управление.

Литература

1. Захаров Д. В. Цифровизация экономики: проблемы и перспективы, – Белгород, 2020: ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), с. 102-107. [Электронный ресурс] // URL: <https://apni.ru/article/679-tsifrovizatsiya-ekonomiki-problemi-i-perspekt> (дата обращения: 02.10.2022).
2. Новости цифровой трансформации, телекоммуникаций, вещания и ИТ: РАЭК презентовал тренды 2022 [Электронный ресурс] // URL: <https://www.comnews.ru/content/217806/2021-12-07/2021-w49/raek-prezentoval-trendy-2022> (дата обращения: 07.10.2022).

3. Журнал «АИ» / Цифровизация экономики: проблемы и перспективы [Электронный ресурс] // URL: <https://apni.ru/article/679-tsifrovizatsiya-ekonomiki-problemi-i-perspekt> (дата обращения: 10.10.2022).

4. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации / В нацпрограмму «Цифровая экономика» включены три федеральных проекта [Электронный ресурс] // URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/41415/> (дата обращения: 07.10.2022).

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОТНОШЕНИЙ С ДОМЕННЫМИ ИМЕНАМИ В РОССИЙСКОМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**
**SOME PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF RELATIONS WITH
DOMAIN NAMES IN RUSSIAN LEGISLATION**

Суркова Вера Александровна,

*магистр юриспруденции,
старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин,
«АНО ВО Открытый университет экономики, управления и права»,
vasurkova@rambler.ru*

Сурков Михаил Михайлович,

*магистрант, ЧОУ ВО «Академия управления и производства», Москва
vasurkova@rambler.ru*

Керимов Александр Джангирович

*доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»
8017498@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые проблемы правового регулирования отношений по созданию и территориальному положению доменных имен.

Ключевые слова: Интернет, сервер, доменное имя, киберпространство, IP адрес, объект гражданского права.

Vera Surkova,

*master of jurisprudence, senior lecturer of the Department of Civil Law
Disciplines of the Open University of Economics,
Management and Law, Moscow
vasurkova@rambler.ru*

Mikhail Surkov,

*master's student, Private educational institute of higher education Academy of
management and production, Moscow
vasurkova@rambler.ru*

Kerimov Alexander Dzhangirovich

doctor of Law, professor,

Annotation. The article discusses some problems of legal regulation of relations on the creation and territorial position of domain names.

Keywords: Server, Internet, domain name, cyberspace, IP address, object of civil law.

Глобальные компьютерные коммуникации пересекают территориальные границы, создавая новую сферу человеческой деятельности и подрывая применения законов, основанных на географических границах. В то время как эти электронные коммуникации разрушают географические границы, возникает новая граница, состоящая из экранов и паролей, которые отделяют виртуальный мир от «реального мира» атомов.

Система доменных имен Интернета (DNS) – система, которая сделала адресацию в Интернете удобной для пользователя. Она имеет сложные отношения с физическим миром, иногда отвергая, а иногда и принимая ссылки на физическую географию. Киберпространство не имеет территориальных границ, поскольку стоимость и скорость передачи сообщений в Сети почти полностью не зависят от физического местоположения: сообщения могут передаваться из любого физического местоположения в любое другое местоположение без ухудшения качества, распада или существенной задержки и без каких-либо физических сигналов или барьеров, которые в противном случае могли бы удерживать определенные географически удаленные места, где люди отделены друг от друга. Сеть позволяет осуществлять транзакции между людьми, которые не знают, а во многих случаях и не могут знать, физического местоположения другой стороны. Местоположение остается жизненно важным, но только местоположение в виртуальном пространстве, состоящем из «адресов» вычислительных машин (компьютеров), между которыми маршрутизируются сообщения и информация. Системе безразлично физическое местоположение этих компьютеров, и нет необходимой связи между интернет-адресом и физической юрисдикцией.

Доменное имя является очень интересным предметом для научных и юридических исследований, что подтверждается проводимыми исследованиями в последнее время. Законность каких-либо правил, регулирующих деятельность в Интернете, также не может быть естественным образом отнесена к географически расположенному государству. Появление электронных средств массовой информации, игнорирующих географические границы, также приводит закон в замешательство, создавая совершенно новые явления, которые должны стать предметом четких правовых норм, но которые не могут удовлетворительно регулироваться ни одним нынешним территориальным сувереном. Например, электронные коммуникации создают

огромное количество новых записей о транзакциях и ставят серьезные вопросы относительно характера и адекватности защиты частной жизни. В соответствии с п. 15 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ Об информации, информационных технологиях и о защите информации [2] под доменным именем понимается обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети Интернет в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети Интернет.

Хотя доменное имя, первоначально назначенное данному компьютеру, может быть связано с конкретным адресом Интернет-протокола, соответствующим территории, в пределах которой физически расположен компьютер (например, расширение доменного имени «.ru»), компьютер может перемещаться в физическом пространстве без какого-либо перемещения в логическом домене пространство имен Сети. Или, в качестве альтернативы, владелец доменного имени может запросить, чтобы это имя было связано с совершенно другим компьютером в другом физическом местоположении. Таким образом, сервер с доменным именем «.ru» не обязательно может находиться в Российской Федерации.

На основании п. 1.1 Правил регистрации доменных имен в доменах .RU и .РФ, утв. решением Координационного центра национального домена сети Интернет от 05.10.2011 N 2011-18/81 [3], доменное имя – символьное обозначение, предназначенное для сетевой адресации, в которой используется система доменных имен (DNS).

Управление доменами «.RU» и «РФ» осуществляет координатор – уполномоченное юридическое лицо, которое организует функционирование Реестра (базы данных, содержащей сведения о зарегистрированных доменных именах второго уровня, их администраторах и другие необходимые сведения).

Некоторые буквенные расширения («.com», «.edu», «.org» и «.net») превратились в глобальные домены, не связанные с какой-либо конкретной географической областью. Хотя создатели Сети разработали эту систему для удобства, она быстро приобрела коммерческую ценность, поскольку позволяет клиентам узнавать и запоминать местоположение определенных веб-страниц или адресов электронной почты.

Сервер с доменным именем «.com» может находиться где угодно, и пользователи, вообще говоря, даже не знают о местоположении сервера, на котором хранится контент, который они читают. Физические границы больше не могут функционировать как указатели, информирующие людей об обязательствах, принятых при въезде в новое, юридически значимое место, поскольку люди не знают о существовании этих границ.

Способность контролировать активность в киберпространстве имеет лишь самую слабую связь с физическим местоположением. Многие правительства сначала реагируют на электронные сообщения, пересекающие их территориальные границы, пытаясь остановить или регулировать этот поток информации, когда он пересекает их границы. Вместо того, чтобы полагаться на усилия участников онлайн-транзакций по регулированию своих

собственных дел, многие правительства устанавливают торговые барьеры, стремятся обложить налогом любые грузы, пересекающие границу, и особенно сочувственно реагируют на заявления о том, что информация, поступающая в юрисдикцию, может оказаться вредной для местных жителей.

Усилия по пресечению этого потока возрастают по мере того, как онлайн-информация становится все более важной для граждан. Тем не менее, сообщения, которые создают эти записи, могут проходить через множество различных территориальных юрисдикций или даже одновременно существовать в них. Какое материальное право мы должны применять для защиты этого нового, уязвимого массива транзакционных данных? Аналогичным образом, возникает вопрос о том, разрешено ли коммерческой организации публиковать записи всех сообщений любого конкретного человека в группах новостей, или допустимо ли внедрять интерактивное приложение для веб-страниц, которое проверяет «закладки» пользователя, чтобы определить, какие другие страницы посетил пользователь, является непрым. Эти явления являются новыми, так и потому, что любой данный местный территориальный суверен не может легко контролировать соответствующих, рассеянных по всему миру субъектов и их действия.

Доменное имя, являясь фундаментом технологии адресации в глобальной сети, позволяет подменить IP-адрес, состоящий из безликой последовательности чисел, более информативным словесным обозначением, делая сайт узнаваемым, способствуя привлечению целевой аудитории и рекламе проекта. Это свойство доменного имени стало особенно важно ввиду развития рынка электронной коммерции и обусловило его высокую коммерческую ценность.

Доменное имя стало ценным активом для бизнеса, оно является объектом сделок и может входить в состав нематериальных активов предприятия. Сегодня стоимость домена, представляющего собой общепотребительное слово, может превысить сумму в один миллион долларов, что сопоставимо со стоимостью других нематериальных активов, таких как, например, товарные знаки.

Однако DNS и его правила никогда не были полностью отделены от физической географии и законов физического мира. Отсутствие территориальных границ в киберпространстве радикально подрывает взаимосвязь между юридически значимыми (онлайновыми) явлениями и физическим местоположением. Развитие глобальной компьютерной сети разрушает связь между географическим положением и:

- властью местных органов устанавливать контроль над поведением в Интернете;
- воздействием поведения в Интернете на отдельных лиц или вещи;
- законностью усилий местного суверена по обеспечению соблюдения применимых правил к глобальным явлениям;
- способностью физического местоположения уведомлять о том, какие наборы правил применяются.

Таким образом, компьютерная сеть радикально подрывает систему нормотворчества, основанную на границах между физическими пространствами, по крайней мере, в отношении утверждения, что киберпространство, естественно, должно регулироваться территориально определенными правилами. Таким образом, доменное имя обеспечивает индивидуализацию веб-сайтов в сети и возможность поиска и доступа к информационному ресурсу для пользователей. Доменные имена напрямую не относятся к объектам гражданских прав (ст. 128 ГК РФ) [1], их правовая природа прямо не определена в специальных нормах. На основании п. 3.2.7 Правил право администрирования ограничено сроком действия регистрации [3], т.е. по своей сущности это право основано на обязательстве - договоре об оказании услуг регистрации доменных имен.

Развитие науки и технологий приводит к появлению новых объектов и усложнению правоотношений, связанных с их использованием, присвоением и распоряжением. Таким образом, информационные технологии породили целую плеяду необычных объектов, имеющих экономическую ценность, вокруг них возникают различные юридические споры, разрешение которых зависит от определения природы этих объектов с юридической точки зрения и включения их в существующую систему целей гражданских прав.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022)// Российская газета, N 238-239, 08.12.1994.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 14.07.2022) Об информации, информационных технологиях и о защите информации//Российская газета, N 165, 29.07.2006.
3. Правила регистрации доменных имен в доменах .RU и РФ (утв. решением Координационного центра национального домена сети Интернет от 05.10.2011 N 2011-18/81) (ред. от 16.07.2021) [Электронный ресурс] // URL: <https://cctld.ru> по состоянию на 27.07.2021.

**УГРОЗЫ И ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
THREATS AND OPPORTUNITIES FOR THE DEVELOPMENT OF
SMALL BUSINESS IN THE CONDITIONS OF LIMITED ACTIVITIES**

Тараканова Наталья Валерьевна,
*кандидат экономических наук,
доцент, заведующая кафедрой экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
tarakanova2005@yandex.ru*

Аннотация. В статье рассмотрены изменения в сфере малого предпринимательства, вызванные коронавирусом кризисом. Исследованы экстренные меры поддержки субъектов малого предпринимательства, реализованные правительством РФ и региональными властями. Раскрыты факторы сокращения числа занятых в малом предпринимательстве. Дана оценка эффективности федеральных и региональных мер поддержки малого предпринимательства в условиях ограничения деятельности.

Ключевые слова: малое предпринимательство, меры поддержки малого предпринимательства, коронавирусный кризис.

Tarakanova Natalia Valerievna,
*candidate of economic sciences,
Associate Professor, Head of the Department of Economics and Management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»
tarakanova2005@yandex.ru*

Annotation. The article discusses the changes in the field of small business caused by the coronavirus crisis. The emergency measures to support small businesses implemented by the government of the Russian Federation and regional authorities have been studied. The factors of reduction in the number of people employed in small business are revealed. An assessment of the effectiveness of federal and regional measures to support small business in the face of limited activity is given.

Keywords: small business, small business support measures, coronavirus crisis.

Развитие малого предпринимательства рассматривается как фактор решения различных проблем экономического и социального развития Российской Федерации. В государственной политике развития предпринимательства, начиная со времен перестройки, целевым ориентиром

развития сектора малого бизнеса в российской экономике, являются доля малого предпринимательства в ВВП и в общем числе занятых, сложившиеся в высокоразвитых экономиках (примерно 50 процентов). Российское малое предпринимательство в течение нескольких десятилетий сохраняется на уровне 15-20 процентов в ВВП и 25-27 процентов от общей численности занятых [1].

Считается, что малое предпринимательство характеризуется гибкостью и восприимчивостью к изменениям и поэтому имеет преимущества перед крупным бизнесом в решении вопросов инновационного развития, является условием формирования конкурентных рынков. На региональном уровне малое предпринимательство рассматривается как способ повышения занятости и доходов населения, а также обеспечения локальных рынков товарами и услугами. В настоящее время со сферой малого и среднего предпринимательства (МСП) связывают надежды на смягчение экономических и социальных последствий коронавирусного кризиса.

