

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ОТКРЫТЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»
(АНО ВО ОУЭП)

УТВЕРЖДАЮ:

Сведения об электронной подписи

Подписано: Фокина Валерия
Николаевна

Должность: ректор

Пользователь: vfokina

«20» января 2021г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ «ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
ПРЕСТУПНОСТИ И ЭКСТРЕМИЗМА СРЕДИ ОБУЧАЮЩИХСЯ»**

2021 г.

Разработано В.Н. Фокиной, к.соц.н., доц., М.Е. Широковой, к.соц.н.

Под ред. Г.И. Жарковой, к.юр.н.

Настоящие методические рекомендации «Профилактика правонарушений, преступности и экстремизма среди обучающихся» разработаны с целью осуществления комплекса профилактических мер по предупреждению правонарушений, преступности и действий экстремистского характера в Автономной некоммерческой организации высшего образования «Открытый университет экономики, управления и права». Методические рекомендации предназначены для работников и обучающихся АНО ВО ОУЭП.

Оглавление

| | |
|---|----------|
| Введение | 4 |
| 1. Правовая основа системы профилактики правонарушений | 5 |
| 2. Принципы профилактики правонарушений..... | 6 |
| 3. Основные направления профилактики правонарушений | 6 |
| 4. Формы профилактического воздействия..... | 7 |
| 5. Понятие экстремизм и типы экстремистских движений | 7 |

Введение

Настоящие методические рекомендации «Профилактика правонарушений, преступности и экстремизма среди обучающихся» разработаны с целью осуществления комплекса профилактических мер по предупреждению правонарушений, преступности и действий экстремистского характера в Автономной некоммерческой организации высшего образования «Открытый университет экономики, управления и права» (далее Университет, АНО ВО ОУЭП).

Настоящие методические рекомендации разработаны на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29.12.2012 (с последующими изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» № 182-ФЗ от 23.06.2016;
- Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» ФЗ №114 от 25.07.2002 (с последующими изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» № 436-ФЗ от 29.12.2010 (с последующими изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (с последующими изменениями и дополнениями);
- Устав АНО ВО ОУЭП,
- локальные акты АНО ВО ОУЭП.

Правонарушение - преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность.

Профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения;

Система профилактики правонарушений - совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений.

Антиобщественное поведение - не влекущие за собой административную или уголовную ответственность действия физического лица, нарушающие общепринятые нормы поведения и морали, права и законные интересы других лиц.

Экстремизм (от лат. *extremus*) — приверженность к крайним идеям, взглядам и действиям. Ему присущи насилие или его угроза, односторонность в восприятии проблем и поиске путей их решения, стремлении навязать свои принципы и взгляды, фанатизм, опора на чувства, инстинкты, предрассудки, неспособность или игнорирование толерантности, компромиссов.

Экстремизм является одной из наиболее сложных социально-политических проблем

В организации и проведении профилактической деятельности принимают участие работники, к функциям которых относятся:

- осуществление пропускного режима и безопасного нахождения в помещениях и на территории вуза,
- обеспечение пожарной безопасности в вузе,
- воспитательная работа со студентами.

Кроме того, в профилактической деятельности принимает участие Студенческий совет и Совет родителей АНО ВО ОУЭП.

Одной из приоритетных задач, определенных Стратегией государственной национальной политики, является развитие системы образования, патриотического и гражданского воспитания, формирования культуры межнационального общения и установок толерантного сознания у подрастающего поколения.

1. Правовая основа системы профилактики правонарушений

1.1 Правовую основу системы профилактики правонарушений составляют положения Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, нормы уголовного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

1.2. Особенности профилактики правонарушений в отдельных сферах общественных отношений определяются соответствующими федеральными законами.

2. Принципы профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений в Университете осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) приоритет прав и законных интересов обучающихся и работников Университета при осуществлении профилактики правонарушений;
- 2) законность;
- 3) обеспечение системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений;
- 4) открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений;
- 5) компетентность при осуществлении профилактики правонарушений.