В связи с введением ограничения деятельности хозяйствующих субъектов в 2020-2021 гг. государством были реализованы экстренные меры поддержки МСП, что позволило не допустить развала сферы малого предпринимательства и предотвратить рост безработицы.

Перспективы развития малого предпринимательства в условиях продолжающегося коронавирусного кризиса зависят от эффективности государственных мер и программ компенсации потерь в связи с введенным из-за пандемии ограничением их деятельности, а также внутренней устойчивости, способности к выживанию и саморазвитию субъектов МСП и сложившегося в докризисный период запаса прочности российского малого предпринимательства.

Для обеспечения адресности принимаемых мер поддержки государством определен перечень видов деятельности, которые наиболее пострадали в условиях локдауна (самоизоляции). В основном, это деятельность субъектов МСП, специализирующихся на оказании платных услуг населению (торговля, общественное питание, транспорт, туризм и т.п.), а также производственные и строительные МСП, привлекающие труд гастарбайтеров. Кроме того, негативное влияние на финансовые результаты деятельности МСП оказало значительное снижение доходов населения (основного потребителя продукции и услуг субъектов малого предпринимательства). Вместе с тем, ограничение деятельности имеет и положительные результаты, которые проявились в более активном использовании цифровых технологий в деятельности МСП. Например, за первые четыре месяца 2020 г. объем рынка электронной коммерции увеличился на 27 %) [1].

Также сформировались новые тенденции в развитии сферы малого предпринимательства: рост потребности в квалифицированных работниках и противодействие малых и средних предприятий вновь введенному институту

самозанятых, которыми становятся ранее работавшие на них квалифицированные работники.

До пандемии в большинстве российских регионов продолжалось снижение числа занятых в малом и среднем предпринимательстве. Даже в Москве число занятых на малых предприятиях в 2019 г. составило 82,4 % от уровня 2008 г., число занятых на средних предприятиях в целом по стране снизилось на 32,4 %, а в индивидуальном предпринимательстве – на 25,8 % за тот же период [1].

Малое предпринимательство успешнее развивается в крупных агломерациях с развитой транспортной инфраструктурой, с более высокой платежеспособностью населения, с развитым финансовым сектором. По числу занятых в МСП первое место занимает Центральный федеральный округ (32,7 %), включая Москву (14,4 %), второе место – Приволжский федеральный округ (19,3 %), затем Северо-Западный федеральный округ (9,5%) с Санкт-Петербургом (6,9 %). Отраслевая структура МСП в докризисный период (по данным 2018 г.) характеризовалась высокой долей оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств и мотоциклов (57,2 %), примерно одинаковой долей строительства (10,8 %) и обрабатывающего производства (10,2 %), значительно более низкой долей таких видов деятельности, как транспортировка и хранение, операции с недвижимостью (по 4 %), профессиональная, научная и техническая деятельность (3,3 %), сельское хозяйство (2,45 %) [2].

Особенностью российского малого предпринимательства является вынужденное предпринимательство, которое получает широкое распространение в депрессивных регионах и малых городах из-за отсутствия рабочих мест в других сферах.

В научных исследованиях выделяют два основных фактора снижения числа занятых в сфере МСП в докарантинном периоде. Первый связан с массовым переходом представителей российского среднего класса из бизнеса в сферу государственной службы, в органы государственного управления. Второй фактор – это введение института самозанятых, который получил развитие в перевозке пассажиров, сдаче в аренду квартир (в основном, в крупных городах), строительстве, репетиторстве, маркетинге и рекламе. Рост числа самозанятых, во многом, обусловлен более низкой налоговой нагрузкой самозанятых по сравнению с обычной системой и специальными режимами налогообложения малого предпринимательства (нет отчислений в Пенсионный фонд РФ, при доходах не более 200 тыс. руб. в месяц ставка налога составляет 4% при работе с физическими лицами и 6 % при работе с юридическими лицами). В результате, мелкие субъекты МСП и квалифицированные работники переоформляются в статус самозанятых.

Чрезвычайные меры поддержки МСП, реализованные правительством РФ и региональными властями в 2020-2021 гг. имели значительные положительные результаты. В первую очередь, это относится к безвозмездному кредитованию государством сохраняемых рабочих мест

(федеральные программы ФОТ 1.0, ФОТ 2.0, реализованные в 2020г. и ФОТ 3.0, реализованная в 2021 г.). Например, на реализацию программы ФОТ 2.0 было направлено 460 млрд. руб. субсидий из федерального бюджета, из них 41 % на сохранение рабочих мест в оптовой и розничной торговле, 11 % – в гостиничном бизнесе и общественном питании, 9 % – в обрабатывающих производствах, 4 % – в здравоохранении и социальных услугах, 4 % – в строительстве [3].

Меры поддержки МСП на региональном уровне можно сгруппировать следующим образом: налоговые льготы, содействие кредитованию, льготы по аренде имущества. Налоговые льготы (в виде снижения налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения и налогу на имущество) предоставлялись в регионах субъектам МСП, вид деятельности которых включен в перечень пострадавших отраслей. Наиболее популярными мерами кредитной поддержки субъектов МСП стали льготные кредитные программы на пополнение оборотных средств и сохранение рабочих мест, а также полугодовая отсрочка платежей по действующим кредитам. Льготное кредитование субъектов МСП было реализовано через фонды поддержки предпринимательства, региональные гарантийные фонды и организации микрофинансирования. В 2020 г. на докапитализацию микрофинансовых организаций было направлено 12 млрд. руб. за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий национального проекта по развитию малого предпринимательства [4]. В качестве антикризисной поддержки региональные органы власти освобождали субъектов МСП от внесения арендной платы за землю и помещения на время приостановления деятельности или предоставляли отсрочку арендных платежей. Кроме того, в регионах были приостановлены контрольные мероприятия в отношении субъектов МСП, в Приморском крае для трудоустройства потерявших работу из-за пандемии были введены временные общественные работы. В 2021 г. были отменены такие федеральные меры поддержки предпринимательства, как мораторий на банкротство и мораторий на взыскание банками задолженности по кредитам.

Коронавирусный кризис вызвал необходимость поиска новых возможностей развития малого предпринимательства. Как результат, в хозяйственной деятельности малых предприятий, индивидуальных предпринимателей и самозанятых стали активнее применяться процессы цифровизации и удаленные (дистанционные) формы работы. Использование цифровых технологий открыло для субъектов МСП новые рынки через интернет-торговлю и другие интернет услуги. Цифровые платформы взаимосвязи с банками, с государственными органами, с логистическими и маркетинговыми центрами, с другими субъектами МСП и крупными организациями создают возможность выхода субъектов МСП за рамки локальных рынков. Удаленные формы работы позволяют экономить на содержании офисов и других помещений, формируют резервы роста оплаты труда квалифицированных работников.

Таким образом, в условиях ограничения деятельности, реализованные государством экстренные меры поддержки малого предпринимательства, были достаточно эффективными для противостояния возникшим угрозам. В результате коронавирусного кризиса в сфере малого предпринимательства получили активное развитие цифровые технологии, создающие новые возможности для деятельности субъектов МСП. В стратегических целях развития Российской Федерации до 2030 г. [5] всеобщая цифровизация рассматривается как условие формирования новой высокотехнологичной экономики. В дорожной карте по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства до 2030 г. предусмотрено формирование цифровой экосистемы для субъектов МСП [6].

Литература

1. Виленский А.В., Домнина И.Н., Маевская Л.И. Малый бизнес в регионах России: до и после пандемии: Научный доклад. М.: Институт экономики РАН, – 2021 – с. 47.
2. Домнина И.Н., Маевская Л.И. Смена приоритетов пространственного развития малого предпринимательства в условиях эпидемического кризиса 2020 г. //Аудит и финансовый анализ. – 2020. – № 3. – с.31-38.
3. Максим Решетников: Мы упростили программы ФОТ 2.0 для бизнеса. [Электронный ресурс] // URL: www.economy.gov.ru (дата обращения: 20.09.2022).
4. Паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс] // URL: <https://www.economy.gov.ru> (дата обращения: 20.09.2022).
5. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс] // URL: <https://docs.cntd.ru/document/499034125> (дата обращения: 20.09.2022).
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и плана мероприятий («дорожную карту») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года». [Электронный ресурс] // URL: <http://government.ru/docs/23354/> (дата обращения: 20.09.2022).

**УПРАВЛЕНИЕ КРЕДИТНЫМИ РИСКАМИ В СОВРЕМЕННЫХ
УСЛОВИЯХ
CREDIT RISK MANAGEMENT IN MODERN CONDITIONS**

Тарасова Галина Викторовна,

*старший преподаватель кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
galaaris@mail.ru*

Каржева Евгения Владимировна,

*старший преподаватель кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
evgenija1402@rambler.ru*

Аннотация. В банковской сфере кредитные риски являются самыми многочисленными и разнообразными. Экономическая ситуация требует от банковского сектора решения неотложных задач по разработке механизмов снижения рисков для возможности оценивать и управлять ими. Банк России предпринимает ряд мер, способствующих снижению кредитных рисков и повышению уровня стабильности банковской системы России.

Ключевые слова: банковский сектор, кредитные риски, методология регулирования, методы оценки уровня риска, инструменты управления кредитными рисками.

Tarasova Galina Viktorovna

*senior Lecturer, Department of Economics and Management
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
galaaris@mail.ru*

Karzheva Evgenia Vladimirovna

*senior Lecturer, Department of Economics and Management
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
evgenija1402@rambler.ru*

Annotation. In the banking sector, credit risks are the most numerous and diverse. The economic situation requires the banking sector to solve urgent tasks of developing risk reduction mechanisms to be able to assess and manage them. The Bank of Russia is taking a number of measures to reduce credit risks and increase the stability of the Russian banking system.

Keywords: banking sector, credit risks, regulatory methodology, risk assessment methods, credit risk management tools.

В условиях финансового кризиса, ухудшении макроэкономической ситуации в стране, негативных тенденциях в экономике в целом, а также банковском секторе в частности, встает острая необходимость в проведении комплексной оценки банковских рисков и управления ими. Чем более размыто и сложно внешнее окружение, тем более сложны и методы управления, тем более актуальны вопросы по управлению банковскими рисками.

Управление рисками выступает как неотъемлемый элемент организации банковского бизнеса. С теоретической позиции особую важность обретает раскрытие содержания понятия «кредитный риск», а с практической – улучшение практической реализации имеющихся методов управления кредитными рисками. При учете вышеуказанного, сложившаяся ныне ситуация в банковской системе РФ превращает проблему управления рисками в одну из наиболее актуальных.

Соответственно, современные тенденции в эволюции отечественной банковской системы определяют необходимость разрешения методических, теоретических и ряда практических проблем в этой сфере. Кредитный риск – опасность появления убытка у кредитодателя вследствие невыполнения клиентом (кредитополучателем) своих обязательств. Как правило, речь идет о просрочке очередной выплаты или отказе погашения задолженности. Кредитному риску подвержены все физические или юридические лица, которые предоставляют займы, а также субъекты, выступающие в качестве получателей займа.

Его суть – в опасности невозврата средств должником по оговоренным в договоре условиям и несоблюдение сроков возврата займа. Одновременно с этим растут и риски снижения прибыли кредиторов в связи с недопоступлением средств.

Причины могут быть следующими:

- неблагоприятные изменения в политическом, экономическом или деловом окружении заемщика. Все это делает невозможным формирование постоянного денежного потока;
- проблемы в деловой репутации кредитополучателя;
- неуверенность в будущей стоимости и качестве предоставленного под залог кредита.

Для анализа кредитного риска используется несколько основных параметров:

- показатель ликвидности – отображает соотношение ликвидных элементов компании-заемщика и ее краткосрочных обязательств. Расчет коэффициента производится как отношение краткосрочных активов к краткосрочным обязательствам предприятия;
- показатель задолженности позволяет увидеть, как распределяются риски между владельцами и кредиторами компании. Коэффициент высчитывается, как отношение основных средств к собственному капиталу;
- показатель погашения задолженности отображает, способна ли компания-заемщик погасить текущий долг посредством генерации капитала в

период проведения операционной деятельности. Этот параметр в полной мере отображает финансовую устойчивость компании. Расчет производится путем вычисления коэффициента денежного потока. Он представляет собой отношение суммы амортизации и прибыли после выплаты налогов за вычетом дивидендов к долгосрочным займам компании;

– показатель деловой активности дает возможность проанализировать, насколько руководство компании грамотно использует текущие активы. Оценивается с помощью трех параметров – коэффициентов оборачиваемости дебиторского долга, кредиторской задолженности и запасов.

Каждый банк имеет ярко выраженную специфику своей деятельности, следовательно, должен учитывать различия в процессе реализации кредитных операций, что определяется составом и структурой кредитного риска. Кроме того, факторы, приводящие к разным кредитным рискам с учетом разнообразия существующих объектов, принципов организации и целей деятельности в соответствии с учетом различных служебных обязанностей, которые выполняют сотрудники банка [5].

Для управления кредитными рисками коммерческие банки могут применять два типа инструментов: инструменты управления кредитными рисками отдельной ссуды и инструменты управления кредитными рисками кредитного портфеля, что представлено в таблице 1.

Таблица 1

Инструменты, используемые при управлении кредитным риском

ИНСТРУМЕНТЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРИЧИН ВОЗНИКНОВЕНИЯ РИСКОВ	ИНСТРУМЕНТЫ			
	управления кредитным риском		управления кредитным риском по кредитному портфелю	
	Оценки кредитоспособности заемщика и улучшение ее качества и объективности:		Оптимизация процесса принятия кредитных решений, в том числе повышение квалификации и значения информационных систем и технологий	
Инструментарий к управлению последствиями наступления рисков	Активный инструментарий ограничения потерь: – ограничение рисков; – перенос рисков; – деление рисков	Пассивный инструментарий страхования убытка: – учет риска при установлении ставки процентов	Активный инструментарий: – ограничение рисков; – диверсификация кредитного портфеля; – управление проблемными кредитами	Пассивный инструментарий: – формирование резервов ликвидности; – контроль качества кредитного портфеля; – создание резерва собственного капитала

Отметим, что каждая из этих групп состоит как из инструментов, способных предотвратить причины, приводящие к возникновению кредитных рисков, так и инструментов, способных управлять последствиями уже наступивших кредитных рисков.

Управляя кредитным риском кредитные организации обязаны учитывать прогноз и возможных источников потерь с учетом конкретной ситуаций.

Для этого создание резервов для финансирования рисков, а также экономического стимулирования их снижения является обязательным элементом кредитной политики коммерческих банков.

Основными причинами, определяющими кредитный риск, выступают возможность банкротства потенциального заемщика, его кредитоспособность и обеспечение кредитных ресурсов. Также к основным причинам возможных рисков относятся макроэкономическая ситуация в стране, которая вызывает риск неопределенности, что формирует перспективы дальнейшей стабилизации в деятельности потенциальных клиентов банка.

Также актуальным вопросом остается формирование портфеля ценных бумаг, наличие двойных стандартов. Чрезмерно либеральная кредитная политика коммерческих банков может быть чревата ростом объема пролонгированных кредитов, что также влияет на уровень риска.

Таким образом, в системе банковских рисков кредитный риск является самым существенным, что связано с субъективной оценкой заемщика и не всегда совпадает с реальной ситуацией, а именно с невозвратом заемщиками полученных ссуд и непродуманной стратегией управления кредитным риском.

К основным методам управления кредитным риском относятся:

- оценка финансового состояния заемщиков, эмитентов ценных бумаг и банков-контрагентов, дальнейший мониторинг их финансового состояния;
- лимитирование;
- резервирование;
- контроль за кредитами, выданными ранее;
- диверсификация портфеля ссуд инвестиций банка;
- мониторинг состояния залогов;
- разграничение полномочий сотрудников;
- установление предельных значений обязательных нормативов в соответствии с действующим законодательством и внутренними положениями банка.

Система управления кредитным риском, надлежащим образом сформированная, должна включать в себя следующие составляющие:

- локальные нормативные правовые акты по управлению кредитным риском, определяющие стратегию управления, политику и процедуры выявления, измерения (оценки), мониторинга и контроля кредитного риска (включая риск контрагента);

- подразделения банка (должностные лица), ответственные за управление кредитным риском;
- распределение ответственности и осуществление процесса управления кредитным риском.

Стратегия управления устанавливает цели банка по предоставлению кредитов, определяет приоритетные направления кредитования, ориентиры по качеству кредитов, доходам и росту объемов кредитного портфеля с учетом циклических аспектов экономики, отражает допустимые для банка пределы риска и уровень прибыльности. Политика и процедуры выявления, измерения (оценки), мониторинга и контроля кредитного риска, а также распределения должностных обязанностей и установления лимитов создают основу процесса управления кредитами, поэтому они должны быть последовательными, распространяться на все виды деятельности банка и реализовываться не только на уровне отдельного актива (должника, группы взаимосвязанных должников), но и на уровне банка (кредитного портфеля) в целом и регулярно пересматриваться.

Банк, как правило, избегает осуществления кредитования в случаях:

- неблагонадежности заемщика;
- высокого уровня рисков кредитных операций;
- отсутствия источников возврата кредитных средств;
- плохого финансового положения заемщика;
- отсутствия перспективы дальнейшей работы с клиентом.

Аналитический метод представляет собой оценку уровня риска банка и осуществляется банками. В Российской Федерации данный метод применяется банками в соответствии с Положением банка России от 28.06.2017 г. №590-П (ред. от 15.02.2022) «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности» (вместе с «Порядком оценки кредитного риска по портфелю (портфелям) однородных ссуд») [1].

При этом методика оценки риска кредитного портфеля банка предусматривает оценку уровня риска по каждой кредитной операции с учетом финансового состояния заемщика, обслуживания им кредитной задолженности и уровня ее обеспечения. Затем производится классификация ссуды в одну из пяти категорий качества: I (высшая) категория качества (стандартные ссуды); II категория качества (нестандартные ссуды); III категория качества (сомнительные ссуды); IV категория качества (проблемные ссуды) и V (низшая) категория качества (безнадежные ссуды).

Статистический метод – оценка риска кредитного портфеля банка с помощью методов статистического анализа, которая строится на анализе статистических данных, связанных с финансовым состоянием заемщиков за определенный период времени.

Статистические величины показывают значимость каждой характеристики для определения уровня риска. Оценка кредитного риска

предполагает, что совокупные воздействия рисков на кредитный портфель отражаются на его качестве.

Кредитные операции – самая доходная статья банковского бизнеса. В то же время со структурой и качеством кредитного портфеля связаны основные риски, которым подвергается банк в процессе операционной деятельности (риск ликвидности, кредитный риск, риск процентных ставок и т.д.).

Задача банка состоит в том, чтобы управлять рисками своих кредитных портфелей. Управление включает в себя серию мероприятий, в том числе удержание определенной величины резервного капитала на случай кризисных ситуаций, которая диктуется органами, надзорными за банковской деятельностью. Следовательно, одной из основных стратегий всякого банка для успешного осуществления своей деятельности является минимизация и избежание кредитных рисков, принимаемых на себя, разработка эффективной кредитной политики и оптимального подхода к процессу кредитования, разработка комплекса мер по осуществлению управления кредитными рисками.

Данные о распределении кредитных организаций по удельному весу просроченной задолженности в кредитном портфеле представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные о распределении кредитных организаций по удельному весу просроченной задолженности в кредитном портфеле

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ПРОСРОЧЕННОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ В ОБЩЕЙ СУММЕ КРЕДИТОВ, ДЕПОЗИТОВ И ПРОЧИХ РАЗМЕЩЕННЫХ СРЕДСТВ	КОЛИЧЕСТВО КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЕДИНИЦ			УДЕЛЬНЫЙ ВЕС В СОВОКУПНЫХ АКТИВАХ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА, %		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Просроченная задолженность отсутствует	18	23	24	4,1	5,7	6,5
от 0 до 5%	182	168	168	41,2	41,4	45,5
от 5 до 10%	90	85	73	20,3	20,9	19,7
от 10 до 15%	39	36	27	8,8	8,9	7,3
от 15 до 20%	23	15	9	5,20	3,7	2,4
от 20 до 60%	42	38	29	9,5	9,4	7,9
от 60 до 90%	11	9	9	2,5	2,2	2,4
более 90%	11	12	9	2,5	3,0	2,4
Кредиты, депозиты и прочие размещенные средства отсутствуют	26	20	22	5,9	4,8	5,9

Динамика и структура просроченной задолженности по кредитам, депозитам и прочим размещенным средствам банковского сектора РФ за период с 2019 по 2021 годы свидетельствует о том, что удельный вес просроченной задолженности в общей сумме кредитов, депозитов и прочих

размещенных средств банковского сектора по 20 крупнейшим по величине активов кредитным организациям за рассматриваемый период уменьшился с 6,0% до 5,1%. Этот же показатель по остальным субъектам рынка выше, хотя за период он тоже снижается с 6,6% до 5,4%. Доля просроченной задолженности в иностранной валюте, наоборот, выросла с 1,8% до 2,3%.

Органы надзора мониторят показатели деятельности банков и принимают организационные решения.

Количественные характеристики кредитных организаций России отражены в таблице 3.

Таблица 3

Количественные характеристики кредитных организаций России

ПОКАЗАТЕЛЬ	2019	2020	2021
Действующие кредитные организации – всего, из них:	442	406	370
Банки	402	366	335
- с универсальной лицензией	266	248	232
- с базовой лицензией	136	118	103
Небанковские кредитные организации	40	40	35
Кредитные организации, зарегистрированные Банком России, но еще не оплатившие уставный капитал	0	0	0
Кредитные организации, лицензии у которых отозваны с начала года	28	16	26
Кредитные организации, лицензии у которых аннулированы с начала года	3	9	6
Кредитные организации, реорганизованные с начала года	12	13	5

Количество зарегистрированных Банком России кредитных организаций к 2020 году сократилось на 88 по сравнению с 2019 годом. Количество кредитных организаций, с универсальной лицензией снизилось на 34: с 266 до 232, а с базовой лицензией – на 33: со 136 до 103. При этом в течение периода, общее количество организаций с отозванными лицензиями составило 70. Как видим, количественные характеристики меняются, а значит, меняется и институциональная структура, происходит перераспределение доли рынка.

Процессы институциональной трансформации приводят к усилению роли государства и расширению его присутствия в банковской системе России. Показательным является анализ размещения действующих кредитных организаций (КО) по федеральным округам (Таблица 4).

Таблица 4

Анализ размещения действующих кредитных организаций (КО) по
федеральным округам

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	2019		2020		2021	
	Кол-во КО, единиц	% к активам БС	Кол-во КО, единиц	% к активам БС	Кол-во КО, единиц	% к активам БС
Центральный	254	93,2	229	78,3	210	78,7
в том числе г. Москва и МО	233	91,6	211	76,7	192	76,9
Северо-Западный	36	2,4	35	18,0	33	18,1
Южный	24	0,7	21	0,6	18	0,6
Северо-Кавказский	10	0,02	8	0,01	7	0,01
Приволжский	57	1,5	55	1,4	46	1,1
Уральский	23	1,3	23	1,0	22	0,9
Сибирский	23	0,2	20	0,2	19	0,2
Дальневосточный	15	0,6	15	0,5	15	0,4
Всего по России	442	100,0	406	100,0	370	100,0

Немногим более 90% кредитных организаций расположены в Центральном федеральном округе, в Северо-Кавказском федеральном округе расположено 0,01% организаций.

ПАО «Сбербанк России» наращивает кредитные операции, можно отметить, что этот фактор является одним из определяющих уровень кредитного риска.

Масштаб кредитных операций напрямую оказывает влияние на сумму создаваемых банком резервов по кредитным операциям. Чем больше банк создает таких резервов, тем больший риск ассоциируется финансовыми менеджерами банка с проводимой кредитной деятельностью [9].

Анализ изменения резервов на возможные потери по выданным кредитам как фактора рискованности кредитных операций ПАО «Сбербанк России» отражены в таблице 5.

Таблица 5

Анализ изменения резервов на возможные потери по выданным кредитам

ПОКАЗАТЕЛИ	2019		2020		2021	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
Активы, оцениваемые в целях создания резервов на возможные потери по ссудам – всего	16915 322	100,00	17880623	100,0 0	17 260 343	100,00
в том числе:						
кредиты банкам	1 416 267	100,00	1497089	100,00	1 595 506	100,00
кредиты юридическим лицам	11587503	100,00	12 248763	100,00	11 327 452	100,00
кредиты физическим лицам	3 911 552	100,0	4 134 771	100,0	4 337 385	100,0
Резервы на возможные потери по ссудам – всего	963 574	5,70	1 010 819	5,65	1 038 721	6,02
в том числе: по кредитам банкам	28 456	2,01	29 863	1,99	30 861	1,93
по кредитам юридическим лицам	715 602	6,18	736 741	6,01	675 059	5,96
по кредитам физическим лицам	219 516	5,61	244 215	5,91	262 801	6,06

Как видно из данных таблицы 5, банк вынужден создавать резервы на возможные потери по ссудам. При этом сумма этих резервов планомерно увеличивается.

Это свидетельствует о том, что с точки зрения менеджмента банка, активы банка, а, следовательно, и активные операции становятся все более рискованными. Следовательно, это подтверждает сделанный ранее вывод, что объем выданных кредитов следует рассматривать как фактор, определяющий уровень кредитного риска. Основным фактором, определяющим уровень кредитного риска в ПАО «Сбербанк России», выступает, прежде всего, объем кредитования заемщиков – физических лиц.

Для снижения уровня кредитного риска осуществляет ряд мероприятий, разработанных Банком России.

Меры, направленные на повышение точности оценки кредитного риска. В 2021 году Банк России продолжал поэтапное внедрение нового стандартизированного (финализированного) подхода к оценке кредитного риска с учетом норм стандарта Базельского комитета по банковскому надзору в части розничного кредитования. Так, реализована новая методика оценки кредитного риска, предполагающая применение пониженного коэффициента риска 90% для портфеля кредитов физических лиц I–III категорий качества и с просрочкой до 90 дней. Еще более низкий риск-вес 45% – можно применять в рамках финализированного подхода по субпортфелю кредитных карт

физических лиц, если заемщики гасят задолженность в течение льготного периода (*grace period*).