3. Основные направления профилактики правонарушений

1. Профилактика правонарушений осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение правонарушений;
- 3) охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
- 4) противодействие терроризму и экстремистской деятельности;
- 5) обеспечение защиты и охраны собственности Университета;
- 6) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;
- 7) обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;
- 8) обеспечение пожарной безопасности;
- 9) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

2. Реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством:

- 1) выявления, оценки и прогнозирования криминогенных факторов социального характера в Университете;
- 2) выявления и устранения причин и условий, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений, в том числе на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- 3) выявления лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 4) проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений;
- 5) применения иных мер, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

4. Формы профилактического воздействия

1. Профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах:

1) правовое просвещение и правовое информирование. В целях правового просвещения и правового информирования лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения обучающихся Университета информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения обучающихся путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера;

2) профилактическая беседа. Профилактическая беседа состоит в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения;

3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения. Официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.;

4) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений.

5. Понятие экстремизм и типы экстремистских движений

5.1. Проблема экстремизма затронула многие страны. Феномен дискриминационного насилия имеет давнюю и трагическую историю. Но даже сегодня среди факторов, которые вызывают особую тревогу, — постоянный рост преступлений, связанных с насилием на почве расовой, религиозной, а также национальной нетерпимости.

Борьба с экстремизмом очень важна, ксенофобия и расизм нередко приобретают масштабы социальных явлений, а ряд убийств и случаев жестокого обращения вызывает

большую обеспокоенность ростом деструктивной агрессии в социуме. Противодействие экстремизму — одна из главных задач любого государства. Это залог его безопасности.

5.2. Понятие «экстремизм» тесно связано с крайностями. Экстремизм — это приверженность в идеологии и политике к крайним позициям во взглядах и выбор таких же средств для достижения определенных целей. Термин означает в переводе «предельный», «критический», «невероятный», «крайний». Экстремизм — это течение, которое выступает против существующих общин, структур и институтов, пытаясь нарушить их стабильность, ликвидировать для достижения своих целей. Делается это преимущественно силовыми способами. Экстремизм — это не только пренебрежение общепринятыми правилами, нормами, законами, но и негативное социальное явление.

5.3. Одновременная приверженность к крайним действиям и взглядам возможна в любой сфере общественной жизни. Каждое преступление — это также крайняя степень антисоциального поведения, острая форма социального конфликта, выход за нормы, но мы же не называем всю преступность экстремизмом. Потому что эти понятия разные.

Под экстремизмом следует понимать четко определенное явление. Некоторые исследователи определяют экстремизм как привязанность, преданность крайним мерам и взглядам (как правило, в политике). Они отмечают, что экстремизм проявляется в различных сферах человеческой жизнедеятельности: политике, межнациональных и межэтнических отношениях, религиозной жизни, экологической сфере, искусстве, музыке, литературе и др.

5.4. Понятие «экстремист» часто ассоциируется с лицом, которое использует и защищает насилие в противовес общепринятым нормам общества. Иногда так называют людей, которые пытаются навязать свою волю социуму с помощью силы, но не так, как правительство или конституционное большинство. Существует и другое мнение, согласно которому экстремизм — это не просто и не всегда течение, которое отождествляется с насильственным фактором. Итак, экстремизм можно рассматривать как способ радикального возражения против не только законодательных правил, но и общественных норм — установленных правил поведения.

5.5. Молодежный экстремизм в России — явление относительно новое. Существует ряд нерешенных проблем, связанных с исследованиями и предотвращением преступлений экстремистского характера, совершаемых молодежью в составе группы. Экстремизм в молодежной среде постоянно набирает обороты. Это, например, такие движения, как скинхеды, антифа.

5.6. Преступный экстремизм — это противоправное, общественно опасное деяние лица или группы лиц, направленное на достижение своих целей, основанное на базе крайних идеологических, политических и других взглядов. Следуя такому пониманию, вполне обоснованным будет утверждение о том, что практически каждое преступление и является проявлением экстремизма. Преступность, связанную с проявлением различных его форм, невозможно рассмотреть в полной мере без исследования экстремизма как

негативного социального фактора и его соотношения с механизмом государственной власти и социального управления.

5.7. Одним из распространенных типов экстремизма является национальный экстремизм. Как правило, это проявление крайних взглядов в сфере и по поводу взаимного сосуществования различных этносов и рас. Одним из посягательств являются именно этносы во всем их разнообразии.

5.8. В мире радикальные движения протеста направлены на изменение сознания человека. Итак, сейчас выделяют три основных вида таких движений: антиглобалисты, неоанархисты и энвайронменталисты.

Антиглобалисты — сепаратистское движение за национальное освобождение и сохранение этнической уникальности. Неоанархисты выступают за сопротивление централизованному государственному аппарату снизу вверх и доминирование общества над государством.