Для банков с универсальной лицензией 01.10.2021 года вступила в силу новая методика оценки кредитного риска по производным финансовым инструментам (ПФИ), соответствующая международным подходам и обеспечивающая более точную оценку кредитного риска по ПФИ, что окажет положительное влияние на устойчивое развитие рынка ПФИ в Российской Федерации.

Данная методика применяется ко всем биржевым и внебиржевым ПФИ, за исключением сделок, переданных на централизованный клиринг. Новый порядок оценки кредитного риска основан на применении стандартизированных базельских формул, учитывающих вид базисного актива, наличие или отсутствие неттинга, обеспечения (маржи) по ПФИ, для расчета величины, подверженной риску.

Методология регулирования подхода к оценке кредитного риска на основе внутренних рейтингов. В 2021 году в рамках завершения реализации изменений подхода к оценке кредитного риска на основе внутренних рейтингов для целей расчета нормативов достаточности капитала, предусмотренных стандартом Базельского комитета по банковскому надзору, Банк России реализовал следующие основные изменения:

– предусмотрена возможность не применять подход к расчету кредитного риска на основе внутренних рейтингов банков (ПВР) к кредитным требованиям, если суммарная величина этих кредитных требований не превосходит 15% расчетной суммы, указанным в Документ БКБН «Basel III: Finalising post-crisis reforms, December 2017».2 Указание Банка России от 18.08.2021 г. № 5886-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 29 ноября 2019 г. № 199-И «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией». При этом сумма требований к одному заемщику не может превышать 70 млн. рублей в пределах 0,5 или 3% от величины капитала банка с универсальной/базовой лицензией соответственно. Количество ссуд в портфеле должно быть не менее 100/50 в зависимости от того, универсальная или базовая лицензия (операционные требования). Ссуды в таком портфеле также должны не иметь просрочки свыше 90 дней, относиться к I-III категориям качества, и должны соблюдаться операционные требования [5]. Кроме того, отменено требование об одновременном переводе на ПВР сделок специализированного кредитования и кредитных требований к корпоративным заемщикам;

– для сделок специализированного кредитования с достаточным уровнем кредитоспособности и оставшимся сроком до погашения кредита менее 2,5 лет предусмотрено применение пониженных значений коэффициентов риска и коэффициентов для расчета величины ожидаемых потерь.

Переход всех системно значимых кредитных организаций на применение ПВР. В части расчета обязательных нормативов предусмотрены следующие изменения:

- реализован новый порядок оценки риска по рублевым кредитным требованиям, обеспеченным рублевыми государственными гарантиями Российской Федерации (с применением коэффициентов риска 0–20%), учитывающий условия предоставленных гарантий, в том числе возможность их отзыва гарантом;

- установлен коэффициент риска 20% по требованиям, обеспеченным страховым покрытием акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», по которым представлена государственная гарантия Российской Федерации в рублях, независимо от соответствия данной гарантии условиям, предусмотренным для государственных гарантий Российской Федерации;

- установлен коэффициент риска 20% по рублевым требованиям к государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», независимо от срока размещения указанных требований;

- продлено на пять лет (по 31.12.2026 г.) действие льготы по оценке риска при финансировании проектов в инвестиционной фазе в рамках программы «Фабрика проектного финансирования» на базе ВЭБ.РФ;

- продлено по 31.12.2024 г. действие льготных мер, реализованных в 2018 году, в части расчета обязательных нормативов банков по требованиям к заемщикам, в отношении которых иностранными государствами введены меры ограничительного характера, и к корпоративным заемщикам, зарегистрированным в Крыму или Севастополе.

В целях формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам в 2021 году в Положение Банка России № 590-П внесены изменения.

Банк России продлил по 31.12.2024 г. возможность для банков при оценке кредитного риска контрагентов, в отношении которых введены санкции, в целях формирования резервов принять решение не ухудшать оценку их финансового положения, качества обслуживания долга, категорию качества обеспечения, категорию качества ссуд, прочих активов и условных обязательств кредитного характера, определенную на последнюю отчетную дату, предшествующую дате введения санкций [3].

В рамках работы по сближению подходов в целях формирования регуляторных резервов и резервов в соответствии с МСФО (IFRS) 9 «Финансовые инструменты» Банк России опубликовал на своем официальном сайте информационное письмо, в котором обозначены факторы, на которые Банк России будет обращать внимание при оценке кредитного риска по ссудам, классифицированным выше IV категории качества, если эти ссуды одновременно признаны обесцененными в соответствии с МСФО (IFRS) 9.

В целом по 2021 году можно констатировать заметное улучшение кредитного качества банковских портфелей, что также являлось одним из

ключевых факторов, обеспечивших высокий уровень прибыли банков. Значительные резервы, сформированные банками заблаговременно в 2020 году на фоне неопределенности экономической ситуации, позволили снизить расходы на резервы по кредитам и прочим активам в 2021 году на 60% (до 0,5 трлн. рублей в 2021 году с 1,2 трлн. рублей в 2020 году). В результате стоимость риска сохранялась на крайне низких уровнях: по корпоративному портфелю – 0,1%, по розничному – 1,5%. Совокупная доля проблемных и безнадежных ссуд (IV и V категорий качества) в течение 2021 года снизилась (до 7,1 с 9,0%), в том числе в связи с активным ростом портфеля в условиях восстановления экономики, а также в результате активной работы банков с проблемной задолженностью [4]. Так, в корпоративном портфеле доля проблемных кредитов сократилась на 2,3 процентного пункта (до 7,6 с 9,9%), в потребительском кредитовании – на 1,2 процентного пункта (до 7,4 с 8,6%²).

Доля неработающих ипотечных кредитов в портфеле сохранялась на уровне около 1%. Однако банки снизили стандарты выдачи ипотечных кредитов, что может привести к ухудшению качества портфеля в дальнейшем: доля кредитов с низким первоначальным взносом (менее 20%) и одновременно высоким уровнем долговой нагрузки заемщиков (отношение платежа к доходу более 50%) достигла 22% в IV квартале 2021 года (в начале года – 19%).

В целом проблемные кредиты не представляли большого риска, поскольку они достаточно хорошо были покрыты резервами (на 80% на 01.01.2022 г., рост на 3 процентных пункта за год). А если учитывать все сформированные резервы, в том числе по работающим кредитам, уровень покрытия вырос еще больше (110%, рост на 8 процентных пунктов с начала года). Кроме того, на конец года банки накопили запас капитала в размере 6,1 трлн. рублей, что достаточно для покрытия 9% кредитного портфеля. Банк России в 2021 году продолжил совершенствование модели регулирования системы кредитной информации в связи с принятием Федерального закона № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Так, важной новацией стало установление Банком России порядка формирования кредитной истории, определяющего единый состав показателей кредитной истории, правила их заполнения и процессуальные требования к порядку передачи кредитной информации в бюро кредитных историй (БКИ). Данный порядок нацелен на обеспечение единообразного понимания кредитной информации всеми участниками рынка, а также на повышение предсказательной силы кредитной истории. В целях обеспечения успешного перехода БКИ и источников формирования кредитных историй на новый формат передачи кредитной информации в БКИ, а также в связи с необходимой для этого значительной доработкой их информационных систем Банк России в отчетном году осуществлял методологическое сопровождение деятельности указанных организаций, а также опубликовал на официальном сайте информационное письмо Банка России № ИН-03-46/10632 о неприменении мер к источникам формирования кредитных историй,

пользователям кредитных историй и БКИ при реализации ими отдельных требований Федерального закона № 218-ФЗ и нормативных актов.

Политика по управлению кредитными рисками направлена на повышение конкурентных преимуществ за счет расширения круга контрагентов и перечня предоставляемых продуктов, снижения уровня реализованных кредитных рисков, а также оптимизации отраслевой, региональной и продуктовой структуры кредитных портфелей.

ПАО «Сбербанк России» применяются следующие методы управления кредитными рисками:

- предупреждение риска путем идентификации, анализа и оценки потенциальных рисков на стадии, предшествующей проведению операций;
- планирование уровня риска через оценку уровня ожидаемых потерь;
- внедрение единых процессов оценки и идентификации рисков;
- ограничение риска путем установления лимитов;
- формирование резервов для покрытия возможных потерь по предоставленным кредитам;
- структурирование сделок;
- управление обеспечением сделок;
- применение системы полномочий при принятии решений;
- мониторинг и контроль уровня риска;
- аудит функционирования системы управления кредитными рисками.

Оценка кредитного риска проводится в целом по Группе, а также по отдельным портфелям активов, контрагентам, странам, географическим регионам, видам экономической деятельности.

Для корпоративных клиентов, кредитных организаций, стран, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, страховых и лизинговых компаний оценка производится на основании системы кредитных рейтингов, а также путем построения моделей прогнозных денежных потоков или иных существенных показателей.

Для физических лиц и субъектов микробизнеса оценка производится на основе анализа платежеспособности и скоринговой модели.

С целью повышения эффективности работы с проблемной задолженностью розничных клиентов совершенствуются индивидуальные риск-стратегии, где мероприятия назначаются на основе математических моделей, внедрен функционал автоматического расчета предложений по реструктуризации, а также внедрены дополнительные инструменты автоматизации, позволяющие сократить издержки на процесс взыскания.

Таким образом, мероприятия по снижению уровня кредитных рисков позволят банковскому сектору адекватно реагировать на кризисы, снижая вероятность дефолтов.

Литература

1. Положение Банка России от 24 августа 2020 г. N 730-п «О порядке формирования банками резервов на возможные потери с применением банковских методик управления рисками и моделей количественной оценки рисков, требованиях к банковским методикам управления рисками и моделям количественной оценки рисков в части определения ожидаемых кредитных потерь и осуществлении банком России надзора за соблюдением указанного порядка». // «Консультант Плюс»: справочная правовая система. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.2022 (дата обращения: 06.10.2022)
2. Статистические показатели банковского сектора Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: https://cbr.ru/statistics/bank_sector/review//2022 (дата обращения: 06.10.2022).
3. Публичное акционерное общество «Сбербанк России» Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2020 год и Аудиторское заключение независимого аудитора. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.sberbank.com/> (дата обращения: 08.10.2022).
4. Публичное акционерное общество «Сбербанк России» и его дочерние организации. Консолидированная финансовая отчетность за 2021 год с аудиторским заключением независимого аудитора. [Электронный ресурс] // URL: <http://sberbank.com/ru/investor-relations/reports-and-publications/annual-reports> (дата обращения: 10.10.2022).
5. Воробьева, Т.В. Управление рисками: учебное пособие / Т.В. Воробьева. – Томск: Изд-во ТГАСУ, – 2018. – с. 68.

**ПОДГОТОВКА СИСТЕМНЫХ ИНЖЕНЕРОВ ДЛЯ
ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ
RAINING OF SYSTEMS ENGINEERS FOR INNOVATION ECONOMY**

Федоров Сергей Евгеньевич,
*кандидат технических наук, профессор
заведующий кафедрой информатики,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
fedorovse1@yandex.ru*

Аннотация. Рассматривается практико-ориентированная подготовка системных инженеров с применением компьютерного моделирования. Дано научно-методическое обоснование внедрения в образовательный процесс университетов дидактической методики, обеспечивающей новое качество инженерного образования.

Ключевые слова: компьютерное моделирование, сложные системы, инженерное образование.

Fedorov Sergey Evgenyevich,
*candidate of Technical Sciences, Professor, Head of the Department of
Informatics, ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
fedorovse1@yandex.ru*

Annotation. The practice-oriented training of system engineers using computer modeling is considered. A scientific and methodological substantiation of the introduction of didactic methods into the educational process of universities, providing a new quality of engineering education, is given.

Keywords: computer modeling, complex systems, engineering education.

Инновационное развитие экономики и интенсивная информатизация ее базовых отраслей обусловили растущий спрос на рынке труда на системных инженеров, обладающих не только профессиональными знаниями, но высоким уровнем их готовности к практической деятельности по проектированию, производству и применению сложных систем с широким использованием информационных технологий, включая компьютерное моделирование. При этом в последнее десятилетие процесс проектирования сложных систем и процессов трансформируется и его доминирующей компонентой становится компьютерное моделирование. В связи с этим процесс проектирования сложных систем становится модельно-ориентированным.

Наиболее яркий пример разработки информационных технологий для модельно-ориентированного проектирования иллюстрирует компания

MathWorks, которая предлагает реализуемые в среде MATLAB/Simulink совместно с пакетом Simulink Coder технологии компьютерного симулирования реальных систем управления для их исследования и проектирования.

Инженеры-проектировщики сложных систем управления при традиционном подходе к их разработке проводят их тестирование на валидацию и верификацию на поздних этапах процесса их создания. Модельно-ориентированное проектирование позволяет уже на ранней стадии разработки системы начать ее тестирование. Это существенно экономит время на проектирование, уменьшает затраты на исправления возникающих ошибок проектирования, а в конечном счете, повышает качество проектируемой системы. Кроме того, потенциально исключаются аварийные ситуации на последних этапах создания сложной системы при проведении натуральных испытаний для ее тестирования.

Таким образом, технология проектирования сложных систем на основе компьютерного моделирования становится ключевой технологией их исследования и проектирования, что обуславливает ее внедрения в практику обучение инженерных кадров. В результате создаются предпосылки для эффективной реализации практико-ориентированного инженерного образования в университетах.

Ориентация на усиление практической подготовки инженерных кадров в России определена в настоящее время Национальными проектами «Образование» и «Наука». В рамках нацпроекта «Образование» проводится модернизация инженерного образования, направленная на реализацию адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

Нацпроект «Наука» призван усилить научную и научно-производственную кооперацию, способствовать развитию инфраструктуры для проведения исследований и разработок, созданию научно-образовательных центров мирового уровня.

Для реализации модели подготовки инженерных кадров для инновационной экономики инженерное образование должно трансформироваться в соответствии с международными стандартами и моделями выпускников, конкурентоспособных на рынке труда и обеспечивающих развитие инновационной экономики страны.

Проблематика подготовки современных инженерных кадров и тенденции ее развития достаточно широко раскрыта в работах [1-5]. В данной работе раскрываются научно-методические подходы по реализации метода проектов с применением компьютерного моделирования, обеспечивающие реализацию современной практико-ориентированной подготовки инженеров.

В настоящее время в ведущих российских университетах реализуется всемирная инициатива CDIO (Conceive – Design – Implement – Operate), определяющая международные стандарты подготовки инженеров в соответствии с моделью: «Планировать – Проектировать – Производить – Применять» реальные системы и процессы. Данный международный проект

направлен на устранение противоречий между теорией и практикой в инженерном образовании. Новый подход предполагает усиление практической направленности обучения на основе внедрения в образовательный процесс новых форм обучения проблемной и проектной направленности.

Такая тенденция развития высшего технического образования должна ликвидировать разрыв между преобладающей в российских вузах теоретической подготовкой инженера и его относительно низкой подготовкой к практической деятельности в условиях ускоренного развития информационных технологий в инженерной практике.

При этом должен соблюдаться баланс между базовыми теоретическими и прикладными практическими компетенциями выпускника, что отражается в современной международной модели подготовки инженерных кадров как модели развития STEM-компетенций (S, Science – наука; T, Technology – технология; E, Engineering – инженерное дело; M, Math – математика), обеспечивающей подготовку инженеров, способных заниматься развитием науки, техники и технологий для инновационной экономики.

Таким образом, развитие современной инновационной экономики страны возможно только при условии трансформации высшего инженерного образования, обеспечивающего подготовку инженерных кадров для инновационных разработок в области техники и технологий с их последующей реализацией и внедрением в экономику страны.

В этих условиях современный практико-ориентированный подход к образовательному процессу в университетах может быть эффективно реализован на основе информационных технологий: с использованием метода модельно-ориентированных проектов с применением компьютерного моделирования сложных систем и процессов. Применение такого подхода к реализации метода проектов с компьютерным моделированием для приобретения студентами знаний, умений, навыков и компетенций можно определить, как эффективную и инновационную форму обучения студентов, реализующую практико-ориентированное, интерактивное и проблемно-ориентированное обучение студентов технических направлений.

Целеполаганием такой дидактической методики обучения является:

- во-первых, цель внедрения в педагогическую практику университетов – достижение требуемого в современных условиях уровня профессиональных компетенций выпускников по созданию сложных систем, например, систем автоматизированного управления производством, систем автоматизированного управления технологическими процессами и автоматизированных информационных системам на различных видах транспорта;

- во-вторых, реализация практико-ориентированного метода обучения в процессе проектирования сложных систем на компьютерных моделях, максимально приближенным к реальной повседневной практике системного инженера.

Данная методика обучения обеспечивает погружение студентов в образовательную интерактивную среду, имитирующую и(или) копирующую будущую профессиональную деятельность выпускника университета при выполнении модельно-ориентированного проектирования сложных систем. Компьютерное моделирование в образовательном процессе основано на симуляции и эмуляции реальных сложных систем и наблюдаемых в них процессов. При симуляции создаются условия для имитации как самих систем и процессов, так и профессиональных действий студентов, а при эмуляции – условия их копирования. В последнее десятилетие симуляторы и эмуляторы динамично совершенствуются благодаря бурному развитию информационных и коммуникационных технологий. Это предопределило возможность создания компьютерных моделей, имитирующих и копирующих работу реальных сложных систем и процессов с высокой степенью их достоверности.

Компьютерное моделирование создает для обучаемого виртуальную обстановку реальности изучаемых сложных систем и протекающих в них процессов. В результате создания таких условий обучения достигается синергетический эффект по широте и глубине познания, активизируется процесс познания и повышается мотивация студентов в приобретении умений и навыков.

Это обусловлено, прежде всего, погружением студента в реальную среду профессиональной деятельности – реального применения знаний на практике. У преподавателя появляется возможность эффективно управлять самим процессом обучения студентов, более точно оценивать уровни знаний, умений и навыков каждого студента и интегративно оценивать формируемые у студентов компетенции.

Действительно, на основе единства процессов обучения и оценки его результативности здесь можно создать новую дидактико-квалиметрическую платформу для валидной и надежной оценки формируемых компетенций в условиях моделируемой профессиональной деятельности студента. При выполнении учебных и открытых тестовых заданий на компьютерных моделях появляется возможность наблюдать в динамике за практическими действиями студента, оценивать его знания, умения, навыки и интегративно вести квалиметрический мониторинг формирования его компетенций.

При автоматизации процесса квалиметрического мониторинга его можно вести по большому числу дескрипторов, определяющих уровень компетенций, в течение всего периода обучения в университете. Более подробно процесс автоматизации квалиметрического мониторинга представлен в нашей коллективной монографии [6].

В решении этих задач превалирующая роль должна принадлежать преподавателям выпускающих кафедр, которые совместно со специалистами в области информационных технологий должны участвовать как в разработке технического задания на создание компьютерных моделей, так и в самом процессе их создания. Главной задачей для кафедр университета, безусловно,

является разработка научно-методического обеспечения внедрения компьютерных моделей в образовательный процесс.

Без должного научно-методического обеспечения положительный эффект от внедрения компьютерных моделей в образовательный процесс может быть сведен к минимуму. Это обусловлено кардинальными изменениями в образовательном процессе при широком внедрении в него информационных образовательных технологий, построенных на основе компьютерного моделирования.

Применение компьютерных моделей погружает студентов в новую образовательную среду, в которой роли и функции преподавателя и студента в образовательном процессе претерпевают принципиальные изменения. Студент становится центром образовательного пространства. Происходит переход от пассивного усвоения «рецептурных» знаний, ретранслируемых преподавателем, к приобретению студентом программируемых преподавателем компетенций в процессе практико-ориентированной самостоятельной деятельности студента.

Реализация практико-ориентированного обучения с широким применением компьютерных моделей становится доминирующей педагогической формой индивидуализации обучения студентов и обеспечивает становление студента как творческой личности, способной к самоорганизации и самореализации в профессиональной деятельности.

В результате достигается новое качество образования, при котором происходит значительный рост мотивации студентов к процессу познания и самообразованию. Кардинально повышается уровень индивидуального контроля формирования у студентов профессиональных компетенций.

Так, например, в технических вузах методическое обеспечение применения пакетов прикладных программ MATLAB и Simulink для лабораторной симуляции систем автоматического управления и протекающих в них процессов позволяет на новом качественном уровне проводить все виды занятий с использованием виртуальной лаборатории. Такая лаборатория позволяет студенту на компьютере проводить анализ и синтез сложных систем автоматического управления, выполнять учебное проектирование систем, их тестирование и последующую необходимую ее коррекцию. Практика использования этих моделей показала кардинальное повышение уровня знаний и умений студентов в результате выполнения курсового проекта по проектированию систем автоматического управления [6].

Следует отметить, что в компьютерных моделях должна быть предусмотрена технологическая возможность наглядно изучать функциональные элементы и протекающие в них процессы, в том числе и те, которые принципиально невозможно увидеть в условиях реального наблюдения и исследования систем.

Применение компьютерных моделей в образовательном процессе позволяет эффективно внедрять в него игровые формы обучения с наивысшей интерактивностью обучения в составе группы студентов при реализации

дистанционных образовательных технологий с использованием облачных технологий. Такая форма обучения способствует не только повышению уровня подготовки выпускников вуза, но и позволяет с высокой степенью достоверности вести квалитетический контроль обучения и процесса формирования компетентности обучаемых.

При проектировании рассматриваемого инновационного образовательного процесса введем базовое для формирования практических компетенций понятие «междисциплинарный учебно-профессиональный практикум» (МУПП). Внедрение МУПП в образовательный процесс становится возможным благодаря использованию в нем компьютерных моделей, имитирующих и копирующих будущую профессиональную деятельность выпускников вуза в условиях, максимально приближенных к реальности.

МУПП должны вводиться в основную образовательную программу как новая обособленные дидактические единицы в вариативной части учебного плана и проектироваться как интегративная форма активного практико-ориентированная обучения студентов. Для этого при разработке содержательной части МУПП должны превалировать учебно-проблемные ситуации, возникающие при решении задач проектирования и ставящие студента перед необходимостью их разрешения в условиях реальной практики. Такой подход переводит студента из пассивного потребителя знаний в активного их создателя, умеющего формулировать проблему, искать и анализировать пути ее решения и достигать, в конечном счете, оптимального результата.

МУПП с использованием модельно-ориентированного подхода позволяют организовать сквозную профессиональную практику студентов на протяжении всего периода обучения в университете, включая практику проектирования сложных систем на основе моделирования простых функциональных элементов системы на начальном этапе практикума до полного создания сложной системы на выпускном курсе. Для реализации такого практико-ориентированного подхода в основной образовательной программе следует выделить МУПП в виде отдельных дидактических единиц на каждом курсе обучения, начиная со второго курса бакалавриата.

Для полноценной подготовки системного инженера-проектировщика сложных динамических систем следует выделить новый соответствующий профиль подготовки в магистратуре, выпускник которой должен обладать компетенциями современного системного инженера, готового к инновационной инженерной деятельности в области разработки сложных динамических систем и их внедрения в наукоемких отраслях экономики.

Следует отметить, что инженерная подготовка современных системных инженеров требует формирование у студентов углубленных знаний и умений по применению на практике информационных технологий компьютерного моделирования, от умения использовать известные модели систем в бакалавриате до новых их разработок в магистратуре.

Таким образом, рассмотренные в данной работе ключевые аспекты практико-ориентированной методики подготовки системных инженеров обеспечивают новое качество инженерного образования и определяют траекторию развития современного инженерного образования, конечным результатом которого должна стать подготовка в российских университетах инженеров, способных к творческой инновационной деятельности по проектированию, производству и внедрению сложных систем.

Литературы

1. Боровков А.И., Марусева В. М., Рябов Ю. А., Щебина Л. А. Глобальные тренды в инженерном образовании // Научно-технические ведомости СПб ГПУ. Гуманитарные и общественные науки. – 2018 – Т. 9, № 4 – с. 58-76.
2. Всемирная инициатива CDIO. Стандарты: информационно-методическое издание / Пер. с англ. и ред. Чучалина А.И., Петровской Т.С., Кулюкиной Е.С. Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2011. – с. 17.
3. Ведущие вузы объединили усилия по созданию инновационной образовательной площадки «STEAM Академии 2030» [Электронный ресурс] // URL: <https://pikabu.ru> (дата обращения: 15.10.2021).
4. Инженерное образование будущего: трансформация российских вузов. [Электронный ресурс] // URL: <https://5top100.ru/news/108595>(дата обращения: 14.10.2021).
5. Проблемы инженерного образования. [Электронный ресурс] // URL: <http://csr.ru/news/1867/> (дата обращения: 18.01.2022).
6. Информационно-коммуникационные технологии в образовательном процессе открытого университета: Коллективная монография / Науч. ред. С.Е. Федоров. М.: Изд-во СГУ, – 2019. – с 255.

**РОССИЙСКАЯ МОЛОДЕЖЬ В ФОКУСЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:
АКСИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ
RUSSIAN YOUTH IN THE FOCUS OF THE STUDY:
AXIOLOGICAL ASPECT**

Черепанов Всеволод Дмитриевич,
*кандидат политических наук, доцент,
доцент кафедры «История»,
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет транспорта», Москва
triumfator@inbox.ru*

Черепанова Наталья Владимировна,
*кандидат философских наук, доцент,
заведующий кафедрой Общегуманитарных дисциплин,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права», Москва,
tesh1970@mail.ru*

Широкова Мария Олеговна,
*преподаватель кафедры Экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права», Москва,
sweetdream8787@mail.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются основные ценностные ориентации современной российской молодежи, проводится теоретический анализ понятия ценности и его классификации, рассматриваются возможности воспитания старых ценностей в новом поколении.

Ключевые слова: молодежь, ценность, поколение, личность, жизнь.