Энвайронменталисты — это движение, направленное на решение одной из проблем — выживание.

5.9. Разграничивать экстремистские сообщества и преступные объединения, посягающие на личность и права граждан, следует по следующим признакам:

Экстремистское движение, созданное с целью осуществления преступлений, а также разрабатывающее планы и/или условия для их совершения. Целью создания преступного объединения выступает само насилие над гражданами, причинение вреда их здоровью, побуждение к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению других противоправных действий.

Экстремистское сообщество, созданное для совершения преступлений малой или средней тяжести. Деятельность преступного объединения соединена с совершением преступлений всех степеней тяжести.

Экстремистское движение, созданное с целью подготовки к совершению преступлений экстремистского толка на основе идеологической, расовой, политической, религиозной или национальной ненависти. Наличие этих мотивов является обязательным, конструктивным признаком экстремистского сообщества. Чисто преступное объединение может быть образовано по различным мотивам, которые не являются определяющими.

5.10. В целом деятельность в Российской Федерации по противодействию идеологии терроризма направлена на решение следующих основных задач противодействия идеологии терроризма: разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, а также проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе в форме религиозно-политического экстремизма; создание и задействование механизмов защиты информационного пространства Российской Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность; формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов,

способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Особый статус молодежи в обществе рождает потребность в адекватной молодежной политике, способной решить или смягчить имеющиеся проблемы, а также направить в созидательное русло творческий потенциал молодежи.

5.11. Наиболее эффективным средством массового информационного воздействия террористов на молодежь становится Интернет. Это легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, слабое регулирование этого вопроса на государственном уровне, глобальное распространение, высокая скорость передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности.

Экстремисты широко используют дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов- смертников.

Спецслужбами и правоохранительными органами фиксируется использование идеологами террористических организаций все новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории. Значительным идеологическим ресурсом экстремистов, террористов и банд является обучение молодых граждан России в зарубежных теологических учебных заведениях.

Для противодействия этим негативным тенденциям мы должны сосредоточить свои усилия на работе по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (профилактических бесед, проведение круглых столов с привлечением компетентных экспертов, проведением дискуссий, показом видеороликов и выпуском памяток, плакатов и так далее);
- пропагандистское обеспечение (подача объективной информации);
- контрпропагандистское (адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления, высказывания);
- идеологическое (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, приоритетов общечеловеческих ценностей);
- образовательное направление.

5.12. Использование сети Интернет в АНО ВО ОУЭП осуществляется, как правило, и целях образовательного процесса. В рамках учебного плана, доступ обучающихся к сети Интернет осуществляется через Личную студию обучающегося. В рамках развития личности, ее социализации получения знаний в области сети Интернет и компьютерной грамотности, обучающийся может осуществлять доступ к ресурсам не только образовательной направленности.

Экспертная оценка информационно-образовательных ресурсов осуществляется учебно-методическим отделом с привлечением научно-педагогического состава АНО ВО ОУЭП.

Обучающимся запрещается:

- находиться на сайтах, содержание и тематика которых является недопустимой для несовершеннолетних и (или) нарушающей законодательство РФ: порнография, пропаганда насилия, терроризма, политического или религиозного экстремизма, национальной и расовой розни, иные ресурсы схожей направленности;
- осуществлять любые сделки через Интернет;
- осуществлять загрузки файлов на компьютер АНО ВО ОУЭП без разрешения ответственного за данный компьютер;
- распространять оскорбительную, не соответствующую действительности, порочащую других лиц информацию и угрозы:
- загружать и распространять материалы, содержащие вирусы и другие компьютерные коды, файлы или программы, предназначенные для нарушения, уничтожения или ограничения функциональности любого компьютерного оборудования;
- устанавливать на компьютерах программное обеспечение, изменять конфигурацию компьютеров; включать, выключать и перезагружать компьютер без согласования с ответственным лицом;
- использовать точки доступа Интернета для пересылки и записи непристойных, клеветнических или оскорбляющих писем и информации.

При случайном обнаружении лицом, работающим в сети Интернет, ресурса, содержимое которого несовместимо с задачами образовательного процесса, он обязан незамедлительно сообщить о таком ресурсе администрации АНО ВО ОУЭП с указанием его Интернет - адреса и покинуть данный ресурс.