Cherepanov Vsevolod Dmitrievich,
*Ph. D. of political sciences, Docent,
Docent of the Department of History,
Russian University of transport (RUT), Moscow
triumfator@inbox.ru*

Cherepanova Natalya Vladimirovna,
*Ph. D. of philosophical sciences, Docent,
Head of the Department of General Humanitarian Disciplines,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
tesh1970@mail.ru*

Shirokova Maria Olegovna,
*teacher of the Department of Economics and management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
sweetdream8787@mail.ru*

Annotation. The article examines the main value orientations of modern Russian youth, conducts a theoretical analysis of the concept of value and its classification, examines the possibilities of educating old values in the new generation.

Keyword: youth, value, generation, personality, life.

Новое столетие связано с различными катаклизмами, которые нарушают спокойный порядок жизни и вносят свои коррективы в повседневную жизнь. В эти переходные периоды общественного развития, когда резкие преобразования ведут к смене общественного строя и существующих правил, и норм, ценность является очень важной единицей, которая помогает не свернуть с нужного пути и сохранить устоявшиеся веками ценности, присущие культуре и быту нашего народа или приходится приспосабливаться к новым, которые навязывают нам другие люди и представители разных организаций.

Ценности присущи именно для человеческого образа жизни, отделяют нас от животного мира, именно поэтому они занимают одно из главных позиций в жизни общества и, в частности, индивидуума. Этимологический смысл слова ценность очень прост, это то, что люди ценят. Достижение индивидом любой цели, которую он ставит перед собой, и которая позволит ему удовлетворить свои определенные потребности, уже является для человека очень важным и в своем роде ценным.

Ценность, в первую очередь, это положительная значимость, которая играет хорошую роль в жизни человека. Нельзя путать понятия значимости и ценности, для значимости характерна степень интенсивности, напряженности ценностного отношения, какие-то вещи или явления нас трогают больше, какие-то меньше, а что-то и вообще оставляет безразличным.

Любая ценность характеризуется личностным смыслом и функциональным значением. С одной стороны, личностный смысл ценности определяется объектом, который выполняет функции ценности, но с другой стороны, находится в зависимости от самого человека. Индивид, когда постигает смысл вещи, опирается не на свою природную потребность, а из потребности, которая воспитана обществом.

Любая ценность, по своей сути, является индивидуальной, так как только человек способен оценивать идею, предмет, явление. Групповые же ценности имеют большое значение для жизнедеятельности коллектива, группы или общности людей. К общечеловеческим ценностям относятся социально-политические и нравственные принципы, общечеловеческие идеалы, природные ценности и ценности, которые носят глобальный характер.

Ценности-критерии задают значимость объектов для человека, «окрашивают» его субъективную реальность и являются мотивацией для действий [1].

С основными сферами жизни связаны материальные, духовные и социально-политические ценности. При всем совсем различии они тесно связаны между собой и в каждом из них есть аспект другого вида ценностей. А такие ценности, как жизнь, здоровье и свобода относятся ко всем видам сразу и имеют общечеловеческую значимость. Очень важны для индивида здоровье, свобода и жизнь как ценность.

Жизнь является наивысшей ценностью, без этого ничего не может быть. Она является фундаментом и вершиной для всех других ценностей и в зависимости от ее понимания будут проектироваться отношения между людьми и общества к человеку. Интерес индивида к другим людям, зависит в первую очередь от того, каков человек сам по себе.

Здоровье является абсолютной и непреходящей ценностью и играет очень важную роль, так как уровень удовлетворения очень многих потребностей человека зависит от степени обладания здоровьем. Свобода же становится ценностью, когда индивид это осознает и тогда является величайшей ценностью. Когда нет осознания ценности свободы, себя как равного с другими, тогда нет ни самооценки, ни человеческого достоинства.

Свобода – это выбор и каждый раз, когда индивид делает выбор, необходимо стремиться к тому, чтобы перспектива выборов, которые будут сделаны потом, не снижалась, а расширялась и позволяла человеку выявлять свои новые профессиональные, нравственные и интеллектуальные потенциалы.

При этом классификация ценностей является диалектической, так как с изменением условий ценности могут переходить из одного вида в другой, с развитием общества могут возникать совершенно новые ценности или наоборот, уходить в небытие, ценности находятся в тесной взаимосвязи между собой и взаимодействии не только с друг другом, но и в группах, и между группами.

Американские исследователи Нейл Хоу и Уильям Штраус разработали теорию, которая основывается на различиях в ценностях людей различных поколений. Смысл ее заключается в том, что каждые 20-25 лет рождаются дети с новыми особенностями поведения и мышления и привычками, благодаря чему они отличаются от другого поколения [3].

Один 20-летний период обладает такими общими критериями как, общие верования, модели поведения и ощущение причастности к определенному поколению, возрастное положение в истории, то есть проживание одних и тех же исторических событий в примерно одинаковом возрасте. Были сделаны выводы, что на формирование базовых ценностей поколений влияет не сколько возраст, сколько сложившаяся ситуация в экономике и политике, уровень технологического развития общества в целом и другие факторы. Эта теория интересна тем, что на ее основе можно рассмотреть тенденции развития общества, строить прогнозы о том, что будет происходить в будущем.

XXI век это век появления и формирования новых социальных, экономических и других видов отношений и изменения старых ценностей, существовавших столетиями. Именно поэтому сейчас так много депрессий, пессимистических настроений, отсутствие веры в настоящее и самое главное, в будущее. Все совершенно по-разному реагируют на такие изменения, кто-то агрессивно критикует, кто-то принимает алкоголь, наркотики, становятся бомжами, преступниками, вступают в различные секты, а есть те, кто ищет пути решения возникающих проблем.

Современная молодежь находится в эпицентре социально-экономического уклада и упадке ценностного сознания. Приходится решать важные вопросы как для себя, так и для общества, например, что является более ценным, быстрое обогащение любыми возможными средствами или необходимо получить высокую квалификацию, которая поможет быстро адаптироваться к новым условиям, отказываться от прежних моральных и нравственных норм или семья как оплот успешного существования, безграничная свобода межличностных отношений.

Немаловажную роль на формирование ценностей у молодежи имеет образование, которое должно подстроиться под современные реалии, так как средства массовой информации вкладывает в неокрепшие умы выгодную для них информацию. Социальной, экономической и политической ролью в обществе определяются интересы молодежи.

Духовный мир и ценностные установки прорастают в семье и в процессе воспитания и образования в обществе, а также на образцы для подражания, которые они выбрали сами. А на данном этапе это телевидение, сериалы, улица, компьютерные игры и эти воспитатели являются негативными и разрушают устоявшуюся систему воспитания. Поэтому первое, чем необходимо заняться, это восстанавливать системы воспитательной работы, иначе в будущем это будет огромная катастрофа не только для нашего общества, но и для всего мира.

Индивидуальные ценностные значения формируются в процессе деятельности и это общественные явления, которые формируются в процессе деятельности и реализуется через деятельность. Индивид выбирает свою цель, выстраивает стратегию будущего поведения и при этом исходит из индивидуальной системы ценностей.

В обществе у современной молодежи очень много социальных ролей, которые определяются многообразием социальных групп, различной структурой деятельности и отношений. Когда мы проводим анализ динамики ценностных ориентаций молодых людей, то учитывает действие двух механизмов, изменчивости и преемственности.

Большинство молодежи все еще находится на стадии формирования и становления личности, а их поведенческие и мировоззренческие установки могут меняться и коренным образом [2].

У современной молодежи нет сфер жизни, которые в однозначном значении значимы или не значимы для большинства. У них снижается уровень

творческой активности, нравится пассивное времяпрепровождение. Если наше общество заинтересовано в настоящей и будущем, то мы должны решать, как проблемы молодежи, так и проблемы общества, так как одна из самых главных ценностей – это наше молодое поколение.

Молодому поколению XXI века предстоит решить немало важнейших задач в самых различных областях и сферах жизни и именно от этих решений зависит развитие и будущее нашей страны, что останется нашим потомкам.

Литература

1. Волобуев А.В. Индивидуальные ценности: виды ценностей как критериев выбора // Каспийский регион: политика, экономика, культура, – 2022. – № 2 (71).
2. Горохов С.А., Заплитный И.Д. Ценностные установки представителей поколения у в контексте теории поколений. Российская специфика // Проблемы современного образования, – 2019. – № 5.
3. Ярлова Т.В., Бурба А.А. Российская молодежь 21 века: ее социально-культурная характеристика и целостная ориентация // Проблемы современного педагогического образования, – 2020. – № 69-4.

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS OF MODERN IMPORT
SUBSTITUTION POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Чумичева Марина Анатольевна,
*магистр менеджмента,
старший преподаватель кафедры экономики и управления,
АНО ВО «Открытый университет экономики, управления и права»,
mach1311@yandex.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические аспекты импортозамещения, сущность и принципы этого понятия. Обоснована необходимость политики импортозамещения для отечественной экономики на разных этапах ее развития. Также проведен анализ результатов мер поддержки отраслей экономики РФ в условиях экономических санкций, в том числе нормативная правовая база политики импортозамещения.

Ключевые слова: международное разделение труда, конкурентоспособность продукции, свободная торговля, протекционизм, импортозамещение, экономические санкции.

Chumicheva Marina Anatolievna,
*Master of Management,
Senior Lecturer of the Department of Economics and Management,
ANO VO «Open University of Economics, Management and Law»,
mach1311@yandex.ru*

Annotation. The article deals with the theoretical aspects of import substitution, the essence and principles of this concept. The necessity of import substitution policy for the domestic economy at different stages of its development has been substantiated. An analysis of the results of measures to support the sectors of the Russian economy in the context of economic sanctions, including the regulatory framework of the import substitution policy.

Keywords: international division of labor, product competitiveness, free trade, protectionism, import substitution, economic sanctions, parallel imports.

Международное разделение труда предоставляет стране возможность для увеличения экспорта отечественной продукции, но, в тоже время, увеличивает ее зависимость от импорта, что создает дисбаланс между экспортом и импортом и может привести к отрицательному сальдо торгового

баланса. Поэтому многие страны мира переходят к реализации политики импортозамещения.

Впервые понятие «импортозамещение» ввели в научный оборот в Организации Объединенных Наций (ООН) в 1960-е гг. для обозначения имеющихся проблем в бывших колониях с монокультурной экономикой в связи с тем, что большинство товаров, необходимых для хозяйственной и экономической деятельности этих стран, импортировалось из развитых государств. Но широкое практическое использование данного термина в экономической науке началось в еще в XIX веке.

Предпосылками возникновения научно-практических идей об импортозамещении послужило стремительное развитие международных торговых отношений в XIX веке. Такое положение сопровождалось борьбой государств в рамках практического применения политики ограничительных мер, базисом которой стала теория протекционизма Фридриха Листа. В 1841 году вышла книга Ф. Листа «Национальная система политической экономии», в которой он критикует фритредерство (принцип «свободной торговли»), в том числе политику российского правительства в период с 1821 по 1840 года.

Этот представитель немецкой исторической школы писал, что экономика отдельных стран развивается по собственным законам и поэтому для каждой страны характерна своя «национальная экономия», задача которой заключается в определении наиболее благоприятных условий для развития собственных производительных сил.

Граф С. Ю. Витте повторил выводы Ф. Листа о том, что разорение российских фабрик и заводов стало логическим продолжением сокращения ввоза в страну сырьевых ресурсов, вследствие чего импорт иностранных товаров в Россию увеличился, а спрос на товары, производимые в стране, упал.

Д. И. Менделеев также неоднократно повторял выводы Ф. Листа о том, что политика свободной торговли продуктивна только в том случае, когда нет своего производства, или если свое производство окрепло и может успешно конкурировать с иностранным. В противном случае, защита молодых отечественных отраслей экономики необходима даже в долгосрочном периоде, поскольку российские производители не имеют достаточного объема инвестиций для расширения собственного производства и сталкивается с демпингом иностранных производителей [1].

В исследованиях многих зарубежных экономистов термин «импортозамещение» рассматривался в контексте создания и развития отечественной промышленности. Так, основываясь на исследованиях профессора Гарвардского университета Альберта Хиршмана, Стефан Нойман отмечал, что предпосылками современного типа индустриализации являются неустойчивость платежного баланса, войны, рост внутреннего рынка и специальная политика, направленная на его развитие. Он рассматривает такую индустриализацию как «внутриориентированную государственную стратегию экономического развития» [2, с. 43].

Однако существуют и другие подходы к выявлению сущности политики импортозамещения. Так, Ф. Ману в статье «Замещение импорта или поддержка экспорта: вечная дилемма для развивающихся стран?» находил различия между замещением импорта, как «естественным» процессом, и как объектом государственной политики. Естественное замещение импорта, по его словам, имеет место в случае, когда «товары, которые ранее импортировались из-за того, что внутренний спрос был слишком мал, чтобы обеспечить конкурентоспособное производство внутри страны, постепенно заменяются или дополняются товарами местного производства» [2, с. 43].

Объясняя необходимость импортозамещения, Майкл Портер (США) выявил четыре свойства страны, носящих общий характер и формирующих среду, в которой конкурируют местные фирмы – «детерминанты конкурентных преимуществ». Он считал, что страны имеют наибольшие шансы на успех в тех отраслях и сегментах экономики, в которых конкурентные преимущества страны имеют наиболее благоприятный характер.

Портер также утверждал, что основной показатель, определяющий конкурентоспособность национальной экономики, – это ее производительность, то есть объем производимой продукции на единицу затраченного фактора производства (труда, капитала и т.д.). Следовательно, для успешной реализации политики импортозамещения, необходимо воздействовать на рост конкурентоспособности отечественной продукции. Это приведет к постоянному и более быстрому, чем у стран-конкурентов, росту производительности экономики в целом. Несоблюдение данного принципа, наоборот приведет к потере экономической выгоды, к утрате рынков сбыта и к очередному витку импортозависимости [3].

По поводу сути термина «импортозамещение», не стихают научные споры и среди российских экономистов. Многие подчеркивают, что импортозамещение представляет собой разновидность экономической политики, требующей активного вмешательства со стороны государства. Другие авторы, наоборот, считают, что это естественный процесс, вызванный формированием потребности в реализации импортозамещения на фоне определенным образом сложившихся рыночных условий.

Также широко распространено мнение, что импортозамещение является особым типом экономической стратегии и промышленной политики государства, направленным на защиту национального производителя путем замещения импортируемой промышленной продукции товарами отечественного производства.

Термин «импортозамещение» применяют не только к характеристике направленности внешней торговли политики государства, но и по отношению к отдельным отраслям экономики, регионам страны и даже отдельным экономическим субъектам, которые по ряду причин решили в кратчайшие сроки снизить объем поступающей в государство импортной продукции, поскольку импортозамещение, как правило, увеличивает объемы

производства аналогичной отечественной продукции, предложение которой недостаточно.

Итак, можно констатировать, что при импортозамещении государство или вытесняет, или замещает зарубежные товары на отечественном рынке. Такую политику ведут, чтобы повысить национальную и экономическую безопасность страны путем следующих мер:

- тарифного регулирования, основанного на использовании таможенных пошлин, таможенных операций и правил с целью введения импортных протекционистских барьеров для снижения конкурентоспособности иностранных поставщиков и создания благоприятной среды для развития национального производства;

- нетарифных способов регулирования финансовой деятельности участников внешнеторговых операций, путем применения косвенных и прямых субсидий с целью увеличения конкурентоспособности продукции отечественного производства, что в итоге позволит добиться сокращения импорта [4, с. 225].

Первые попытки применения на практике государственной политики импортозамещения можно было увидеть в период «Великой депрессии» – кризиса западной экономики, разразившегося в середине 30-х гг. XX века. В этот период наблюдалось резкое падение покупательной способности внешних рынков, что привело к сокращению объемов мировой торговли. Больше всего этот кризис затронул страны Латинской Америки, экономика которых зависела от объемов экспортируемого ими сырья в США и страны Европы.

Еще одним регионом, в котором широко использовали политику импортозамещения в середине XX века, стала Юго-Восточная Азия (Южная Корея, Тайвань, Сингапур и др.). Отсутствие у этих стран достаточного количества природных ресурсов снижало их конкурентное преимущество, поскольку развитые страны мира намеренно сокращали объемы экспорта сырья, чтобы затормозить их экономическое развитие. Таким образом, применение импортозамещения стало вынужденной мерой и было сосредоточено на ограниченном количестве товаров, которые не требовали больших инвестиционных затрат, не являлись высокотехнологичными, но обеспечивали стабильный спрос внутри страны.

Во времена существования СССР вопрос о необходимости импортозамещения остро не стоял, так как в стране было достаточно природных ресурсов, а предприятия, находившиеся в государственной собственности, обеспечивали удовлетворение базовых потребностей населения.

Однако после распада в 1991 году Советского Союза повысился интерес к политике импортозамещения. Это было вызвано, с одной стороны, проблемой внешнеторгового баланса (отрицательным сальдо) в странах с переходной экономикой, а, с другой стороны, необходимостью изменения экономической системы (переходом на рыночные отношения). На уровне

Содружества Независимых Государств (Азербайджан, Казахстан, Россия и Украина) было принято решение о развитии импортозамещающих производств, что должно было помочь восстановлению промышленности, темпы развития которой после распада СССР существенно снизились.

Поскольку некоторые из бывших советских республик являлись экспортерами товаров со значительными внутренними рынками сбыта, была уверенность, что в долгосрочной перспективе эта экономическая стратегия может быть успешной. В то же время, политика импортозамещения в странах СНГ не рассматривалась в качестве главного стратегического направления развития, а считалась дополнительным механизмом для диверсификации производства и оптимизации внешнеторговых отношений.

После начала приватизации и открытия «железного занавеса» в Россию хлынул ничем не сдерживаемый поток иностранной продукции. Однако после того, как практически 60% потребляемых товаров стали иностранными по происхождению, а российские производители, не выдержав конкуренции, ушли с рынка, стали говорить о необходимости «импортозамещения».

Пусковым механизмом введения политики ограничения импорта товаров в Россию стал экономический кризис 1998 года, остро поставивший задачу поиска способов самообеспечения в разных производственных отраслях. Тогда же США, заподозрившие Россию в сотрудничестве с Ираном, создали первый «черный список» из десятка российских учреждений, от которых запрещено было получать товары, технологии и услуги. Это, по своей сути, означало запрет на импорт из России.

На фоне резкого падения курса рубля и дефолта (неспособности государства выполнять свои денежные обязательства перед кредиторами), произошли изменения условий функционирования российских производителей. Спрос на внутреннюю продукцию начал расти, а благодаря общей нормализации экономической политики, удалось ощутимо нарастить собственное производство.

Эти ограничения были, по сути прообразом экономических санкций против нашей страны и были сняты только в середине 2000-х. В тот момент в нашей стране начался постепенный рост экономики, главным образом, благодаря большому количеству инвестиций в российскую экономику и ориентации нашей промышленности на экспорт.

В 2000-е гг. государство стимулировало импортозамещение за счет поддержки ключевых отраслей экономики. Были созданы новые крупные государственные компании в ключевых отраслях: атомной, оборонной, энергетике, машиностроении (Росатом, Ростех, Роснано, ОАК), которым государство обеспечивало базовый портфель заказов и кредитную поддержку. В то же время, прибыль от успешных предприятий перераспределялась на модернизацию отстающих и создание новых предприятий.

Во время мирового экономического кризиса 2008-2009 гг., экспорт большинства мировых экономик упал на 20-30 % в годовом измерении, а отрасли «сжались», в среднем, на 10-30%. Этот кризис стал оказывать

воздействие на российскую экономику, начиная с сентября 2008 года. Его главными причинами стали резкое падение цены на нефть на мировом рынке и высокий уровень внешнего долга банков и компаний (при низком государственном внешнем долге).

В целях преодоления экономического кризиса были разработаны меры по снижению зависимости экономического роста от экспорта топливно-сырьевых товаров и стимулированию внутреннего спроса и конкуренции на товарных рынках. А для предотвращения резкого падения экспорта Правительством РФ были введены дополнительные ввозные пошлины на импортную продукцию, в то же время отечественным предприятиям оказывали помощь в виде кредитов, сокращения пошлин и налогов.

К лету 2009 г. антикризисный план правительства был практически полностью выполнен. В целом, с 2000 по 2012 год среднегодовые темпы роста ВВП России составляли 5,2%, что превышало среднемировые показатели почти вдвое (2,9%).

Ситуация коренным образом изменилась в 2014 году, когда США и страны Евросоюза начали активные действия по введению экономических санкций против Российской Федерации после присоединения Крыма. Задача “импортозамещения” вышла на первый план, став жизненно важной для сохранения безопасности страны и уровня жизни населения.

Санкции подтолкнули Правительство РФ к принятию Государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», которая была утверждена 15.04.2014 года [5]. Период реализации этой Программы был рассчитан до конца 2020 года, но позднее его продлили до 31.12.2022 года.

Проблема импортозамещения в промышленной сфере решалась непросто. Падение курса рубля, произошедшее после введения санкций, привело к удорожанию цен на импортируемую продукцию, сырье, материалы, комплектующие изделия, запасные части и т.д., что в итоге привело к росту издержек производства и удорожанию производимой в России продукции.

С целью стимулирования роста объемов промышленного производства в бюджете были выделены значительные финансовые средства для субсидирования производителей, а также на предоставление им грантов и преференций. Кроме этого было предусмотрено льготное кредитование производителей.

Кроме этого, с целью поддержания сельскохозяйственных производителей в 2014 году был принят Указ Президента РФ, который ввел эмбарго на поставку некоторых видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из западных стран [6]. Это стало важным стимулом для развития аграрной отрасли России, так как, начиная с 2014 года, кроме финансовой поддержки аграриев, появилась возможность наращивать производство сельскохозяйственной продукции вследствие большого неудовлетворенного спроса.

В последующие годы Министерство сельского хозяйства РФ существенно увеличило бюджет на развитие аграрных регионов, выделяло средства для предоставления субсидий фермерско-крестьянским и семейным хозяйствам. На сегодняшний день импортозамещение в сельском хозяйстве – один из наиболее удачных примеров воплощения на практике принципа замещения импортируемой продукции отечественной.

В соответствии с намеченным курсом на импортозамещение, в Российской Федерации были сделаны конкретные практические шаги, а также разработаны нормативные правовые акты, направленные на поддержку государством отечественного производителя, в том числе стимулирование малого и среднего бизнеса. Все это ознаменовало практический переход к политике импортозамещения.

Выступая на XVIII международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге, Президент Российской Федерации В. В. Путин объявил курс на активное импортозамещение: «За счет модернизации промышленности, строительства новых предприятий, локализации производства в России мы сможем, не нарушая норм международной торговли, не вводя каких-либо ограничений и барьеров, существенно сократить импорт по многим позициям, вернуть рынок национальным производителям» [7].

В декабре 2014 г. в своем Послании Федеральному Собранию, Президент РФ сказал: «Мы должны снять критическую зависимость от зарубежных технологий и промышленной продукции, в том числе, имею в виду станкостроение, приборостроение, энергетическое машиностроение, оборудование для освоения месторождений и арктического шельфа. Разумное импортозамещение – наш долгосрочный приоритет, независимо от обстоятельств» [8].

Следует отметить, что проблема импортозамещения составляет базу для решения и многих других актуальных задач, стоящих перед российской экономикой, которые исходят из главной цели – создания и производства отечественных товаров, которые смогут выдержать конкуренцию со стороны лучших зарубежных аналогов, и которые в настоящее время приходится импортировать.

Таким образом целесообразность реализация политики импортозамещения в нашей стране объясняется:

- экономическими соображениями: расширением рабочих мест и снижением напряженности на рынке труда, ростом национального производства, а также сохранением прибавочной стоимости внутри страны;
- социальными факторами, заключающимися в повышении доходов населения и уровня жизни граждан, а также ростом спроса на отечественные продукты;
- стратегическими условиями – предотвращением попыток давления на Россию со стороны зарубежных стран, обусловленных высокой импортной зависимостью государства.

Импортозамещение в России ставит перед собой определенные задачи, главными из которых являются:

- придание отечественной экономике устойчивых конкурентоспособных преимуществ;
- повышение качества отечественной экономики в вопросе производства товаров для международного рынка по мировым стандартам;
- защита и развитие отечественных производителей;
- работа по ограничению деятельности государств-экспортеров на внутреннем рынке;
- обеспечение возможности беспрепятственного получения материалов, сырья, запчастей импортного производства.

Поскольку полностью перейти на отечественную продукцию сразу невозможно, начали с государственных и муниципальных закупок. Согласно Постановлению Правительства РФ № 785 от 04.08.2015 г., в России создали специальную правительственную комиссию, ввели ограничения для заказчиков по закупке зарубежных товаров, разработали список отраслей, где обязательна замена импортной продукции на отечественную [9].

Среди основных задач Комиссии были: обеспечение международной конкурентоспособности продукции отраслей отечественной промышленности; удовлетворение потребностей внутреннего и внешнего рынков в конкурентоспособной промышленной продукции российского производства; вывод российской продукции на внешние рынки; повышение инвестиционной привлекательности проектов в сфере импортозамещения и производства конкурентоспособной промышленной продукции, ориентированной на внешние рынки; совершенствование правового регулирования в сфере импортозамещения.

Во исполнение этих решений по итогам заседания президиума Совета при Президенте РФ по модернизации экономики и инновационному развитию России от 9 июня 2015 года, Минкомсвязью было внесено Постановление от 16 ноября 2015 №1236 [10].

Предусмотренные этим документом решения символизируют начало нового этапа в отношениях с западными партнерами в сфере информационных технологий (ИТ). Также предусмотрен запрет на допуск иностранного программного обеспечения в сферу закупок для муниципальных и государственных нужд. Исключением может являться ситуация, в при которой необходимое отечественное программного обеспечение просто отсутствует, но установить его необходимо. В этом случае, компания должна будет обосновать свой запрос, согласно ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» [11].

По данным 2015 года, Российская Федерация являлась импортером в таких областях как самолетостроение (80% комплектующих), тяжелое машиностроение, нефтегазовое и энергетическое оборудование, сельхозтехника, а также IT-технологии.

В отличие от 2014 года, в 2022 году, когда началась специальная военная операция по оказанию помощи жителям Донецкой и Луганской народных республик, после введения уже 8-ми и подготовке 9-го пакета экономических санкций США и странами ЕС, импортозамещение пошло по кардинально иному сценарию.

У России уже есть успешный опыт оперативного решения таких задач. Например, создан сайт для импортозамещения – «электронная торговая площадка». Отечественные производители начали более активно выпускать на рынок альтернативные товары отечественного производства (одежду, обувь, косметику и т.д.). Многие российские бренды получили приоритет, и могут сейчас более успешно продвигать свою продукцию на российский рынок.

В целом, у импортозамещения в России есть и удачные, и неудачные примеры. Согласно отчету РАНХиГС, за последние 8 лет с момента опубликования Постановления №328, реализовано почти 1,5 тысячи проектов по импортозамещению. Самые значительные успехи достигнуты в области сельского хозяйства и пищевой промышленности. Обеспеченность зерном, мясом и молоком достигла 100%, доля импорта в категории «Мясо и мясопродукты» сократилась до 5% (4 октября 2022 г. в Совете Федерации предложили ввести полный запрет на импорт мяса), в категории «Молоко и молокопродукты» – до 17,2%, в категории «Фрукты» – до 49,6%. В целом, доля импортных продуктов в розничной торговле сократилась до 24%.

Рассмотрим наиболее импортозависимые отрасли российской экономики (табл. 1).

Таблица 1

Уровень зависимости РФ от иностранной продукции и технологий по состоянию на 2022 г.

Вид деятельности	Доля импорта, %
Разработка программного обеспечения, деятельность, связанная с использованием информационных технологий (ИТ) и вычислительной техники	94,2
Лекарственные средства и материалы	70,2
Текстиль и кожа и изделия из них	51,5
Автотранспортные средства, прицепы и полуприцепы	47,0
Химические продукты и вещества	44,7
Бумага и бумажные изделия	35,9
Резиновые и пластмассовые изделия	26,8
Электрическое оборудование	19,4
Металлические изделия	11,9

Примечание: Составлено по данным [12]

Как видно из данных таблицы, пока не удалось добиться существенного результата в ИТ-отрасли, где зависимость от зарубежных товаров, компонентов и программного обеспечения составляет более 90%. Много проблем с

производством отечественных фармацевтических товаров, хотя российские фармацевты и медицина занимают ведущие позиции в мире по ряду направлений. Примером этого стала разработка и производство вакцин от коронавируса отечественными научными центрами.

Правительство РФ поддерживает процессы импортозамещения, помогая бизнесу:

- устанавливает приоритет российских товаров при госзакупках. Победитель тендера при конкуренции с отечественной продукцией должен снизить цену на иностранные товары на 15-30%;

- выделяет субсидии на производство опытных образцов и пилотных партий продукции и оборудования в отраслях машиностроения и приборостроения;

- совершенствует таможенное регулирование и администрирование, упрощает экспортный контроль, например, общий Таможенный кодекс для стран ЕАЭС;

- возмещает НДС по определенным видам деятельности, облегчает налоговую нагрузку для приоритетных отраслей;

- выпускает законопроекты, которые обязывают российские компании перейти на отечественное программное обеспечение до 2024 года.

Стимулируя развитие импортозамещения, в России активно инвестируют средства в разные отрасли экономики и предприятия, особенно те, которые пока не достигли требуемого уровня развития, чтобы на равных конкурировать с иностранными предприятиями, но имеют при этом возможности создания продукции и услуг с высоким научно-техническим потенциалом. Также широко правительство и другие регулирующие органы применяют меры административного, в том числе законодательного регулирования, создавая условия для преимущественного развития отраслей и регионов, которые при благоприятных условиях могут составить конкуренцию ведущим иностранным производителям и разработчикам.

Рассмотрим основные мероприятия, направленные на стимулирование замещения импорта в некоторых наиболее важных для страны отраслях экономики (табл. 2).

Проблемы, которые предстоит решить, и планируемые мероприятия по импортозамещению в РФ

Отрасль	Примеры мероприятий по импортозамещению в отрасли
1. Авиастроение	Выпуск новых моделей отечественных самолетов, преимущественно гражданского назначения.
2. Автомобилестроение	Запуск в серийное производство автомобилей «Москвич». Обслуживание машин ряда зарубежных брендов «Автовазом».
3. IT-технологии	Акцент не только на новые разработки, но и на поддержку отрасли в целом. Специалисты получают отсрочку от службы в армии, приняты меры по недопущению «утечки мозгов» за рубеж и по привлечению новых сотрудников. Также стимулируется приток новых зарубежных специалистов в IT-отрасль.
4. Производство микрочипов	Отрасль остро нуждается в чипах, поскольку в банковских, транспортных и социальных картах использовались голландские чипы. Ведется поиск новых поставщиков.
5. Химическая промышленность	Основная проблема - получение качественных компонентов для синтетических клеевых основ, которые широко применяются в печати этикеток, пленок различного назначения.
6. Производство металлоизделий	Уже сделан серьезный прорыв. Практически полностью отрасль обеспечена базовой номенклатурой метизов, но более сложных изделий по-прежнему не хватает.
7. Производство картона	Только 20% всех потребностей покрывают российские производители, а из него делают различные виды тары.
8. Туризм	Проблемы: закрытие границ и отсутствие авиасообщения со странами, в которые традиционно выезжали на отдых россияне, закрытие многих международных сервисов бронирования. В России уже разработаны новые туристические маршруты, много альтернативных приложений и агрегаторов, которые помогают развивать внутренний туризм.

Перечень ключевых отраслей для импортозамещения постоянно расширяется. И есть вероятность, что, спустя 5-7 лет, у России будет достаточно ресурсов для замены большей части импортных товаров.

Минпромторг России своим приказом от 19 апреля 2022 года № 1532 совершил своего рода переворот – разрешил «параллельный импорт», правда, не всех товаров, а лишь тех товарных позиций и объектов интеллектуальной собственности, которые перечислены в приказе (96 групп товаров разных отраслей) [13].

Не правильно считать, что новый документ легализовал серые схемы продаж, поскольку разрешены к ввозу в РФ не контрафактные, а оригинальные товары. Есть много примеров, когда страны, в том числе США, Индия, Израиль, Бразилия и другие также прибегали к использованию схем параллельного импорта для удовлетворения потребностей своих граждан или промышленности в запрещенных к экспорту по разным причинам товарах.

Используя параллельный импорт, можно ввозить товары, маркированные товарными знаками, без согласия их правообладателей. В этот список внесли товары, произведенные в странах Евросоюза, США и ряде других недружественных стран. Поскольку теперь легально экспортировать эти товары в Россию невозможно (они включены в санкционные списки), российские заказчики должны искать поставщиков нужных товаров в дружественных странах (БРИКС, ШОС и др.), чтобы ввезти их в Россию в рамках параллельного импорта. То есть поставщиками таких товаров для российских импортеров могут стать только третьи лица, финансово заинтересованные в посредничестве. Хотя в результате цена на эти товары для конечного потребителя, безусловно, вырастет, можно будет избежать их отсутствия на отечественном рынке.

Следует учесть, что крупнейшие российские маркетплейсы – Яндекс.Маркет, OZON и Wildberries, решили предоставить доступ на своих площадках продавцам товаров, входящих в список параллельного импорта при условии предоставлении документов, подтверждающих происхождение их продукции. При этом предоставлять договор с правообладателями такой продукции не понадобится [14].

Довольно быстро в России были определены и ключевые отрасли импортозамещения. Основной акцент сделали на обеспечении населения России продовольствием и жизненно необходимыми лекарствами. В целом, в стране успешно развернута программа помощи производителям и предприятиям в ключевых отраслях.

В 2022 году в России утвердили список импортозамещения, в котором поставлены цели на 2024 г. с учетом трех факторов: потребности российской экономики в продукции отрасли, ее возможности производить продукции в требуемом объеме, а также важности отрасли для России). Так, в легкой промышленности поставлена цель к 2024 г. дойти до обеспечения 25 % поставляемых на рынок трикотажных машин; трикотажных и вязаных полотен; метарамидных и полиэфирных волокон; полиэфирных нитей.

В области медицинской промышленности в список замещаемых товаров включили 24 наименования – от пробирок для взятия крови и перевязочных материалов до томографов и рентгенодиагностических комплексов. По плану, к 2024 г. доля разных товаров российского производства на рынке этой отрасли должна составить от 10 до 90 процентов.

Для поддержки импортозамещающих производителей предусмотрены различные меры. Многие зарубежные компании, уйдя с российского рынка, оставили ниши, которые уже начали занимать наши производители. Но даже

при таком «бонусе» развивать собственное производство сложно. Потому власти активно решают вопросы по поддержке импортозамещения в 2022 г.

Из последних одобренных мер – возможность арендовать без торгов земельные участки, принадлежащие государственным или муниципальным органам власти, под производство продукции, подлежащей замене. Как заявлено в Постановлении правительства по импортозамещению от 09.04.2022 № 629, перечни таких земель установят региональные власти [15].

Еще один вариант поддержки – «офсетный контракт», т.е. договор со встречными инвестиционными обязательствами. Его заключают власти региона, предлагая долгосрочное производство (на срок до 10 лет) и возможность быть единственным поставщиком продукции для заказчиков этого субъекта. Благодаря внесенным в 2022 г. изменениям в законодательство РФ, требования для заключения подобных контрактов упростили. В частности, снизили до 100 млн. рублей объем инвестиций в проект, чтобы сделать офсетный контракт доступным для субъектов малого и среднего предпринимательства [16].

Во многих регионах дополнительно предусматривают меры по финансовой поддержке предприятий, вносящих свой вклад в импортозамещение. Например, столичные власти выделяют в 2022 году гранты объемом до 100 млн. рублей на создание или расширение производств, обеспечивающих ежедневные нужды горожан [17].

Итак, рассмотрев роль и особенности импортозамещения в Российской Федерации за период с 2014 г. по 2022 г., можно сделать вывод, что в условиях развертывания тотальной санкционной войны «шок» от разрыва торгово-экономических связей испытали, как производства, использующие импортные комплектующие и инвестиционную продукцию, так и россияне, не имеющие возможности купить необходимые им товары.

По оценкам экспертов, только уход с российского рынка потребительских компаний и ограничения на поставки машиностроительной и фармацевтической продукции сократят ВВП России в 2022 г., примерно, на 4%. В этих условиях есть большой соблазн объявить импорт абсолютным злом и провозгласить лозунг абсолютного, тотального импортозамещения.

Однако, такой подход вряд ли можно считать оптимальным. По мере налаживания альтернативной логистики, улучшения взаимодействия с внешним миром и налаживания каналов параллельного импорта произойдет стабилизация внутреннего рынка. В этот момент вопрос о политике импортозамещения, как элементе общей экономической стратегии России, станет особенно актуальным.

Литература

1. История импортозамещения в России [Электронный ресурс]. – URL: <https://lms2.sseu.ru/mod/book/view.php?id=63138&chapterid=2328&lang=en> (дата обращения: 03.10.2022).

2. Мансурова, С. А. Систематизация подходов к понятию «импортозамещение» и его экономическая сущность // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук* – 2017. – №8. – С. 43-47.
3. Конкуренция / Майкл Портер; [пер. с англ. О. Л. Пелявского и др.]. – М.: Вильямс, 2005. – с. 602 ил., карт., табл.
4. Алехина, Т. А. Импортозамещение как основной инструмент развития экономики России / Т. А. Алехина, Н. В. Захаркина // *Вестник ДаГТУ. Технические науки* – 2018. – №1 (Т. 45). – С. 223-235.
5. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (в ред. от 24.08.2022).
6. Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» (в ред. от 15.11.2021 г.).
7. Выступление В. В. Путина на XVIII международном экономическом форуме в Санкт-Петербурге 23.05.2014 [Электронный ресурс] // Санкт-Петербург, 2014. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/21080> (дата обращения: 01.10.2022).
8. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04 декабря 2014 г. // Москва, 2014 [Электронный ресурс] // URL: <http://base.garant.ru/70811542/> (дата обращения: 02.10.2022).
9. Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. № 785 «О Правительственной комиссии по импортозамещению» (в ред. от 27.03.2020).
10. Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 08.08.2022).
11. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 14.07.2022 г.).
12. Венедиктов, Д. Импортозамещение в России: востребованные ниши для бизнеса в 2022 году // Портал Бизнес-ру [Электронный ресурс] //URL: <https://www.business.ru/article/4087-impertozareshchenie-2022> (дата обращения: 05.10.2022).
13. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 19.04.2022 № 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия» (зарегистрирован: 06.05.2022 № 68421).
14. Горбунова, М. Импортозамещение в России 2022: все новости, от замены брендов до параллельного импорта, список товаров [Электронный ресурс]. //URL: <https://www.puteshestvuy.com/importozameshenie-v-rossii/> (дата обращения: 02.10.2022).
15. Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 году»
16. Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
17. Постановление Правительства Москвы от 24 марта 2022 г. № 448-ПП «О внесении изменений в правовые акты города Москвы».